

崂崂县第十七届人民代表大会第一次会议文件（15B）

关于崂崂县 2020 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2021 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2021 年 4 月 8 日在崂崂县第十七届人民代表大会
第一次会议上

崂崂县发展和改革委员会 局长 朱向东

各位代表：

受县人民政府委托，向大会书面报告 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案，请审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，是崂崂经济发展史上极不平凡、极不容易的一年，面对严峻复杂的经济形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、新冠肺炎疫情的严重冲击，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深化实施县委发展思路，加快高质量转型发展，克服重重困难，不折不扣

完成各项工作任务，为脱贫攻坚取得全胜、全面建设小康社会和“十三五”规划圆满收官打下了决定性基础，在奋力蹚出全面转型的岢岚之路上向前迈出新的一大步。

（一）经济指标实现稳定增长。全县地区生产总值33.1亿元，增长1.1%；规模以上工业增加值9.79亿元，增长6.7%；固定资产投资30.89亿元，增长9.4%；社会消费品零售总额11.92亿元，减少3%；财政总收入3.66亿元，减少15.02%；公共财政预算收入1.9亿元，增长2.5%；城镇常住居民人均可支配收入31168元，增长5.1%；农村常住居民人均可支配收入8820元，增长8.1%。其他约束性指标都较好地完成年度目标任务。

（二）项目建设取得显著成效。全力攻坚产业项目培育，全年谋划项目100个，总投资140亿元，完成投资36.58亿元，其中实施亿元以上重大转型项目32个，总投资98亿元。继续落实每月走出去、每季请进来“12+4”招商引资工作机制，招商引资全市综合排名第二。全年储备项目76个319.56亿元，完成247.7%。重点突破推进项目，省市重点项目8个25.4亿元，全年完成投资14.8亿元；重大产业项目16个55.48亿元完成15.27亿元。建立健全“七个一批”推进机制，签约项目71个总投资295亿元，落地项目42个总投资74亿元，开工项目50个，项目

总投资 76 亿元，在建项目 62 个总投资 106 亿元，投产项目 14 个总投资 27 亿元。

（三）产业发展迈上全新台阶。坚持开发区主战场、主阵地、主引擎定位，2019 年 11 月岢岚省级经济技术开发区获批以来，围绕“一区三园”总体布局，深化“三化三制”改革，推进总投资 1.8 亿元的基础设施配套工程；落实一周一调度，推动全程代理代办、服务承诺等落细落实，有效解决人、钱、地等难点堵点，共签约项目 30 个 137.8 亿元，开工项目 21 个 63.4 亿元，在建项目 2 个 2.85 亿元，投产项目 11 个 20.13 亿元。2020 年工业投资 5.6 亿元，同比增速 109%；转型项目完成投资 4.23 亿元，占工业投资比重 75.2%；培育 2 户高新技术企业、3 户“四上”企业；主营业务收入 54 亿元，产出强度 267 万元/亩，在全省 64 个工业类开发区中位列优秀序列。

（四）三农发展持续稳定向好。建设特色种植园区 10 万亩、有机旱作示范片 2000 亩，新发展小叶菠菜、火麻、核桃、沙棘、中药材等种植基地 8.05 万亩，认证“三品一标”19 个，粮食总产量 1.6 亿斤，全县农林牧渔业产值实现 8.41 亿元，增长 14%。实施涉及 45 村的人畜分离项目，畜牧业总产值 4.1 亿元。完成 31 村饮水安全工程，改造乡村道路 23.8 公里，建设污水处理设施 4 处，户厕改造 2500 座，宋家沟入选国家级美丽休闲乡村和山西省 4A 级乡村旅游示范村。

