

岢岚县第十六届人民代表大会第四次会议文件（1）

政府工作报告

——2019年3月3日在岢岚县第十六届人民代表大会

第四次会议上

县长 侯俊生

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神开局之年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，坚持省委“一个指引、两手硬”重大思路要求，紧紧围绕全市“1661”发展战略，深入实施县委“331”发展思路，推动全县经济社会高质量发展，顺利实现年度奋斗目标。

（一）经济发展稳中有进。坚持发展第一要务，统筹推进稳

增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济运行总体平稳、好于预期。全县地区生产总值完成 30.1 亿元，增长 6%；固定资产投资完成 25.1 亿元，增长 9.5%；社会消费品零售总额完成 10.6 亿元，增长 12.9%；财政总收入 3.8 亿元，增长 36.4%；公共财政预算收入 1.5 亿元，增长 15.9%；城镇常住居民人均可支配收入 27358 元，增长 7.3%；农村常住居民人均可支配收入 7370 元，增长 13.8%。约束性指标和其他经济社会发展指标都较好完成了年度目标任务。

（二）转型升级成效显著。落实“转型项目建设年”部署，扩大招商引资，全年签约项目 20 个 64.7 亿元，当年签约开工率 85%，储备项目 34 个 56.8 亿元，发展后劲不断增强。推进转型项目，全年规划转型项目库项目 38 个 85.68 亿元，其中 26 个转型项目完成投资 16 亿元，占全县固定资产投资的 63.7%，投资结构明显优化。攻坚重点工程，总投资 35.6 亿元的 12 个省市重点工程全部开复工，完成投资 9.4 亿元，带动效应进一步明显。转变发展方式，培育“小升规”企业 3 个、高新技术企业 1 个，煤炭工业增加值占工业增加值比重下降 5.6%，制造业增加值占工业增加值比重上升 2.7%，工业企业利税同比增长 48.3%，服务业增加值增长速度 7.9%。加快园区建设，按照“一区五园”模式扩区调规整合，规划总面积 19.7 平方公里，积极申报省级经济技术开发区，推动新兴产业、转型项目向园区集聚。

（三）产业培育势头良好。深化供给侧结构性改革和转型综

改试验区建设，积极培育壮大优势产业。煤炭物流产业大幅回升，全年经销量 1518 万吨，同比增长 66%，创税 1.3 亿元。煤化工产业强劲发展，鑫宇煤汽化经营效益良好，道生鑫宇 LNG 项目建成投产，胡家滩产业集聚区“煤-焦-气-站”一体化产业集群初具规模。新能源产业集聚发展，总规模 426 兆瓦的风电项目开工建设、64 兆瓦的光伏电站并网发电。新型建材产业不断壮大，宏发石材、晋兴奥隆水泥厂投产运营。农副加工产业有效提升，晋岚科技 30 万只肉羊精深加工项目、沙棘工业原料基地等项目建成投产。文化旅游产业扎实推进，宋长城景区一期暨周边乡村综合整治项目进展迅速，岢岚古城文旅项目开工建设，吴家庄生态农业旅游观光产业示范园建成运营。

（四）脱贫摘帽决战决胜。深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述。突出党建引领，严格实施“双组长、双协同、双督核”工作机制，推开“天天到现场”到村入户工作法，清单式推进 7 大工程 28 个专项行动和 10 项破零清零专项行动，推动 193 支驻村工作队和 4054 名干部一线行动、合力攻坚。突出产业增收，抓实“6+3”扶贫产业，推动 42 户企业、347 个合作社联结 6687 户贫困户，带动户均增收 3500 元以上。突出整村搬迁，把整村搬迁作为破解深度贫困的关键之举，以“四项配套”“五个办法”“四个全覆盖”工程全力破解七个问题，实现 115 个深度贫困村 1846 户 4317 人整体搬迁、784 户 2004 人插花搬迁。突出精神扶贫，出台“两学两做”精神扶贫 16 条具体措施，建

立覆盖 141 个行政村的新时代农民讲习所，搭建爱心超市、孝善基金、红黑榜、一约四会等激励平台，选树 95 户光荣脱贫户、39 个最美家庭，有效激发贫困群众内生动力。经过不懈努力，圆满完成 31 个贫困村退出、5852 人脱贫、14177 人巩固的年度目标任务，贫困发生率下降到 0.38%，县摘帽 14 项指标全部达标，接受全省贫困县退出专项评估验收。

（五）现代农业较快发展。立足增收富民，持续打造现代农业经济板块。提升品牌引领，立足羊豆资源优势，建设红芸豆有机旱作农业封闭示范片 1000 亩、核心示范区 1 万亩、标准化基地 10 万亩，发展 9 类特色示范园区 10 万亩，认证“三品一标”10 个，粮食总产量 1.3 亿斤；实施晋岚绒山羊育繁推一体化示范项目，搬迁村新建养殖小区 14 个 1.3 万平方米，全县羊饲养量 62 万只。提升发展基础，整理基本农田 3.6 万亩，民间资本造地 1664 亩，坡改梯 7000 亩。提升经营水平，新创办种植合作社 35 个、养殖示范社 28 个、造林合作社 26 个、农机合作社 1 个，农民合作经营组织化程度不断提升。

