

崂崂县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

崂崂县人民政府

目录

第一章 坚决扛起重大历史使命，蹚出岢岚转型发展新路.....	1
第一节 “十四五”时期的发展基础.....	1
第二节 “十四五”时期的发展环境.....	11
第三节 “十四五”发展的指导思想.....	13
第二章 锚定目标，谱写岢岚高质量转型发展新篇章.....	15
第一节 发展原则.....	15
第二节 战略定位.....	16
第三节 主要目标.....	17
第三章 创新为上，全力打造一流创新生态.....	26
第一节 建设新型创新平台.....	26
第二节 提升创新主体活力.....	28
第三节 创设创新生态体系.....	31
第四节 营造创新生态氛围.....	32
第四章 聚力“7+7”产业格局，构筑岢岚全面转型的强大支撑.....	37
第一节 聚焦“六新”抢占未来发展制高点.....	37
第二节 全力打造七大特色产业集群.....	41
第三节 提升七大生态种养殖产业发展水平.....	50
第四节 加快发展支撑“7+7”产业的现代服务业.....	54
第五章 推进开发区高质量发展，发挥岢岚全面转型的主引擎作用	57
第一节 明确细化开发区产业定位.....	57
第二节 提升开发区公共服务能力.....	59

第三节 加大开发区精准招商力度.....	60
第六章 统筹推进城乡建设，逐步形成城乡协调发展新格局.....	62
第一节 持续优化城乡建设格局.....	62
第二节 大力统筹城乡融合发展.....	66
第七章 夯实农业农村发展基础，全面开创乡村振兴新局面.....	75
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	75
第二节 大力发展特优产业稳步增收.....	78
第三节 实施乡村建设行动.....	85
第四节 深化农业农村改革.....	88
第八章 忠实践行“两山理论”，全方位加强生态文明建设.....	90
第一节 加大环境治理力度.....	90
第二节 培育绿色发展新动能.....	93
第三节 建设生态宜居美丽新嵊岚.....	95
第四节 倡导绿色生活新方式.....	96
第九章 加大对外开放力度，聚焦打造“六最”营商环境.....	98
第一节 加大开放和招商引资力度.....	98
第二节 聚焦打造“六最”营商环境.....	100
第三节 积极开展营商环境评估.....	102
第十章 聚力建设新时代文化强县，熔铸发展软实力.....	104
第一节 提高社会文明程度.....	104
第二节 加强文化资源保护传承.....	106
第三节 创新文化服务供给.....	109

第四节 大力发展档案事业.....	111
第十一章 不断促进人的全面发展，创造富裕幸福文明健康高品质生活.....	114
第一节 构建公平优质教育体系.....	114
第二节 推动技能社会建设和就业质量提升.....	118
第三节 健全多层次社会保障体系.....	120
第四节 建设健康岢岚、幸福岢岚.....	124
第十二章 统筹发展和安全，高水平建设平安岢岚.....	128
第一节 加强安全体系和法治建设.....	128
第二节 有效防范化解生态环境领域风险.....	129
第三节 有效防范化解金融领域风险.....	131
第四节 有效防范化解地方债务风险.....	132
第五节 有效防范化解经济重大风险.....	133
第六节 加强和创新社会治理.....	134
第七节 加强应急管理体系建设.....	136
第十三章 加强党的全面领导，筑牢高质量转型发展根本保证.....	139
第一节 加强党的领导，保障岢岚高质量高速度发展.....	139
第二节 抓住机遇“先行先试”，推动岢岚高质量高速度发展.....	141
第三节 实施人才强县战略，支持岢岚高质量高速度发展.....	143
第四节 加强规划实施，支撑岢岚高质量高速度发展.....	143

岢岚县国民经济和社会发展第十四个五年 (2021-2025年)规划和2035年远景目标纲要

《岢岚县国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025年)规划和2035年远景目标纲要》，根据《中共岢岚县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确我县未来五年及2035年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全县人民的共同愿景、政府履行职责的重要依据和引导市场主体行为的重要参考。是编制各类规划、实施重大工程项目的基本依据，是指导全县人民共同奋斗的行动指南。

第一章 坚决扛起重大历史使命，蹚出岢岚转型发展 新路

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期也是我县在新的发展基础上，实现“转型发展出雏型”“乡村振兴高质量”“城乡发展新格局”“民生发展大提升”的攻坚时期；是落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求以及市委“336”战略布局，实现高质量高速度转型发展的重要时期；是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，动员全县上下进一步牢记领袖嘱托、凝聚共识合力、强化使命担当，奋力蹚出一条具有岢岚特色发展新路的关键时期。

第一节 “十四五”时期的发展基础

2016年以来，面对复杂严峻的国内外环境和经济社会发展新机遇、新矛盾、新挑战，在县委、县政府的领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大精神，认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和国发〔2007〕42号文件精神，按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和“六大发展”理念要求，深入推进市委发展战略和建设目标，深化实施县委“331”发展思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持把深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设紧密结合起来作为经济工作的主线，积极践行新发展理念，实施创新驱动、转型升级战略，我县未来发展的定位、框架、路径逐渐清晰。在此基础上全力以赴抓推进、抓落实、补短板，全县经济发展转型升级成效进一步显现，民生保障持续加强，经济和社会各项改革开创了较好的发展局面。

（一）发展势头持续向好。2020年全县地区生产总值33.1亿元，比2015年增加13.1亿元，“十三五”期间年均增长6.2%；规模以上工业增加值9.8亿元，比2015年增加5.4亿元，年均增长3.9%；固定资产投资五年完成158.9亿元，公共财政预算收入完成1.9亿元，年均增长9.4%。主要经济指标在全市位次基本稳定，综合经济实力不断增强，发展势头持续向好。