（五）攻坚战役取得圆满胜利。聚焦“两不愁三保障”，认真落实“四个不摘”“四个不减”要求，统筹整合财政资金2.4亿元，安排185个扶贫项目，完成剩余48人脱贫、19823人巩固目标任务。入选“全国100个搬迁工作成效明显县”，被国务院扶贫办确定为首批全国脱贫攻坚交流基地，脱贫攻坚战取得了胜利。县城建成区和城乡结合部清洁取暖全覆盖，洁净煤供应全覆盖，全县大气质量明显好转，全年二级以上天数达到344天。全面落实河长制，扎实整治河流环境，断面地表水监测稳定达到Ⅲ类以上标准。加强面源污染管控，畜禽粪污综合利用率达到90%以上，规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%，6项主要污染物排放量指标连年实现“零增长”，胜利打赢污染防治攻坚战。加强债务风险防范、金融风险防范，建立信息共享和监测预警联动机制，全面加强小额贷款公司、融资担保公司、保险公司、典当行等金融领域的监管，严厉打击非法集资、非法放贷、电信网络诈骗等非法金融活动，持续净化金融生态、维护金融秩序。严防生态环境、食品安全、公共卫生、道路交通等重点领域各类风险，胜利打赢防范化解重大风险攻坚战。

（六）社会发展获得全面进步。财政用于民生领域的支出占到总支出的80%以上，全面落实9项教育扶贫政策，义务教育阶段入学率达到100%，中考综合成绩名列前茅，

二本 B 类以上达线率提高到 29.7%。深化县乡医疗卫生机构一体化改革,健全覆盖城乡的基本医疗、分级诊疗制度,全面开展“先诊疗后付费”和“一站式”结算服务,城乡医疗服务“一体化”、医疗救助“一站式”体系初步形成,同时新建文体馆、湿地公园足球场,实施村级健身器材全覆盖,着力提升全民健康水平。完善社会保障体系,五大保险健康运行,养老保险、医疗保险参保率分别达到 97.65%、98.84%;城乡低保分别提高到 6036 元、4718 元,保障面达到 5.5%和 18.5%;特困人员集中供养、分散供养标准分别提高 7787 元和 6217 元;落实高龄失能老人和困难重度残疾人等弱势群体生活补贴,实现“应保尽保、应扶尽扶”;试点探索公建民营、农村互助养老新模式。稳定和扩大就业,扎实开展“菜单式”“订单式”“定向式”培训,全县非机关事业单位劳动力持证达到 54.3%、贫困劳力持证达到 47.5%,优先保障易地搬迁群众实现“家门口”就业。大力发展文化事业,实现行政村文化服务中心建设全覆盖。

过去的一年,在县委、县政府的坚强领导下,在县人大、县政协的高效监督、鼎力支持下,在全县干部群众同心同德、不懈努力下,经受了种种挑战,顶住了各方压力,多线作战,多点发展,统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展,“十三五”圆满收官。同时,我们也清醒认识到:新兴产业还未形成有力支撑,发展质量和效益有待

进一步提高，民生福祉还须进一步增进。在“十四五”开局的新一年里，我们必须转变观念，创新工作，化解矛盾，补齐短板，扎实解决经济社会发展中存在的问题和不足，有力地开启我县建设社会主义现代化新征程，用优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼！

二、2021 年全县经济社会发展的指导思想和主要目标

今年全县经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“336”战略布局、县委第十四次党代会部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量高速度赶超型跨越式发展为主题，以加强党的建设为统领，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，坚持“三区一城”战略定位，聚力提升“7+7”产业发展水平，建设绿色生态、创新开放、民富县强、文明宜居、平安法治新岢岚，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

经济社会发展的预期目标为：地区生产总值增长 8.2% 以上，规上工业增加值增长 10.1% 以上，固定资产投资增加 9% 以上，社会消费品零售总额增长 10.2% 以上，公共财政预

算收入增长 5%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.1%、9%以上。各项约束性指标不折不扣完成省市下达任务。

三、2021 年全县经济社会发展的主要任务

2021 年是实施“十四”规划、全面建设社会主义现代化的起步之年，也是中国共产党成立 100 周年，为了开好局、起好步全面实现上述目标，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，落实落细县委发展思路，加快实现高质量转型发展，圆满完成以下五项主要任务：