（六）城乡环境大幅改善。深入实施城乡人居环境整治三年行动。推进城市建设，实施总投资 3.93 亿元的棚户区改造工程，对 14 个片区 1571 户 3504 栋（座）房屋进行综合整治，新建院落 15 处、公厕 3 个，铺设给排水管网 2100 米，古城风貌整治完成部分城墙砌筑工程。打造美丽乡村，投入 5.4 亿元对 153 个村进行整村提升，农村公共基础设施和生产生活条件全面改善。强

化生态环保，深入开展国土绿化行动，完成营造林任务 8.06 万亩，改造沙棘林 5 万亩，全县森林覆盖率达 18.51%；坚决打好污染防治攻坚战，深入开展蓝天、碧水、净土行动，落实环保责任，依法严格执法，着力解决群众反映强烈的突出环境问题，全年二级以上天数 308 天，地表水断面水质稳定达标，土壤环境风险得到有效防治，全县环境质量持续好转。

（七）民生事业整体进步。优先发展教育事业，仰峽幼儿园投入使用，吴家庄上海希望学校主体完工，投资 149 万元实施城乡校舍维修改造；实施学前教育发展规划，全县适龄幼儿入园率 93.2%；完成统筹推进城乡义务教育一体化改革省级试点工作，义务教育阶段入学率 100%；高中教育质量不断提升，二本 B 类以上达线 61 人。优化公共卫生服务，深化县乡医疗卫生机构一体化改革，县医疗集团健康运行，国家基本公共卫生服务经费人均达到 55 元，全面开展“先诊疗后付费”和“一站式”结算服务，免费产前筛查服务 402 人、两癌筛查 3816 人。实施文化惠民工程，免费送戏下乡 88 场，公益电影放映 2424 场，“文化下乡”演出 24 场，安装广播电视“户户通” 3000 户，完成 139 个村文体设施配套，举办全民健身赛事 5 项 10 次。加大社会保障力度，五大保险健康运行，按政策提高城乡低保、五保供养保障标准，落实高龄失能老人和困难重度残疾人基本生活补贴 2094 人 82.7 万元，发放医疗救助、临时救助、优抚补助、救灾资金 820 万元，新建温泉村、广惠社区 2 个老年人日间照料中心。落

实积极的就业政策,技能培训 2271 人,转移农村劳动力 1239 人,城镇新增就业 1535 人,城镇登记失业率控制在 2.75%以内。广大群众有了更多的获得感和幸福感。

(八) 稳定局面持续巩固。加强安全生产,完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系,深入开展安全生产宣传教育“七进”活动,对 3204 家生产经营单位实施全覆盖监管,排查整治安全隐患 1516 条,停产整顿企业 5 家,亿元地区生产总值生产安全事故死亡率为 0。加强信访维稳,严格落实县领导接访包案制度,坚持用法治思维和方式化解各类信访积案和社会矛盾,全年受理上访案件 323 批次,办结率 100%,切实解决了群众合理诉求。加强综合治理,深入开展扫黑除恶专项斗争,摸排黑恶线索 29 条,整治乱点 353 处,打掉恶势力犯罪团伙 2 个,破获各类刑事案件 93 起,查处行政案件 479 起,扫黑除恶取得阶段性成果。防范金融风险,加强对小贷公司、融资担保公司、互联网金融的监管整治,坚决守住区域性金融风险底线。此外,涉军维稳、民族宗教、双拥共建、市场监管等工作取得新进步,全县发展大局持续稳定,群众的安全感、满意度明显提升。

(九) 改革创新不断深化。推进供给侧结构性改革,全县商品房库存 288 套,非商品房基本消化,实现“双下降”;加快补齐科技创新短板,新增入驻省级以上众创空间企业 4 个,创业团队增长 20%,万人发明专利拥有量 6 件。推进转型综改,以六大领域 39 项改革任务为突破口,努力破解县域经济发展中项目少、

产业小、水平低、带动弱等问题。深化经济技术开发区“三化三制”改革，园区投资、产出、税收强度值（万元/亩）分别为 168.64、134.68 和 4.72，成为转型发展主引擎。深化“放管服效”改革，承接取消行政审批事项 6 项，对政府权力和责任清单进行及时调整。推进商事制度改革，新办“多证合一、一照一码”营业执照 764 户，旧照换新照 4374 户，新增市场主体 764 户，较上年增长 16.5%。推进投融资体制改革，规范实施 PPP、政府购买服务、政府投资基金等项目，创新推出“妇创贷”“青创贷”等信贷产品，助力基础建设和民营经济发展。推进农村土地改革，全面完成农村承包地确权登记工作，颁证 10955 户，流转土地 6035 亩；完善宅基地“三权分置”制度，盘活闲置农房和宅基地。通过一系列改革创新，破瓶颈、解难题、促转型的氛围更加浓厚。

（十）政府建设全面加强。坚持把党的政治建设摆在首位，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。加强政府系统党风廉政建设，严格执行中央八项规定精神，狠刹“四风”突出问题，集中整治形式主义、官僚主义；加强审计监督，加大公共资金、公共资源等重点领域监管力度；认真实施预算绩效管理，严控一般性支出，切实把有限的资金用在脱贫攻坚和民生领域。坚持依法行政、依法办事，主动接受县人大、政协和社会公众的监督，办理人大代表建议 39 件、政协委员提案 54 件。