按照既定的“实现两个跨越，力促三个转型，注重四个协调”的目标任务，全方位推动县域经济向高质量、高效率 and 可持续方向发展。统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县GDP保持6%-8%的增长速度，经济平稳快速发展。产业格局不断优化，一批新

能源、新材料、新技术项目和企业落地岢岚，市场主体更加多元化，经济增长动力更加强劲，经济结构更加合理，一二三产业融合发展的现代产业体系逐渐形成。

（二）经济结构不断优化。坚持激励与倒逼相结合，深入实施供给侧结构性改革，坚持把产业转型作为推动经济社会高质量发展的主攻方向，优化经济结构、转换增长动能。三次产业结构比例由 2015 年的 18：19：63 转变为 2020 年的 17：34.5：48.5，第二产业占比不断提升，第三产业发展持续发力。积极推进以优化“粮经饲”三元结构为主的供给侧种植业结构性改革，在稳定粮食作物生产的前提下，推动特色种植向红芸豆、马铃薯、谷子等传统优势杂粮集中，向中药材、食用菌等新兴产业集中，形成高效产业基地，夯实农业转型升级基础。建设红芸豆有机旱作农业封闭示范片 1000 亩、核心示范区 1 万亩、标准化基地 10 万亩，发展 9 类特色示范园区 10 万亩。农副加工产业有效提升，晋岚科技 30 万只肉羊精深加工项目、沙棘工业原料基地等项目建成投产。

支撑县域经济发展的煤炭物流、煤化工、新型建材、新能源利用、农副产品加工、文化旅游等六大产业架构初步形成。煤化工产业强劲发展，鑫宇煤气化效益良好，道生鑫宇 LNG 项目建成投产，胡家滩产业集聚区“煤-焦-气-站”一体化产业体系初具规模。新能源产业集聚发展，总规模 426 兆瓦的风电项目开工建设、64 兆瓦光伏电站并网发电。新型建材步伐加快，宏发石材、晋兴奥隆水泥厂投产运营。文化旅游扎实推进，宋长城景区二期暨周边乡村综合整治项目进展迅速，岢岚古城文旅项目开工建设，吴家庄生态农业观光产

业示范园建成运营。

（三）积极培育发展新动能。坚持把培育和蓄积发展新动能作为经济工作的重要任务，以经济技术开发区、重点项目和民营经济发展为着力点，培育增长新动力，形成发展新优势，不断推进县域经济高质量发展。

连续打响“项目推进年”“项目见效年”“转型升级年”等战役，落实“12+4”招商引资工作机制，累计实施313个项目，总投资334亿元，初步形成以道生鑫宇、鑫宇煤气化为代表的“煤焦气站”一体化煤化工产业集群，以装机62万千瓦风光电站为代表的新能源产业集群，以立源皮具、嘉力来钢构、杰迈桥隧、尚晋家居等为代表的新兴加工制造产业集群，以红芸豆、绒山羊、沙棘、马铃薯等为主的农副产品精深加工产业集群，以岢岚古城、宋长城、吴家庄等为主的文旅产业集群，以易达运销、万利达等七个煤炭集运站为代表的现代物流产业集群。2019年11月省级经济技术开发区获批，成为推动全县高质量转型发展的主引擎。

（四）脱贫攻坚取得巨大成就。“十三五”期间，把脱贫攻坚确定为全县三件大事之首。2014年全县建档立卡贫困人口8535户20271人，贫困发生率31.8%。2019年5月山西省人民政府宣布批准我县退出贫困县。2020年底贫困发生率为零，彻底解决绝对贫困问题。脱贫攻坚工作得到各级领导的高度肯定，得到人民群众的高度认可。

精准脱贫攻坚战以来，县委、县政府深入学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要指示，认真贯彻落实党中央国务院脱贫攻坚决策部署，细化实化政策措施，因地制宜深化精准扶贫精准脱贫，因村因户因人精准施策。“十三五”期

间，全县地区生产总值、公共财政收入、农村居民人均可支配收入等增速均处于全省中上游，经济发展健康稳定，整体面貌发生明显变化。贫困村水、电、路、网等突出短板加快补齐，基础设施和公共服务水平显著提升。产业扶贫、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、社会保障等政策措施到户到人比较精准，贫困人口退出路径较为清晰。

脱贫摘帽后，围绕全面消除绝对贫困，认真落实“四个不摘”，深入推进“4510”巩固提升策略，聚力抓重点，强力补短板，合力促提升，制定了脱贫攻坚巩固提升实施方案。坚持“增收保障”两到位，聚焦“两不愁三保障”，抓好产业扶持、生态扶贫、就业创业、消费扶贫等工作，完善带贫益贫机制，促进贫困群众持续增收。坚持“同步衔接”两统筹，脱贫攻坚与同步全面小康、衔接乡村振兴有机结合，对照全面小康49项具体指标、乡村振兴“20字”总要求，统筹谋划，一体推进，精准施策。坚持“整改防范”两促进。全面排查“三落实”“三精准”“三保障”等方面存在的问题，以整改落实成效保障脱贫成效。同时，坚持强化监测预警和动态帮扶，防范返贫风险，确保在小康路上不少一户、不落一人。

（五）生态治理卓有成效。“十三五”以来，站在讲政治的高度认识和把握生态环境保护问题，紧盯大气污染防治、水污染治理和生态绿化。积极响应全市“铁腕治污”号召，对高污染行业的环保管控从采暖季限产到秋冬防管控，再到非采暖季错峰生产，不断加大对重点工业企业实行高标准深度治理，对重点行业实施提标改造；加强饮用水源地保护，推进城区雨污分流改造，县城规划区内污水收集率