（一）围绕乡村振兴，推进现代农业建设。

围绕短板弱项，抢抓发展机遇，以乡村振兴规划为引领，全面开启农业农村现代化建设。推进污水、水利、道路等基础设施建设，加快美丽乡村建设，创建高家会乡、大涧乡 2 个国家卫生乡镇，实现省级卫生村创建全覆盖。建设高标准农田 3 万亩，推广农业托管 4 万亩，力争综合机械化率达到 58%以上，粮食种植面积保持在 33.2 万亩以上，粮食产量达到 1.6 亿斤。完成“三品一标”认证 19 个以上，力争省级农业产业化龙头企业达到 8 家以上，着力提升 7 大生态种养殖产业水平，力争全县羊、牛、猪饲养量分别稳定在 65 万只、2 万头和 6 万头左右。建设红芸豆优种繁育基地 1000 亩，发展以红芸豆为主的特色种植园区 2 万亩，有机旱作封闭示范片 2000 亩，确保红芸豆种植面积

稳定在 10 万亩左右。建设优质原料示范沙棘茶园 2000 亩，改造沙棘林 4 万亩，推动沙棘药茶、饮品、保健品等产业化开发提质增效。建设马铃薯优种扩繁基地 3000 亩，推广全程机械化作业，确保马铃薯种植面积达到 4 万亩、鲜薯加工能力达到 1 万吨。新发展甜糯玉米 2000 亩、榆黍 1 号新品种 1000 亩，推广优质杂粮全程机械化作业 2 万亩，带动发展优势杂粮生产基地建设。建设智能温室大棚 200 亩、食用菌大棚 100 座，新发展蔬菜 3500 亩，力争全县蔬菜种植面积达到 6000 亩。新建黄芪示范基地 3000 亩，扶持发展中药材专业合作社 10 个以上。

（二）围绕项目建设，推动高质转型发展。

按照“一区三园”总体布局，规划实施京津冀新材料产业园基础设施建设项目，对玉龙片区进行整体开发；实施开发区智慧园区、B2B 电子商务交易中心、北川河工业园区段河道治理建设项目；新建日处理 1.5 万方的工业污水处理厂，配套标准化厂房等公共基础设施，提升开发区产业集聚和承载能力。推进鑫宇煤气化 100 万吨焦化技改项目，新上总投资 3.56 亿元的晋兴奥隆水泥窑协同处置危废、200 万吨砂石骨料项目，完成总投资 4.3 亿元的 6 个煤炭发运站台封闭项目，谋划推进 15 亿元的低阶煤清洁高效提质利用、35 亿元的高纯镁、8 亿元的嘉寓清洁能源产业基地等项目早日立项建设。以京东（岢岚）数字产业园为抓手，做优红芸豆、绒山羊、沙棘品牌，推进三合核桃、

火麻、芦峰沙棘及羊肉、雁鸣食用菌、浩源、漪祥圆等一批农副精深加工项目，打造特优农产品示范区。新上秸秆生物质炭生产线、碎石资源综合利用等一批新建项目，推动嘉力来装配式钢构件、尚晋家居、杰迈桥隧装备制造等项目建成投产，推进 10 亿元的中国地质矿业石材板材生产线、6 亿元的泰嘉石材加工产业园等项目落地建设。以京东智联云为抓手，组建岢岚羊产业集团，建设集育种、育肥、屠宰、加工、运输、饲草、肥料等于一体的现代羊产业体系，引领农副产业高效发展；以京津冀新材料产业园为抓手，按照基地化、大型化、一体化、规模化发展理念，牵引二产转型发展，打造占地 1426 亩的集约型、清洁型、循环型新材料新能源产业集聚区。