推进“互联网+政务服务”，全县22个单位、11个乡镇的90项审批项目纳入政务大厅，初步实现“全程网办”目标，最大限度服务和方便群众。

各位代表！回顾一年来工作，成绩得来不易、令人振奋。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、政协和社会各界监督支持的结果，是全县人民齐心协力、砥砺奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻岢部队、武警官兵、公安民警、驻岢单位，向在我县创业发展的投资者、建设者，向所有关心、支持、参与岢岚发展进步的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，我县正处在经济转型升级的重要历史关头，我们必须清醒认识到，我县经济社会发展还存在不少问题：一是经济总量小，尽管地区生产总值首次突破30亿元，但仅占全市的3%，与全市其它县相比，还有不小差距；二是产业结构不合理，一产中传统农业比重较大，二产主要是煤化工、建材和新能源，第三产业局限于煤炭物流，文旅产业处于起步阶段；三是产业化水平低，种植业主要以家庭为单位，小杂粮加工主要以小作坊为主，规模养殖基本还是传统模式，民营企业创新驱动能力不强，传统产业转型升级处于初始阶段，新兴产业尚未发展壮大；四是营商环境的基础比较脆弱，吸引好项目、大项目落地的要素不优；五是民

生领域还有不少短板，棚户区改造、巩固脱贫等任务十分繁重，推进乡村振兴压力较大；六是政府职能转变不到位，部分工作人员工作标准不高，理念、作风、能力还不适应高质量转型发展需要。我们要直面问题和挑战，以对人民高度负责的精神，以不畏艰难的勇气、坚韧不拔的意志，全力以赴做好政府工作，决不辜负全县人民的重托！

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年。做好今年的政府工作：要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记庆祝改革开放 40 周年大会讲话和视察山西重要讲话精神，深入贯彻落实省委十一届七次全会、经济工作会议和省委骆惠宁书记忻州督导调研讲话精神，按照市委四届六次全会、经济工作会议的工作部署，围绕全面拓展党的建设和党的事业新局面这一重大战略判断，坚持稳中求进工作总基调，坚持把供给侧结构性改革和转型综改试验区相结合作为经济工作主线，坚持以脱贫攻坚和乡村振兴统揽经济社会发展全局，紧跟“三大目标”，全力实施市委“1661”发展战略，深化实施县委“331”发展思路，把握法治、服务、环境三个重点，持续开展“三基建设年”“改革攻坚年”“转型项目建设年”“乡风文明提升年”“法治建设年”五个年建设，实施

环境卫生清洁、生态环境保护、乡村综合治理、公共服务提升、法治进机关进乡村进企业进家庭进校园五大专项行动，以美丽乡村、卫生乡村、清洁乡村、文明乡村、平安乡村“五村联创”为重要抓手，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，激活微观主体活力，释放市场需求潜力，加快构建现代产业体系，推动创新提质、特色赶超、转型崛起，为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

综合考虑各方面因素，主要预期指标是：全县地区生产总值增长 6.3%左右，全社会固定资产投资增长 6.5%以上，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，公共财政预算收入增长 3.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 7%以上，城镇登记失业率、城镇调查失业率分别控制在 4.2%以内和 6.5%。同时要不折不扣完成省市下达的转型升级和约束性指标任务。

实现上述年度奋斗目标，继续保持经济社会平稳健康发展，必须把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，作为推动高质量发展的根本遵循；必须把省委“改革创新、奋发有为”大讨论，作为破解发展难题、激发担当作为的强大引擎；必须把市委农村“十整”工作部署，作为做好三农工作、推进乡村振兴的有效抓手；必须把县委“12355”工作总思路，作为加快转型升级、建设美好岢岚的行动指南，以更加鲜明的目标导向、更加紧迫的忧患意识、更加强烈的创业精神，拓展经济社会和各项事业新局面。重点要做好 10 个方面工作：

（一）突出项目牵引，推动经济提质增效

以转型项目建设为突破，把扩大有效投资作为稳增长的主抓手，加快县域经济高质量发展步伐。

谋划做实项目盘子。围绕转型升级和高质量发展要求，全年谋划实施各类项目 56 项，总投资 102 亿元，年度计划投资 27.5 亿元。其中：基础设施类项目 13 项，总投资 16.2 亿元，计划投资 3.35 亿元；重点产业类项目 23 项，总投资 75.68 亿元，计划投资 20.85 亿元；社会民生类项目 20 项，总投资 10.38 亿元，计划投资 3.38 亿元。以上项目中，涉及转型项目 27 项，总投资 77.1 亿元，计划投资 22.3 亿元；申报省市重点工程 15 项，总投资 51.6 亿元，计划投资 8.7 亿元。

积极服务项目建设。坚持以优质服务推动项目建设，抓前期手续完善，结合企业投资项目承诺制改革，组织专门队伍对项目进行进一步梳理，为企业项目代办前期手续，清单式解决土地、规划、环评等实际困难，确保 4 月初办结并如期开工；抓中期解决困难，落实“天天到现场”工作制度，实行县领导包联服务项目、转型项目调度等工作制度，深入开展“进工地、到一线、解难题”活动，确保项目建设稳步推进。抓后期跟进服务，专题调度解决企业投产之忧，全力做好项目验收、生产用电、生产许可等协调服务，确保竣工项目如期投产。