100%；大力实施县域内的矿山生态环境修复治理和国土绿化，坚持经济林和生态林有机结合，扎实开展植树造林。

认真落实习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展座谈会重要讲话精神，践行“两山”理念，坚持高标准保护，扎实开展生态修复和污染防治，坚决完成各项减排任务。打好蓝天保卫战。持续推进大气污染综合治理，抓实重点工业企业污染治理、重型柴油货车污染治理、散煤管控、秸秆禁烧、油品质量管控、扬尘污染治理等六个专项行动，确保全年二级以上天数达到省市要求。打好碧水保卫战。全面落实河长制。“十三五”期间，投资 500 万元的小流域治理、投资 870 万元的京津风沙源治理水利水保等项目。开展入河排污口整治，抓好水质检测，确保断面水质稳定达标。

降低农业面源污染，示范推广可降解地膜和秸秆还田技术，加强危废规范化管理和畜禽粪污资源化利用。推进生态修复治理，加快下石沟、李家沟等整沟治理，加强矿产资源保护利用，抓好绿色矿山创建。扎实开展集体林地限期绿化试点工作，实施国土绿化 5.7 万亩，完成县城周边及 25 个重点村、2 个森林乡村绿化。

（六）城乡面貌发生巨变。以推进新型城镇化建设为引领，深入实施设施提升工程、城市安居工程、环境提质工程。加快城市水、气、热等市政管网建设、防洪排涝设施建设和城市道路建设；大力实施城镇保障性安居工程，促进房地产业健康发展；提高污水垃圾处理水平，强化大气污染防治，加强市容环境卫生工作，提高城市园林绿化水平等。

通过坚持绿色发展、深化农村改革、全面提升乡村面貌、开展专项治理行动、持续引深五城联创等，全面实施乡村振

兴战略。以脱贫攻坚和乡村振兴统揽全局工作，立足脱贫，着眼小康，衔接振兴，拓展了党的建设和党的事业新局面。启动“五村联创”，做实“6+3”产业开发，创建了岚漪镇、三井镇、宋家沟、阳坪四个国家卫生乡镇，农村基础设施不断完善，公共服务水平明显提升，人居环境进一步改善。

不断推进城市基础设施建设，提升城镇管理水平，以人为本推进新型城镇化建设。全面实施城区亮化、硬化、绿化工程，街巷硬化实现全覆盖，绿化覆盖率 39.6%，城镇化率达到 47.52%。以易地搬迁扶贫政策为抓手，将部分贫困乡村常住人口转化为城镇常住人口，加快推进了全县城镇化进程。

（七）社会民生持续改善。通过着力改善人居环境，获得“省级文明县城创建先进县”荣誉称号；实施棚户区改造、农村危房改造、农村生活垃圾处理等项目，积极改善群众生产生活条件；“十三五”期间，财政民生支出占比保持在 80% 以上，累计支出 47.5 亿元。落实“人人持证，技能社会”要求，累计培训 12325 人，转移农村劳动力 6198 人，新增城镇就业 8392 人。全民参保计划基本实现法定人群全覆盖，城乡低保分别提高到 6036 元、4718 元，特殊困难群众实现“应保尽保、应扶尽扶”。2020 年城镇居民人均可支配收入 31168 元、农村居民人均可支配收入 8820 元，“十三五”期间年均增长 6.9% 和 9.9%，人民生活水平和质量进一步提高。教育事业全面进步，义务教育阶段入学率达到 100%，中考综合成绩名列全市前茅，二本 B 类以上达线率达到 29.7%。健康岢岚扎实推进，县中医院、疾控中心建成运行，乡村医疗机构标准化建设全面完成，城乡医疗服务“一体化”、医疗

救助“一站式”体系初步形成。安全生产形势持续明显好转，安全生产形势总体平稳，自然灾害风险总体可控，全灾种、大应急格局初步形成。通过推进群防群治、成立调解组织、落实“三五信访工作法”等，深度推进平安岢岚建设，群众的获得感幸福感显著增强。

（八）文化强县有力推进。深入挖掘文化资源，采取政府引导、市场运作的模式，扎实推进文化旅游产业发展。宋长城景区二期暨周边乡村综合整治项目进展迅速，岢岚古城文旅项目开工建设，红色文化旅游发展势头强劲，吴家庄生态农业观光产业示范园建成运营，具有地方特色的《岢岚谣》成功上演等等。实施文化惠民工程，免费送戏 88 场，公益电影放映 2424 场，“文化下乡”演出 24 场，安装广播电视“户户通” 3000 户，完成 139 个村文体设施配套，举办全民健身赛事 10 次。保持县文化馆、图书馆、体育馆和 12 个乡镇文化站及 202 个村级“农家书屋”健康运行。组织开展“庆祝新中国成立 70 周年文化活动季”各类文体活动 30 余场和宋家沟文化乡村旅游季专场演出 24 场。

（九）改革开放深入推进。着力破除僵化保守、改革意识不强的问题，坚持以开放促改革、谋发展。坚持问题导向，深化重点领域和关键环节改革攻坚，坚决破除一切制约高质量高速发展的体制机制弊端，努力推进全县治理体系和治理能力现代化。坚持机构改革与政府职能转变有机结合，构建系统完备、科学规范、运行高效的职能体系。强化从严治政，坚决执行“约法三章”，全县“三公”经费支出连年实现“只减不增”。优化政务服务，落实“13710”工作机制，政务服务中心和廉政风险防控平台正常运行，全县风清气

正、高效服务、干事创业的氛围正在逐步形成。实施简政放权，畅通审批流程，落实“两集中、两到位”，全面推行证照分离、“双随机、一公开”监管、企业投资项目承诺制服务和并联审批模式。深入实施“互联网+政务服务”，完成智慧县城大数据平台建设，推进“一站式”服务，全县 22 个单位、11 个乡镇的 90 项审批项目纳入政务大厅，初步实现“全程网办”目标，最大限度服务和方便群众。积极推进企业投资项目承诺制改革，努力营造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的“六最”营商环境。