（三）围绕民生福祉，推进文旅融合发展。

坚持以全国文明城市创建为统领，统筹推进国家园林县城、全域旅游示范区创建和“大县城”核心功能区建设。启动城市更新工程，推进老旧小区改造、国家级园林县城创建、人防易地建设等续建工程，投资 2930 万元实施广惠园移民新村厂区连接路，投资 1000 万元实施市政维修维护零星工程，投资 280 万元实施建成区雨污分流，争取中央资金实施城市道路改造工程、路灯照明设施新增及维修、园林景点道路建设维修等工程。加快产城融合发展，结合开发区、古城文旅建设，加快上下游产业、特色农产品、现代服务业等供应链建设。实施全域旅游行动计划，

加快岢岚古城、宋家沟景区等基础设施建设，实施宋长城景区游客咨询中心、吴家庄旅游基础设施配套工程等项目，争取实施古城特色风貌整治、宋长城景区空灵旅游线、宋长城博物馆等项目，启动岢岚古城4A级景区创建，发展民俗风情、休闲观光、生态农业等乡村旅游，打造文旅康养休闲区。提升城市管理水平，以全国文明城市创建为抓手，持续加强环境整治，推进智慧政务、智慧交通等建设，提升居民生活幸福指数。深化“人人持证、技能社会”建设，提升“五位一体”平台运行质量，完成技能培训5000人次。通过开展专项招聘活动、定期发布招聘信息、提供公益性岗位等方式，提升就业服务水平，完成农村劳动力转移就业1110人次、城镇新增就业人员1478人次、失业人员再就业514人次、就业困难人员就业150人次，城镇登记失业率控制在4.5%以内。构建优质教育体系，深化“县管校聘”改革，继续抓好特岗教师招聘，规范校外培训机构，扎实推进教育信息化2.0行动计划，培育一批标杆学校、示范课例，提升全县办学水平。加强健康岢岚建设，深化县级医疗集团改革，抓紧补短板、强弱项，积极争取中央专项资金，争取实施妇幼保健院业务楼、中医院医技楼、县医院住院楼、县医疗集团设备配备等项目，提升县域医疗卫生服务水平。推进文体中心建设，广泛开展全民健身活动，举办门球、篮球等群众体育赛事。深入实施文化惠民工程，加强文物保护利用，抓好乡村文化辅导和省市级非遗的挖掘申报。建立完善社会救

助体系，落实好价格补贴联动机制。统筹抓好养老事业与养老产业发展，巩固城乡居民补充养老保险制度，大力发展“银发经济”，形成居家社区机构相协调的养老服务体系，实施投资 2200 万元的养老院新建项目，争取实施老年养护院、残疾人康复中心、农村特困户救助站等建设项目。

（四）围绕生态建设，践行绿色发展理念。

落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，全面实施“林长制”“河长制”，按照森林覆盖率年度增长指标，完成国土绿化 5 万亩，改造沙棘林 4 万亩，实施投资 2100 万元的岚漪河宋家沟至牛家庄段河道治理、1000 万元的国家水土保持、170 万元的燕家村以工代赈筑坝造林(二期)综合治理等项目，全力推进小水网建设。按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”思路，突出精准治污、科学治污、依法治污，持续开展污染防治攻坚行动。抓好大气污染防治，推进重点行业超低排放改造、工业炉窑深度治理，以夏季攻坚行动和秋冬季大气污染综合治理为重点，强化现场管理，抓实散煤管控、扬尘污染治理等专项行动，以秸秆综合利用项目为抓手推进秸秆禁烧工作，确保空气质量稳定达标。抓好水污染防治，持续开展“清河行动”，加快城区雨污分流改造，提升生活污水收集处理能力，强化入河排污口监管、饮用水源地保护和水