继续扩大招商引资。强化开放意识，树立市场理念，在开放引进中赢得更多发展机遇和更大发展空间。开展产业链招商，围

绕六大产业强链补链、园区转型升级，确定产业招商图谱，进行区域招商、小分队招商。开展以商招商，用足用活省市开放引进政策，完善我县招商引资鼓励办法，着力打造“六最”营商环境，让现有企业家口碑成为招商引资的广告招牌，引导支持企业家通过招商引资发展壮大。开展重点招商，落实“12+4”招商引资模式，坚持书记单月县长双月，每月走出去一次，每季请进来一次，重点引进一批科技含量高、集聚能力强、带动效应大的好项目，为转型升级蓄积后劲、注入活力。

着力推动园区升级。把经济技术开发区作为项目承载、经济转型的主战场、示范区。增强产业集聚能力，巩固“三化三制”成果，深化“一区五园”联动，积极开展“九通一平”，提升园区创新发展水平，力争省级经济技术开发区获批。强化投资强度、产出强度、税收强度考核，优化园区空间和产业布局，推动新产业、新技术、新项目向园区集聚，提升园区的项目承载力和产业集聚度，真正使园区成为转型升级的主引擎。

大力发展民营经济。认真落实省市支持民营企业发展大会精神，用足用好用活省市支持民营经济发展两个“30条”意见，研究出台《岢岚县关于支持民营经济发展的若干意见》，着力解决民营企业在立项、环评等要素保障和政策落实中遇到的困难，增强企业家投资信心。依法保护企业家合法权益，保证各类市场主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。充分尊重民营企业的市场主体地位，进一步激发和保护企业家精神，着力打造

一支具有战略眼光、现代理念、创业精神的民营企业队伍，积极培育一批小微企业、“小升规”企业和省级“专精特新”企业。

（二）突出转型升级，壮大优势产业集群

持续调结构、补短板、兴产业、促转型，不断壮大县域优势产业，加快转变经济发展方式。

改造提升传统产业。围绕煤炭洗选、煤焦化工、煤制气等产业，全方位抓好胡家滩产业集聚区协调服务，加快产业链延伸和上下游产业衍生，推进煤炭绿色低碳开发，壮大循环经济产业集群。支持晋兴奥隆水泥厂开展技术改造，争取实施9兆瓦余热发电项目。扶持佑铭皮革、暖神绒毛、芦峰食品等加工企业改造升级，扶持炜岚工贸、泰达贸易等红芸豆精选加工企业做大做强。

培育壮大新兴产业。发展新型建材业，推进大涧石材加工园区建设，实施联晟建材投资3.18亿元的大理石综合开发项目，打造规模化开采、精细化加工、网络化营销、集群化发展新园区。发展生物制药业，扶持山阳药业扩大产能、提高效益；抓好2万亩中药材的田间管护，扶持岚芪中药进行中药材加工开发。发展箱包制造业，做好华凯瑞斯投资1亿元的箱包厂建设前期服务，力争上半年开工建设。发展现代服务业，打造晋陕蒙周边物流集散、仓储配送和信息交易平台；进一步完善农村物流配送体系，投资400万元的电子商务物流产业园建成运营。

着力发展新能源产业。抓住能源革命政策机遇，集聚我县风电、光电开发优势，着力打造新能源产业集群。扶持稳定投

产的 100 兆瓦风电、85 兆瓦光电项目；全力抓好总规模 488 兆瓦的风电项目，确保风脉 100 兆瓦风电项目建成投产，大唐总规模 126 兆瓦的 3 个风电续建项目有效推进，大唐 150 兆瓦、中泰 100 兆瓦风电项目及 12 兆瓦分散式风电项目开工建设；积极争取中航山投 200 兆瓦军民融合风电项目核准落地。

精心打造文旅产业。按照“一条线、四个点，两条街、一台戏”总体思路，加快发展全域旅游，打造战略性支柱产业。推进宋长城景区一期项目，力争完成宋城、自驾车营地、登山索道、步道及游客接待中心建设；推进岢岚古城文旅项目，完成瓮城、城墙修复，重建帝师院、永宁驿、文庙、关岳庙、参将署、州署、察院、结义祠等 8 个地标建筑，实施片区水气电暖等管网配套，新建文化场地 3 处、停车场 1 个；完成吴家庄生态农业旅游观光产业示范园续建项目；争取实施岢岚古城游客集散中心和宋家沟景区旅游基础设施建设项目；启动岢岚古城 4A 级景区和宋长城、吴家庄、周通 3A 级景区创建。

（三）突出产业兴旺，发展特色现代农业

认真贯彻落实市委农村改革暨乡村振兴大会精神，抓住产业兴旺这个根本，坚持质量兴农、品牌强农、科技助农，着力构建现代农业体系，推动农业发展、农民增收。

发展高效特色种植。推进以优化“粮经饲”三元结构为主的供给侧种植业结构性改革，在稳定粮食作物 38 万亩的前提下，推动特色种植向红芸豆、马铃薯、谷子等传统优势杂粮集中，夯