持续推进开放发展。主动融入“一带一路”、京津冀经济圈和“三区联动”等战略，用足用活省市开放引进政策，完善招商引资激励政策，持续加大“六最”营商环境打造力度，围绕六大产业做好强链补链招商，落实“12+4”招商引资模式。紧紧抓住忻州高铁开通、神岢高速开通的机遇，加深与长三角、粤港澳大湾区等地区企业的合作。

在项目建设上认真落实政府推进、部门服务、企业实施“三个主体”作用，不断完善领导包联（包建）项目制度，书记、县长各抓 9 个转型项目，确保领导天天到现场，各部门人人抓项目，重点项目月月排进度的生动局面，有力推动了经济社会的高质量发展。

作为国家级双拥模范县，在双拥宣传教育上、在解决重点难点问题上、在深化军民共建上、在创新双拥载体上久久为功，创出了岢岚双拥工作的新亮点和新特色。县政府与猛虎集团合作，探索出一条安置、管理、教育、服务于一体的退役军人安置就业新模式，实现退役军人零上访，越级上访

零发生，军民融合、军政和谐、政治稳定。县双拥工作经验受到省市和国家退役军人事务部领导的高度关注和肯定。

坚持依法科学民主决策，完善重大行政决策和规范性文件发布程序，问政于民、问需于民、问计于民，有效提升了政府公信力。坚持用法治思维、法治手段解决问题，推进工作，依法保障群众和企业的合法权益。推进自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设，打造了共建、共治、共享的社会治理新格局。

“十三五”以来，认真落实从严治党主体责任，主动接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见；严格执行行政决策程序，规范重大行政决策听证制度、法律顾问制度，推进政府决策民主化、科学化、法制化；全面加强党的建设，牢牢把握新时代党的建设总要求，突出政治建设，把握意识形态主动权，开创了民主法治新局面。

“十三五”的五年，县委县政府顺应国内外转型发展的基本趋势，主动适应、把握经济发展新常态，抢抓发展机遇，有效应对挑战，国民经济和社会发展取得显著成就，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

与此同时，我们清醒地看到，在我们前进的道路上，还存在许多不容忽视的问题。主要是：其一，传统产业畸重单一。长期依赖煤炭物流产业，发展模式简单粗放，产品初级化、产业链条短、技术含量低，尤其是抗风险能力差，不能很好地抵御市场风险。其二，经济总量小，产业层次低，新兴产业发展滞后，经济转型升级尚未实现较大突破。其三，欠发达的县情尚未根本改变，公共服务与人民群众日益增长

的物质文化需求不相适应，信访、稳定、安全的压力较大；其四，一些干部的思想境界、奋斗精神、创新能力、领导水平有待进一步提高。对存在的上述问题，我们要坚持问题导向，采取有效措施，切实加以解决。

第二节 “十四五”时期的发展环境

“十四五”时期，仍处于大有作为的重要战略机遇期。从国际环境看，当今世界面临百年未有之大变局，世界经济面临深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面。尤其是新民粹主义抬头和新冠疫情给国内外经济社会发展带了很大风险。从全国看，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，目前我国经济运行面临较大压力。但我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。国内经济进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，经济增长的质量、效益正稳步提升，高质量发展理念已深入人心。国家实施“一带一路”、长三角一体化发展、京津冀协同发展、环渤海地区合作发展等区域发展战略，提出以满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双

循环相互促进的新发展格局，有利于走出去、引进来，用好内外资源、开拓内外市场，搭乘新一轮开放发展的快车，加快转型升级步伐。国家实施乡村振兴战略，扩大农村地区基础设施覆盖面，推进地区基本公共服务均等化，为补短板、稳脱贫提供了空前有力的政策支持。同时国家“六稳”“六保”工作思路也将是今后很长一段时期的工作重心，为我们争取相关资源和政策支持提供了机遇。从省内看，省内经济正在克服多年少有的困难局面，紧抓市场倒逼的历史机遇，全面实施“六新”发展战略部署、统筹做好煤与非煤“两篇大文章”。特别是省委提出“转型出雏型”的重大思路和要求，这是省委治晋理政的系统思考，是开创山西发展新境界的基本遵循，对不断塑造山西美好形象、逐步实现山西振兴崛起具有重大战略意义，对全县更具针对性和指导性，使我们对全县发展阶段、形势任务和奋斗目标，有了更加清醒的认识和准确的把握。从全市看，忻州市目前仍处在“三期叠加”的历史关键期，仍然面临创新动力不足、市场主体乏力、产业升级任务迫切等严峻挑战。忻州市实施“336”战略布局，是对标高质量高速度发展要求，统筹区域经济发展，提升对外开放水平，奋力蹚出全面转型的忻州之路的战略抉择。忻州关于“五地一城”的发展定位和“8+6”产业集群布局，为构建新发展格局提供了坚实基础，也为全县经济社会发展提供了更广阔的发展空间。从全县看，“十三五”以来全县经济社会发展取得历史性成就，为高质量转型发展提供了坚实基础。然而也面临经济社会发展不充分、不平衡、不协调问题，产业结构不够优化、民生发展有短板，营商环境与改革创新有偏差等问题。但同时经济社会发展拥有比较

明显的优势和机遇，在区位方面，交通相对便利，区位优势得天独厚。依托现有产业基础，“十四五”时期将成为重要的产业转移承接地。我县的生态环境和文化资源具有明显的比较优势。随着文化旅游消费的快速增长，文化旅游产业将成为带动县域发展的重要的新增长点。

综合判断，我县“十四五”时期经济社会发展面临的挑战与机遇并存，压力与动力同在。我们必须牢记嘱托、勇担使命，不负韶华、只争朝夕，进一步振奋精神、保持定力、坚定信心，抓住各种战略机遇，调动一切积极因素，更加有效应对风险和挑战，着力在转方式、调结构、促改革、惠民生、补短板取得突破性进展，不断开拓发展新境界，蹚出一条转型发展新路，奋力谱写岢岚践行新时代中国特色社会主义思想新篇章。