质监测，确保断面水质稳定达标。抓好土壤污染防治，实施煤矸石、协同处置危废等工业固废治理项目，推进农村粪污无害化处理，持续降低农业面源污染和农药、化肥使用量，以良好生态环境创优营商环境。坚持保护优先，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，建立生态环境分区管控体系，推动形成绿色发展和绿色生活方式。深入实施能耗消耗双控行动，加大固废综合利用力度，推动煤焦、石材等领域资源循环利用。继续实施城乡清洁取暖工程，持续扩大城乡清洁取暖覆盖面。加强取水许可和建设项目水资源论证管理，推进水资源集约利用，提高用水效能，确保全县万元 GDP 用水量下降 2%。开展绿色创建，全方位全过程推行绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，7 月 1 日起全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋。强化底线思维，让发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础上，统筹推进高质量高速度发展、高水平高标准保护。制定完善项目准入清单，按照生态环境总体规划，在招商引资、项目推进中，建立建设项目风险评估等机制，严格环境影响评价，确保绿色发展；建立完善生态环境监测体系，加强联合执法，推进露天矿山综合整治和绿色矿山创建工作，持续优化生态环境。

（五）围绕改革创新，挖掘赶超跨越动能。

坚持以习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全全新战略为指引，以发运站台全封闭建设为抓手，推进集装箱发运，打造千万吨级煤炭清洁运销；加快推进风光储农林牧一体化清洁能源开发利用，推动能源供给由单一向多元、由黑色向绿色转变；开展现代煤化工研发应用，开展超纯氢气提取、煤炭利用等领域技术攻关，推进道生鑫宇公司低阶煤分级分质清洁高效利用项目建设；倡导低碳生产生活方式，在清洁取暖、交通运输、工农业生产等重点领域，不断提升电能占终端能源消费的比重。把预防为主摆在更加突出位置，健全疾病预防控制机构与城乡社区联动机制，强化传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力。围绕一体化改革提质增效，在上级对口支援、帮扶共建的基础上，深入开展县对乡医疗服务能力提升和优质服务基层行活动，巩固完善县域分级诊疗制度，确保乡级、县域就诊率分别达到65%、90%以上。贯彻落实全省国家标准化综合改革试点工作会议精神，坚持政府引导、企业主动、第三方技术支撑的原则，推进小杂粮产品、全域旅游、行政审批、项目用地、安全管理等领域标准化建设，做行业标准制定的“领跑者”。深化农村集体产权制度改革，引导土地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。稳慎推进农村宅基地制度改革，健全完善管理制度

办法，争取闲置宅基地和闲置住宅盘活利用示范创建。深化农村经营制度改革，推进土地、林地承包经营权合法流转，以农业生产托管及市场化手段健全行业管理制度，适度扩大规模经营，提高土地利用率和产业化经营水平。深入实施“111”创新工程，依托开发区“一区三园”，鼓励企业和高校、科研院所建立产业技术创新联盟，加快推进煤化工、煤炭清洁高效利用、工业废弃物综合利用、农产品深加工技术研发等关键技术攻关，统筹培育芦峰、天盛缘2个高新技术企业，道生鑫宇1个省级企业技术中心，推动产学研结合，提高资源利用效率和科技成果转化率，提高产品科技含量和附加值。坚持引育并举，引进一流创新人才，在研究院、技术创新中心等平台培育一批高端领军人才，采取股权激励引才、工作站点引才、项目合作引才等方式吸引集聚一批高端创新人才。要完善优秀人才联系服务制度，结合开发区基础设施建设，建设好人才公寓，解决好子女上学、家属就业、社会保障等具体问题，真正以优质的服务促进一流创新人才集聚。要培育、选拔、使用好本土创新人才，支持好创业发展，真正把乡土人才打造成为农业科技的传播者、乡村致富的带头人。加大人才使用力度，通过招才引智、劳动力培训、就业服务等，推动1500多名未就业人群向企业项目集聚；用好用活土地政策，开发区储备土地1800余亩，做好调规和指标争

取，并通过增减挂土地复垦、占补平衡零星造地、消化批而未供土地等，优化土地存量，保证土地供给。发挥技改补助、科技奖励、应急还贷资金等政策引领作用，扶持企业建设和发展。

各位代表，让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深化落实县委发展思路，具体对标全县经济社会发展总目标，凝心聚力开新局，奋发有为蹚新路，为开创社会主义现代化岢岚新局面而努力奋斗！