实农业转型升级基础。实施特色产业种植园区项目，建设红芸豆、马铃薯、谷子、食用菌、瓜果蔬菜等区域特色园区 10 万亩。实施有机旱作红芸豆封闭示范片项目，在焦山村建设以红芸豆为主的有机杂粮封闭式种植 2000 亩，辐射带动周边村庄试验示范 2000 亩。实施部级红芸豆高质高效绿色示范项目，在 9 个乡镇创建 10.5 万亩红芸豆标准化试验示范推广基地。实施良种繁育项目，鼓励支持企业、规模经营主体、农户以不同方式，建设马铃薯、红芸豆、传统小杂粮等良种繁育基地。

建设特色养殖基地。加强与省农科院和山西农大合作，引深晋岚绒山羊种羊场育繁推一体化示范项目，建设晋岚绒山羊现代产业园；推进大义井种羊场青山羊养殖及多胎繁育试验基地建设，完成晋粮一品路家岔 1 号基地、长水 2 号基地建设；实施总投资 1.08 亿元的浩天禽业 50 万羽富硒蛋鸡养殖、40 万羽育雏及 1 万吨有机肥项目；完成投资 266 万元的草原防火物资储备库建设；粮改饲 2 万亩。力争全县羊饲养量保持在 60 万只左右。

培育观光休闲农业。依托吴家庄休闲观光生态园的资源优势，加快发展集观光采摘、康养文创、度假休闲于一体的乡村特色旅游。结合宋长城景区开发，在王家岔建设油菜种植园区 1000 亩，形成农事观光、乡村旅游集成效应。挖掘周通、山神庙等农牧资源潜力，发展农业观光、农家乐等特色旅游。通过政策推动、示范带动，逐步把观光休闲农业打造成农民新的增收产业。

打造岢岚农产品品牌。借助全省振兴小杂粮、全市打造中国杂

粮之都的契机，整合全县小杂粮加工销售资源，打造“岢岚小杂粮”品牌。结合马铃薯产业化、主粮化，支持薯宴食品、鑫源绿业等企业扩大生产规模、改进生产设备，开发马铃薯系列产品，做大做强马铃薯品牌。发挥食用菌资源优势，打造“银盘蘑菇”“岢岚羊肚菌”品牌。围绕农产品基地建设，加大“三品一标”认证和功能保健食品开发力度，提升产品的知名度、附加值。

夯实现代农业基础。加强农田水利建设，完成基本农田整理1.1万亩、增减挂土地复垦1000亩、民间资本造地810亩；实施投资600万元的农村饮水安全巩固提升工程、投资410万元的京津风沙源治理，争取实施投资3000万元的岚漪河东关至宋家沟段10公里河道治理。加强农机建设，完成农机购置补贴150户200万元，实施投资90万元的农业机械化综合示范县建设。推进基层农技推广补助试点项目，设立长期稳定的试验示范基地4个，培育农业科技示范主体300个。

壮大新型经营主体。加强与中国社科院、西北农大、山西农大等高等院校的深度合作，与杨凌职业农民培训基地建立长期合作关系，着力培育一支懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。借鉴合作社抱团发展的“宕昌模式”，健全土地经营流转、合作社运营管理等机制，构建以合作社为纽带的农业产业发展机制，增强抵御市场风险能力。推进“互联网+农业”，加快电商、微商发展，壮大现代营销队伍。

（四）突出全面小康，巩固脱贫摘帽成效

认真贯彻落实省委农村工作会议暨全省脱贫攻坚会议精神、全市脱贫攻坚决战决胜誓师大会精神，围绕 242 人脱贫、20029 人巩固提升，持续强机制、促增收、保基本，着力在完胜脱贫攻坚上下功夫、见实效，夯实全面小康基础。

持续落实扶贫政策。坚持“摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管”。兑现补助政策，退耕还林、特色经济林、特色园区种植、中药材栽植等补贴政策，光伏、扶贫小额信贷、代养入股分红等按时足额兑现，确保贫困群众产业增收渠道不变，收益不减。加强兜底保障，建立贫困人口动态管理机制，分类建立动态管理台账，做到脱贫即出、返贫即入、应扶尽扶；建立防止返贫保障机制，继续为贫困人口补贴养老、医疗、大病等 5 项保险，再缴纳每人 80 元的政府救助保险，出资 200 万元为边缘户购买防贫保险；设立教育资助基金、外出就医保障基金，有效保障不返贫。落实帮扶举措，坚持“五天四夜”驻村帮扶，每周六健康扶贫服务日，大病转诊和兜底保障，开展送温暖、送政策、送技术、送服务“四送”活动，切实让贫困群众感受到党和政府的温暖。

持续发展扶贫产业。依托初具规模的“6+3”扶贫产业格局，拓展“企业+合作社+农户”模式，进一步巩固脱贫基础，提升脱贫成效。延伸产业链，建设 30 万亩小杂粮、30 万只规模养羊、10 万头生猪、10 万亩沙棘林、20 万亩干鲜果经济林、2 万亩中药材等种养基地，在此基础上加快本土农产品企业技术改造，形