第三节 “十四五”发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“336”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量高速度赶超型跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以加强党的建设为统领，以改革创新为根本动力，以

满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，坚持“三区一城”的战略定位，聚力提升“7+7”产业发展水平，建设绿色生态、创新开放、民富县强、文明宜居、平安法治新岢岚，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

第二章 锚定目标，谱写岢岚高质量转型发展新篇章

第一节 发展原则

坚持党的全面领导。牢牢把握经济社会发展的主动权，紧紧抓住发展第一要务，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现我县高质量高速度发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民至上，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发社会活力，促进社会公平，增进民生福祉，加快建设宜居宜业宜游特色新岢岚，不断实现全县人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。以“转型出雏型”为阶段目标，把“十个坚持”贯穿转型发展全过程，全过程、全方位、全领域构建新发展格局；切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。聚焦关键领域和重点领域集中攻坚，全面激发转型内生动力和发展活力，不断引深企业投资项目承诺制改革和相对集中行政许可权改革，加强与周边区域经济的发展协同，提升资源配置效率，最大程度释放改革红利，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把握过程论、重点论、系统论、主体论、标准论，统筹区域经济社会发展各项工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项；立足县情，实施第一产业“扶优扶

特，提质增效”、第二产业“立足六新，落地生根”、第三产业“区域协同，全域推进”的发展路径，同时注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二节 战略定位

准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，以更宽广的视野和战略眼光谋划全县发展方向，服务构建岢岚新发展格局。继续围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以转型出雏型为重要战略目标，结合市委“336”战略布局，明确以建设绿色生态、创新开放、民富县强、文明宜居、平安法治新岢岚为引领，确定了我县“十四五”时期“三区一城”的发展战略定位。

——**优势产业集聚区**。立足“六新”，以承接优势产业为契机，面向全国和全产业链供应链，聚力构建“7+7”产业格局，大力发展新能源、新材料、新产品等主导产业，将开发区打造成传统产业升级示范区、新能源新材料先导区、循环经济集聚区。同时加快产业多元化发展，切实改变现有产业格局，形成一二三产业协同融合发展的新局面。

——**特优农产品加工示范区**。立足特优农副产品和市场基础，继续扶优扶特，提质增效，做优做强种养殖业，打造特色品牌，大力开拓市场。同时做好农副产品的深加工，延伸产业链，继续完善现代农业经营体系。

——**文旅康养休闲区**。立足生态环境和文化资源的比较优势，深入挖掘古建筑文化、红色文化、军事文化、民俗文化、生态文化等，讲好岢岚故事，推进文化旅游资源深度融

合。加快推进旅游基础设施建设，提高旅游产品供给质量，提升公共服务水平，积极培育文化旅游新业态，打造高水平的全域旅游示范县和休闲农业重点县。同时大力发展康养休闲产业，建设“夏养山西”的重要承载地，打造具有一定知名度和美誉度的文旅康养休闲福地。

——**宜居宜业宜游特色品质城**。立足气候优势、生态优势、文化特色和发展基础，以大县城建设为牵引，全力争创“全国文明城市”和“国家园林县城”，推动产城融合和生态环保提质，全面提升县城功能品质，加快建设充满活力、富有特色、宜居宜业宜游的新型城镇。

第三节 主要目标

按照为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步和省委“四为四高两同步”的总体思路和要求，深刻领会习近平总书记视察山西重要讲话重要指示的内涵实质，坚定扛起“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的历史使命，对标2025年山西转型发展出雏型的阶段性目标，全面推动我县实现经济社会高质量高速度发展。确保到2025年转型“出雏型”，到2030年资源型经济转型任务基本完成，到2035年转型发展全面实现，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

（二）2035年远景发展目标

在脱贫攻坚取得历史性成就的基础上，再经过十五年的努力，全县经济总量、城乡居民收入等主要经济指标与山西省非贫困县的差距明显缩小，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、

更可持续、更为安全的发展。

——**高质量转型发展取得新成效。**坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现全要素生产率不断提高，转型发展全面实现，立足“六新”发展，特色现代产业体系基本建立。数字经济成为发展新动能，经济结构更加优化，“一区两园”建设取得新突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，战略性新兴产业持续壮大，现代化经济体系建设取得重大进展。超额完成在2020年的基础上地区生产总值翻番或城乡人均可支配收入翻番目标。

——**深化改革开放迈出新步伐。**各项综合配套改革取得重要进展，营商环境得到优化，与京津冀、长三角、粤港澳、忻州城市圈等国家和省重大战略在多领域实现协作联动发展，外贸主体大幅增加，经济外向度大幅提高。

——**农业农村现代化取得新成就。**基本实现农业现代化，果蔬业、畜牧业高质量发展，农业农村重大改革取得决定性成果，农村治理水平明显提升，美丽乡村建设目标基本达到，农业基础更加稳固，农民增收、惠民政策全面落实。

——**城乡统筹发展取得新突破。**城市化率大幅提高，城市功能品质全面提升，城市治理体系更加完善。城乡要素自由流动制度性通道取得突破性进展，城乡区域发展协调性明显增强。建设特色小镇和美丽乡村，建设岚漪镇县域城市中心，推动具有岢岚特色的符合新型城镇化要求的城乡统筹发展新格局。

——**生态文明建设取得新进步。**生态空间布局得到优化，生产生活方式绿色低碳转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率全面提高，“三废”污染物排放总量持续

减少，生态环境质量持续改善，常态化环保体制机制逐步健全，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉改善开拓新局面**。实现城乡居民更加充分更高质量就业，居民收入增长水平基本同步经济增长，城乡基本公共服务均等化水平稳步提高，教育、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加健全，公共卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**社会治理能力迈上新台阶**。县域治理方式不断改进，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

（二）“十四五”时期发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

建设绿色生态新岢岚。实施绿色发展战略，全面落实源头严防、过程严管、后果严惩各项举措，打好蓝天、碧水、净土保卫战。进一步优化生态空间布局，主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物减排完成国家、省、市下达任务，水污染治理取得明显成效，大气、土壤污染治理基本达标。生态环境持续改善，常态化环保体制机制逐步健全，森林、草地覆盖率进一步提高。大力推动绿色低碳生产

生活方式，城乡人居环境明显改善。

建设创新开放新岢岚。聚焦“六新”率先突破，把创新作为驱动高质量转型发展的第一动力，力争在未来产业、新兴产业发展上赢得主动。**实施创新驱动战略**，加强供给侧结构性改革，带动投资效率和企业效益明显提高，为工业强县基奠定扎实基础。**实施人才强县战略**，牢固树立“人才是第一资源”的理念，坚持人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投入优先保证，坚持引才与育才并举，继续完善和健全实施人才战略的相关配套政策。**实施开放共建战略**，全面推动开放岢岚建设。补齐交通短板，加快建成“横贯东西、沟通南北、安全便捷、畅通高效、绿色智能”的现代综合交通运输体系。借助“一带一路”、京津冀、环渤海国家战略、长三角经济带、粤港澳经济圈和忻州城市圈等区域发展战略，推动更多“岢岚制造”产品走出去，对外贸易得到优化升级。着力打造“六最”营商环境，完善招商引资优惠实施办法，进一步提高招商引资的精准度和有效性。依托省级开发区牌照、焦化平台产业链、丰富资源、高效政务服务等比较优势，不断完善招商引资体制机制，采取多种方式开展招商引资，努力引进一批支撑作用大、辐射带动强的优质项目。强化开放理念，紧盯处于前沿的新技术、新产业、新业态，组织引导企业主动走出去搞对接、招项目、引资金，努力在扩大开放中抢抓更多机遇和商机。充分挖掘民间资本潜力，把本地成长起来的企业家和人才留下来，鼓励引导他们投资发展转型项目。对外合作和文化交流得到加强。对外开放的广度和深度不断拓展、质量和水平明显提升。

建设民富县强新岢岚。实施非均衡发展战略，聚焦战略

重点，聚焦优势资源，打造新的增长极，培育发展新动能，拓展发展新空间。第一产业“扶优扶特，提质增效”，第二产业“立足六新，落地生根”，第三产业“区域协同，全域推进”。实施产业集聚战略，全面转变发展方式，推动集聚、集约、内涵、绿色发展。发挥优势、抢抓机遇，实现农业现代化迈上新台阶，消费对经济增长的贡献率明显加大，文旅产业特色彰显，实现产业升级新突破，着力打造现代产业体系，三产融合不断推进，产业发展迈向中高端水平。城乡收入差距缩小，中等收入人口比重上升，发展的均衡性和竞争力不断增强，以城带乡、城乡互惠新型城乡关系加快形成。县域经济增量提质、特色彰显、加速发展。同时**实施文化强县战略**，立足文化资源，制定出台一批文旅惠民措施，努力培育发展文化旅游新业态。大力宣传文化旅游资源，不断扩大在省内外的影响力和知名度。坚持以人民为中心的发展理念，**实施民生优先战略**。坚持以人民为中心的发展理念，围绕群众急难愁盼事项精准施策、持续发力，以更大力度、更高标准保障和改善民生，让群众切实感受到转型发展带来的新变化、新成果。在决战完胜脱贫攻坚的基础上做好巩固提升工作，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，大力实施乡村建设行动。全面提升教育水平和教学质量，医疗卫生服务体系进一步健全。覆盖城乡、功能完善、持续可及的基本公共服务体系显著提升。住房保障体系基本完善。社会保险制度、社会救助体系、新型社会福利体系进一步完善。人口素质全面提升，妇女儿童基本权益得到保障

建设文明宜居新岢岚。努力实现生态环保与经济发展“齐头并进”。建设宜居宜游宜业美丽岢岚，美誉度、城市

舒适度、人民满意度明显提升，人民群众生产方式和生活方式绿色低碳化水平显著提高。**实施城市提质战略**，加快实施县城集中供水改扩建、古城建设、市政基础设施提升等项目工程，完善县城集中供热管理机制，改善城市面貌，提升城市品位。不断完善社会保障体系，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等群体的就业创业工作，全面实施全民参保计划，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

建设平安法治新岢岚。实施依法治县战略，法治政府、服务型政府建设全面推进，依法执政、依法行政的法治水平明显提高，政府治理体系更加完善，治理能力现代化建设显著加强，政府公信力不断提升，行政效率有效提高。同时加快推进人口小县机构改革工作，坚决按时间节点完成改革任务。学法遵法守法用法的社会自觉普遍加强，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会自觉普遍形成。安全生产体制机制有效运行，安全生产形势持续好转。法治岢岚建设工作成效显著，平安岢岚建设的社会满意度不断提升，社会更加和谐稳定。

到 2025 年转型“出雏型”，到 2030 年资源型经济转型任务基本完成，到 2035 年转型发展全面实现，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。“十四五”的具体目标是：到 2025 年末地区生产总值年均增长 8%以上，工业在经济发展中的主导作用显著增强，工业增加值占 GDP 比重较快提升，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重力争稳定达到全市平均水平以上，三次产业比重继续优化，固定资产投资年均增长 8.5%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%以上，常住人口城镇化率达到 60%以上，公共财政预算收入