成羊、豆、沙棘的上下游互动、产业延伸链，从而提升竞争力和附加值。聚焦要素链，规范专业合作社运行模式，培育有情怀、懂政策、会谋事的合作社领办人，鼓励资源、资金、资产、劳力等生产要素向合作社聚集，引导扶贫产业规模化、集约化和组织化发展。构建增收链，鼓励发展小加工、小手工、小庭院、小买卖，强化电商扶贫、技能培训和“三品一标”服务，促进农产变特产、产品变商品。完善利益链，构建贫困人口在产供销全链条各环节参与扶贫的机制，深入开展“五进九销”消费扶贫，促进产销对接，紧密带贫益贫机制，促进贫困群众持续增收。

持续激发内生动力。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体，扶贫扶志始终是治本之策。强化示范引领，选树新时代红旗党支部、脱贫攻坚红旗工作队、乡风文明红旗村、自主脱贫率先小康红旗示范户，通过“四面红旗”示范引领，转变贫困群众思想观念。加强教育引导，深入开展“五讲”活动，完善“一约四会”制度，进行感恩奋进教育，加强扶贫政策宣传，倡树文明新风，引导教育贫困群众依靠政策脱贫、勤劳致富脱贫。改进帮扶方式，树立多劳多得、多劳多奖导向，推广社会扶贫网、扶贫爱心超市，通过以工代赈、生产奖补、劳务补助、公益岗位等，激发贫困群众自强自立、争先脱贫的动力和活力。

（五）突出生态宜居，改善城乡发展环境

把乡村振兴作为推进城乡一体化的主要抓手，推进城乡建设，改善人居环境，不断加快美好岢岚建设。

提升城市品质。深化“五城联创”，扩大国家卫生县城、省级文明县城、省级园林县城创建成果，打造宜居宜业城市，加快推进省级健康县城创建工作，积极申报创建国家园林县城，扮靓城市形象，提升宜居指数。推进市政建设，结合棚户区改造、古城文旅和风貌整治项目，统筹推进城市供水、供气、供热、排水等设施配套，对城区景观景点等进行修缮维护。加强城市管理，坚持城市规划、建设、管理依法依规，围绕规划、市政、土地、园林、环卫、工程、秩序、执法等重点，完善部门联动、公众参与、社会监督的长效管理机制，推进城市管理法治化、规范化、精细化，确保城市管理水平有新提升。

建设美丽乡村。启动“五村联创”，结合环境卫生清洁等“五大专项行动”，积极开展“美丽乡村、卫生乡村、清洁乡村、文明乡村、平安乡村”创建活动，着力打造优美整洁、文明卫生、安全有序的乡村环境。推进农村垃圾治理，加快国家级垃圾分类、省级垃圾治理试点建设，完善“户分类、村收集、乡转运、片处理”运行机制，行政村全部配备环保地埋桶及垃圾收集车。推进厕所革命，今年在完成2018年后续1394套改厕任务的基础上，再改厕1900套。推进农村污水治理，以坪后沟、宋家沟等10个村为示范，通过纳管型、建站型、分户型三种模式带动周边45个重点村纳入污水处理体系。推进公路建设，实施宁家岔至荷叶坪11.3公里、吴家庄2.6公里两条乡村旅游路新建项目，实施沙麻沟至岢会线5.2公里、岢会线阳蒿塔至小涧6.6公里两条“四

好农村路”新建改造项目。

（六）突出污染防治，保卫蓝天碧水净土

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，着力改善生态环境，推动人与自然互促共进、和谐发展。

推进生态修复治理。高标准完成 4.92 万亩营造林任务，其中天保工程 0.3 万亩、三北防护林五期工程 1.07 万亩、治沙二期工程 0.8 万亩、吕梁山生态脆弱区治理工程 1.5 万亩、通道及两侧荒山绿化工程 1.25 万亩。同时合作黑茶林业局，再绿化整体搬迁村荒山 1 万亩；实施万亩统计林工程，与省统计局在高家会村周边及岢临高速沿线人工造林 1 万亩；对环城绿化工程进行提标补植，改善县城周边生态环境。深入实施山水林田湖草一体化生态保护与修复，推进岚漪河、北川河等重点流域生态保护修复，积极做好水土流失和非煤矿山生态环境综合治理。

打好污染防治攻坚战。强化分析研判，严格综合执法，以“零容忍”高压态势，严厉查处环境违法行为，高质量完成 6 大减排任务，确保全县环境质量持续改善。坚决打好蓝天保卫战，以秋冬季大气污染综合治理为重点，严格“控煤、治污、管车、降尘”，抓好清洁能源替代工程，加强企业达标排放、扬尘整治和机动车辆尾气治理，严控烟花爆竹燃放，严禁农作物秸秆焚烧，确保全年二级以上天数保持 85%以上。坚决打好碧水保卫战，以地表水断面稳定达标为重点，严格落实“河长制”，强化 9 个集中式饮用水水源地保护整治，提高城区污水处理厂运行效率和管理水

平，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。坚决打好净土保卫战，以土壤污染状况详查为重点，加强农业用地、重点行业企业用地、重点污染固体废物监管，建立负面清单，严格分类管理，有效管控土壤环境风险。