实现翻番，城乡人均可支配收入平均增长速度超过8%。全面完成国家和省市下达的各项约束性指标。

表 2-1 岢岚县“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长 或累计 (%)	指标属性
一、经济发展（6 个）					
1	地区生产总值（亿元）	33.09	48.6 以上	>8	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	52	60 以上	——	预期性
3	规模以上工业企业数量（户）	21	42	14.8	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	29.6	40 以上	——	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	——	力争达到 全市平均 水平	——	预期性
6	全员劳动生产率增长（%）	——	——	8.8	预期性
二、创新驱动（2 个）					
7	研发经费投入增长（%）	——	——	>10	预期性
8	高技术制造业增加值增速（%）	——	——	>10	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
9	5G 网络用户普及率（%）[新基建]	——	76	——	预期性
10	每万人口拥有高价值发明专利拥有量（件）[新技术]	——	2.6	——	预期性
11	新材料生产企业主营业务收入增速（%）[新材料]	——	——	>10	预期性
12	高端装备制造业增加值增速（%）[新装备]	——	——	——	预期性

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长 或累计 (%)	指标属性
13	新产品开发项目数量年均增速 (%) [新产品]	——	——	12	预期性
14	数字经济核心产业增加值占 GDP 比 重 (%) [新业态]	——	——	——	预期性
15	制造业增加值占规上工业增加值比 重 (%)	——	45	——	预期性
四、绿色崛起 (5 个)					
16	空气质量优良天数比例 (%)	94.2	完成省市 下达目标 任务	——	约束性
17	地表水达到或好于三类水体比例 (%)	——	完成省市 下达目标 任务	——	约束性
18	森林覆盖率 (%)	15.29	18.64	——	约束性
19	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	3.63	完成省市 下达目标 任务	——	约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	——	完成省市 下达目标 任务	——	约束性
五、人的全面发展 (9 个)					
21	从业人员持证率 (%)	——	>50	——	预期性
22	全社会劳动力持证率 (%)	——	>25	——	预期性

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长 或累计 (%)	指标属性
23	居民人均可支配收入（元）	19199	29000	>8	预期性
24	城镇调查失业率（%）	2.6	<5.5	——	预期性
25	劳动年龄人口平均受教育年限 （年）	——	11.65	——	预期性
26	每千人口拥有执业（助理）医师数 （人）	——	3.3	——	预期性
27	基本养老保险参保率（%）	98	99	——	预期性
28	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位 数（个）	——	4	——	预期性
29	人均预期寿命（岁）	——	在2020 年基础上 增加1岁	——	预期性
六、安全保障（2个）					
30	粮食综合生产能力（亿斤）	1.58	>1.6	——	约束性
31	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	——	——	——	约束性

注：[]为五年累计数据。

第三章 创新为上，全力打造一流创新生态

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置，坚持“四个面向”，深刻把握创新生态建设的重大意义和内在要求，深入实施创新驱动发展、科教兴县、人才强县战略，充分激发全社会创新创造创业的潜力和动能，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

第一节 建设新型创新平台

一、构建园区创新平台

培育建设创新创业载体，强化县域科技平台支撑。依托“一区三园”，使其成为发展新技术、建设新项目、开发新产品、带动产业链上下游企业集聚的创新创业重要载体。

高起点规划园区创新平台。衔接县域空间规划，围绕“一区三园”产业定位，推进“多规合一”，完成四至规划、国土空间规划、产业发展规划的编制。引深“三化三制”改革，学习先进园区经验，探索管运分离改革，用好奖励性绩效工资分配制度，打造专业化、市场化、国际化工作团队。

高标准建设园区创新平台。按照起步区建设“一次规划、滚动开发”要求，发挥政府主导作用，探索通过财政资金、债券资金、PPP等多种手段，超前谋划推进水电路暖网等基础设施配套，实施“九通一平”和15万平方米标准化厂房建设，规划建设工业“三废”处理设施。同时要创新开发区土地、融资、咨询等服务，推动新建企业入园、新建项目入园、配套服务入园。

高质量培育园区创新生态。树立求贤若渴、求新求变的

鲜明导向，构建园区的“产、学、研、用”创新体系。深化与山西农科院、山西农大等科研院所合作，引进一批急需的高科技人才。积极培育高新技术企业、专家合作研发平台，围绕能源革命和煤化工产业循环集约利用，重点推动东莞市能源投资集团研究院山西分院项目。创新发展思路，先行先试，大胆尝试，积极与基地对接，争取航天类军民融合项目落户岢岚。

二、构建新型产学研合作机制

构建多样化的产学研模式。支持高等院校、科研院所以智力投入、技术转移、团队合作等多种形式与企业开展多层次合作，促进优质资源的有序流动与互利共享，逐步形成资源共享、风险共担、协同发展的区域产学研创新联盟；支持高等院校、科研院所在我县建立教授工作室、博士后科研工作站、专家大院等，开展校地、院地、校企联合创新；鼓励省级以上重点实验室、工程(技术)研究中心、高等院校新农村发展研究院等在县域开展应用示范。

提高产学研对科技成果转化促进作用。结合产业发展的需求，围绕前瞻技术的引进和产业化应用，完善科技成果产业化促进机制，健全包括重大科技成果发现与筛选、交易与转化、支持与跟踪服务的一整套流程和机制。针对重点发展的工业、农业、现代服务业，积极跟踪最新科研动向和科技成果，组织编制符合县域需求的国内创新资源分布图，引导企业加强对接，着力推进企业与高校院所有机对接、科技成果有效转化。进一步加大对重大科技成果转化的资金扶持，积极引导社会资金参与重大科技成果产业化，着力形成突

破、培育示范。积极支持、推进国内外著名高校、科研院所 在 岢 岚 设 立 技 术 转 移 机 构 ， 加 快 科 技 成 果 交 易 平 台 和 技 术 市 场 建 设 。 提 升 产 学 研 对 新 技 术 的 应 用 推 广 ， 将 新 技 术 作 为 传 统 产 业 升 级 改 造 的 突 破 口 ， 通 过 新 技 术 的 运 用 转 变 发 展 方 式 、 延 伸 产 业 链 条 。