完善生态环保机制。推进自然资源统一确权登记、自然资源资产负债登记，强化节能管理，提升能源利用效率。深化生态环境损害赔偿制度改革，实施排污许可证制度，做到谁破坏谁治理、谁污染谁买单。配合上级完成环保机构监测监察执法垂直管理体制改革的，健全生态环境督察工作机制。强化国土空间规划和“三线一单”管控，实现经济发展与环境保护互促共进。坚决完成中央和省市环保督查“回头看”反馈意见整改任务，压实生态环保责任，切实解决好影响环境质量改善的突出问题。正确处理生态环保与项目建设的关系，支持先进产能、达标企业继续生产，依法关停落后产能、不达标企业，做到区别对待，杜绝“一刀切”。

（七）突出民生福祉，提升公共服务水平

坚持以人民为中心，着力提升公共服务，让全县人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

稳定和扩大就业。积极落实各项就业创业扶持政策，加强全方位公共就业服务，完善就业创业服务平台功能，扎实做好高校毕业生、退役军人、就业困难人员、农村劳动力等重点群体就业工作。继续开展培训就业扶贫专项行动，大力实施全民技能提升工程，健全培训体系，提高培训效益，打造劳务品牌，让更多劳

动者走出一条靠技能就业、靠技能增收、靠技能成才之路。

办好人民满意教育。深化教育体制改革，实施教育质量提升工程，完善落实教育质量提升奖励办法，健全教师考核评价机制，提升普惠性学前教育入学率，巩固义务教育发展质量。稳妥推进新高考改革，深化岢岚中学与现代双语、与太原雅艺的合作办学，进一步提高高中教育办学水平。

提升全民健康水平。深化医药卫生体制改革，以县医疗集团管理、医疗能力提质为抓手，完成县乡村三级医疗卫生服务网络标准化建设，推进分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等 5 项基本医疗卫生制度建设，狠抓公共卫生、诊疗康复、计划生育 3 项服务，开展“强健体魄·阳光生活”全民健身系列活动，着力提升全民健康水平。积极争取贫困县公立医院达标缺口补齐项目资金，实施县中医院医技楼项目，开工县人民医院新建项目，进一步完善公共卫生基础设施。

加大社会保障力度。深化社会保障制度改革，实施好全面参保计划，做好提标扩面工作。开展城乡低保和社会保障兜底脱贫对象规范整治、民生领域腐败和不正当之风专项整治、特殊群体关爱、养老院服务质量提升“四个专项行动”，落实困难残疾人、高龄、失能老年人生活补贴制度，实现“应保尽保、应扶尽扶”。推进康养结合，实施投资 2987.4 万元的王家岔养老院建设项目。

优化公共文化服务。实施文化惠民工程，送戏下乡 72 场，公益电影放映 2424 场，“文化下乡”演出 24 场。推进乡镇综合

文化站和村级文化服务中心配套提升，确保 20 个乡村文化、图书总分馆挂牌运行。加强文物保护和文化遗产传承，积极申报省级非遗项目 10 个，对北齐长城第九段进行保护修缮。

（八）突出治理有效，维护社会大局稳定

进一步增强忧患意识，坚持依法治理、综合治理，为经济社会高质量转型发展创造良好环境。

扎实推进法治建设。深入开展“法治建设年”活动，深入普法，实施法治进机关、进乡村、进企业、进家庭、进校园，强化法治宣传教育，推动全社会学法懂法。鼓励用法，加强法律服务队伍建设，扩大法律援助范围，实施法律服务保障工程和法治惠民工程。规范执法，深化执法体制改革，强化行政执法监督，严格规范公正文明执法，全力促进政府依法决策、依法行政，企业依法生产、依法经营，群众抵制违法、依法维权。

持续抓好安全生产。牢固树立安全发展理念，不断强化安全生产红线意识，敬畏法律、敬畏生命、敬畏责任，认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，继续开展安全生产宣传教育“七进”活动，统筹抓好非煤矿山、危化品、烟花爆竹、民爆物品、燃气、供热、道路交通、食品药品、森林防火等重点领域安全隐患排查整治，牢牢守住安全生产底线。构建完善应急管理新机制，切实做到安全生产、应急救援、抗灾救灾、社会稳定等有序衔接，不断增强应急保障和处置能力。

防范化解重大风险。进一步创优金融发展环境，依法对小额

贷款公司及互联网金融、网络借贷、投资公司等机构进行严格监管，有效防范打击处置社会非法集资，扎实做好网络借贷风险应对和专项整治工作，加大农商银行不良贷款清收力度，严守不发生区域性金融风险底线。进一步防范化解政府债务风险，严格政府债务管理，规范政府举债融资机制，坚决遏制债务增量，稳妥处置存量债务，确保政府债务不超警戒线、不发生风险。同时要积极应对舆情风险、稳定风险，做到及时研判、妥善处置。

不断加强社会治理。深化扫黑除恶专项斗争，继续在人力、物力、财力上予以保障，健全联动协调机制，用好举报奖励基金，聚焦 16 项打击重点，依法整治社会乱象，依法打击黑恶势力，依法查处各类违法犯罪活动，让群众切实感受到扫黑除恶带来的新气象、新变化。依法分类处理信访诉求，落实好县领导接访包案制度和“五包一”教育稳控机制，妥善化解社会矛盾，维护群众合法权益，保持信访稳定工作的好态势。加强市场监管、社区治理、民族宗教管理，推动社会治理重心向基层下移，严防群体性突发事件、重大食品药品安全事故等公共安全事件的发生。

（九）突出改革创新，激发转型发展动力

落实“改革攻坚年”部署，深化重点领域改革，着力破解发展难题、优化发展环境，激发市场活力和转型发展内生动力。

深度转变思想观念。深入开展“改革创新、奋发有为”大讨论，围绕破除僵化保守、因循守旧、封闭狭隘、资源依赖、随遇而安、慵懒散漫六方面问题，对标一流，找出差距，整改不足，

总结一批改革经验，发现一批创新典型，拿出一批管用举措，形成一批实用机制，让开放、市场、竞争、法治、创新、诚信等观念深入人心，引导广大干部用创新的思维、改革的办法、法治的方式、市场的机制开展工作、推动发展。

深化供给侧结构性改革。落实中央“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果，按政策降低企业经营性成本，持续加大补短板力度，积极争取和实施重大基础设施、社会民生项目，大力引进高水平科技人才和创业团队，多渠道培养一批生产型、经营型、技能型高素质人才。

深化农村综合改革。抓好农村集体产权制度改革试点，探索农村集体资产收益分配保值增值有效途径，完成集体经济组织成员身份鉴定、股权设置与股份量化，成立新型集体经济组织。完善农村承包地、宅基地“三权分置”制度，加快经营权流转，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民财产性收入。

深化商事制度改革。全面推行“证照分离、先照后证”，推进注册登记全程电子化和电子营业执照应用，确保工商登记由5天压减到3天内完成，简易登记网上受理、直接受理。完善市场主体退出制度，加强涉企信息归集共享和失信联合惩戒。强化消费维权监管执法，畅通消费者诉求渠道，保障消费者合法权益。

深化金融服务改革。落实好中央关于稳健货币政策和金融服务实体经济的部署要求，支持各类金融机构深化改革，扩大资金投放规模。实施政银企精准对接，支持项目建设和民营企业发展，

提升“助保贷”“三支贷”等融资水平，调动民间投资积极性。发展普惠金融，探索建立与全面建成小康社会相适应的普惠金融服务和保障体系，让小微企业及农民、城镇低收入人群等弱势群体享受到全面、周到、体面的金融服务。

深化财税体制改革。全面落实减税降费政策，落实营改增和企业减负降费政策，扩大减税效应。推进政府与社会资本（PPP）有效衔接，将财政补贴纳入中长期财政预算，将“补建设”变为“补运营”，兑现对社会资本的承诺，规范推进PPP示范项目。

（十）突出使命担当，加强政府自身建设

新的一年，开启新征程，续写新篇章。我们要不忘初心，牢记使命，不驰于空想，不骛于虚声，奋力开创政府工作新局面。

保持政治定力。把坚定的政治方向作为做好政府工作的首要前提，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，时刻做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严格执行重大事项报告制度，自觉在县委的领导下开展工作，以“抓铁有痕、踏石留印”的韧劲和“钉钉子”的精神，狠抓既定战略规划的实施，全力推动中央和省、市决策部署在岢岚落地生根。

坚持依法行政。始终在法治的轨道上运行权力，始终在法律的框架下履职尽责。健全重大行政决策合法性审查、风险评估、责任追究制度，提高政府科学决策、民主决策、依法决策水平。加快推进“法治政府”“诚信政府”建设，全面落实“七五”普

法，坚持政府常务会学法制度，带头守法，依法办事。自觉接受人大、政协、社会公众和新闻媒体的监督，推进政务公开和政府信息公开，让权力在阳光下运行。

提升服务水平。深入实施“互联网+政务服务”，加快智慧县城大数据平台建设，彻底打通部门信息壁垒。规范完善政务服务平台管理运行机制，落实“两集中、两到位”，建立健全权责清单动态管理和行政职权运行监督管理制度。创新审批模式和服务机制，推行“承诺制+并联审批”和“一窗受理、集成服务”模式，大幅压缩核准类项目审批评估时限，大力提升政务服务水平，让企业和群众办事更加方便快捷高效。

激励担当作为。认真落实中央和省委、市委、县委关于激励干部担当作为的系列政策，把争先进、创一流作为政府工作的基本要求，发挥党员干部特别是领导干部的示范带动作用，与强者比、跟快者赛、向高处攀，营造比学赶超的浓厚氛围。落实一线考核、正向激励、容错纠错机制，为改革者撑腰、为担当者担当、为负责者负责，用创新的举措破解发展难题，激发广大干部干事创业的热情和活力。

大力从严治政。落实全面从严治党总要求，认真履行党风廉政建设“两个责任”，严格执行中央“八项规定”精神和省市相关规定，驰而不息纠正“四风”、改进作风。切实加强反腐倡廉制度建设，健全廉政风险防控机制，推进审计全覆盖，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败行为，切实管好权、用好钱、办

好事，积极构建“亲”“清”新型政商关系，努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

各位代表，实干成就伟业，奋斗开创未来。让我们在县委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，改革创新、奋发有为，同心同德、苦干实干，奋力推动全县经济社会高质量发展，为实现全面小康、加快美好岢岚建设而努力奋斗！