专栏 3-1：创新平台重点建设项目

东莞市能源投资集团研究院山西分院项目：建设研究院，设立能源研究所分院、综合管理部、工程化应用部。公司技术中心拥有专业工程技术人员 11 名，其中博士 1 人，硕士 2 人，工程师 3 人，本科和专科共计 5 人。计划建设办公楼及实验室。

第二节 提升创新主体活力

一、全力推进企业研发机构建设

加快企业科技创新平台建设。组织开展规模以上企业研发机构达标行动，积极推动企业全面建设研发机构。推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，推进大企业加快创建企业技术中心、工程技术中心、产业技术联盟等高水平创新平台，开展关键共性技术和“卡脖子”技术攻关，勇于担当、争创一流，实现“从有到强”的跃升。引导中小企业通过与高校、科研院所、大企业携手合作或配套协作，积极组建小型研发机构，开展研发活动，完成“从无到有”的突破。鼓励各类创新平台开展应用示范，实现开放共享，为大众创业、万众创新提供有力支撑。到 2025 年，市级以上创新创业平台累计达到 10 个，力争国家级研发机构有所突破，省级企业研发机构达到 3 个。

二、优先培育科技型企业发展

加快培育创新型领军企业。遴选新能源、新装备、新材料等行业内具有较大规模、较强创新实力和发展潜力的骨干企业，采取“一企一策”、“一事一议”等方式，集中各类创新资源支持企业集聚领军人才和团队。引导企业组建具有一流技术条件和研发水平的重大创新平台，持续牵引创新要素向骨干企业集聚，努力打造具有较强市场竞争力、具有显著产业带动效应、具有明显技术引领作用的创新型领军企业。加快培育高新技术企业，实施高新技术企业倍增计划和“小升高”计划，在人才引进、资金引进、项目引进、政策享受、研发创新等方面加大对高新技术企业的支持力度。进一步提升科技企业孵化器等服务功能，大力扶持小、微科技企业成长发展，实施科技“小巨人”培育计划。到2025年，力争累计培育创新型领军企业2家以上，培育高新技术企业3家以上，培育科技型中小企业15家以上。

三、全面提升企业创新能力

落实支持企业创新发展的各类优惠政策。引导企业加大研发投入，支持企业参与承担国家及省重大科技专项，着力使企业成为创新需求的主体、研发投入的主体、研发活动的主体和科技成果应用的主体。

鼓励支持企业加大创新型人才引进、培养力度。鼓励、支持企业深化产学研和国际科技合作，建立与国内外高校和科研院所利益共享、风险共担的长期合作机制。支持企业承担更多的行业标准、国家标准和国际标准的制（修）订，为提升企业产品质量，推进品牌高端化提供技术保障。推动数

字化、网络化设计工具在企业产品研发设计中的应用，加快构建用户深度参与、产业链高度协同的新型研发体系。

鼓励企业建立开放创新交互平台、在线设计中心，发展基于互联网的按需设计、众包设计、众创设计模式。鼓励企业利用互联网采集并分析产品运行的海量数据，发展面向用户需求的产品监测追溯、故障预警、远程诊断维护、远程过程优化等在线服务新模式。

四、实施中小企业培育工程

以培育“专精特新”为目标，全面提升企业素质，加快企业转型升级，创新发展。力争到“十四五”末，全县专精特新中小企业累计达到10家以上。

实施中小企业创新转型工程。推动中小企业与高等院校、科研院所结对子，建立科技创新研发平台，为企业提供政策宣传、技术人才引进、技术交流、创新研发提供专业服务。努力发展高、精、深产品。重视技术改造、技术创新和新产品研发，争取享受多种优惠扶持政策。力争到“十四五”末，20家中小企业实现创新转型。

实施产业集群提升工程。突出抓好龙头企业培植和公共服务平台建设，加速小企业的孵化和中小企业的成长，形成产业集群化发展。

五、着力培养创新型企业家

实施“创新型企业家培育工程”。以增强创新意识、提高创新管理水平为重点，推进企业经营管理人才职业化、市场化、现代化和国际化，培养造就一批具有强烈机遇意识、

敏锐战略眼光、高超协调能力、持久学习能力的创新型企业企业家。加快建立企业家培训体系，组织实施企业家培训工程，积极构建组织调训、联合培训、专题研修、网络培训和业务培训“五位一体”培训格局。研究制定企业家培训规划，注重对青年企业家和“双创型”小微企业企业家的培养，依托党校、行政学院、社会主义学院、重点高校和有实力的培训机构，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训。吸引更多高水平企业经营管理人才落户岢岚，逐步壮大创新型企业企业家队伍。

第三节 创设创新生态体系

一、构建和完善产业技术服务体系

围绕战略性新兴产业、传统优势产业、现代服务业和生态农业，进一步强化产业技术公共服务平台的规划和建设。突出产业链、创新链、服务链三链融合，加强布局优化、功能整合和作用发挥，着力构建覆盖科技创新全链条的公共技术服务体系。健全科技中介市场建设和扶持政策体系，支持和鼓励各类科技信息服务机构、知识产权（专利）代理机构、资产评估机构、投融资机构、技术转移服务机构等落户我县。大力推行“互联网+”技术，促进科技服务业线上线下融合发展。围绕农业主导产业和特色产业的服务配套，积极导入“互联网+”，着力构建农业、农村科技服务和商业运作新模式。

二、构建和完善科技金融服务体系

构建符合岢岚县域需求的科技金融服务体系。重点发展

天使投资、创投、风投、担保机构，鼓励扩大天使投资、引导放大创投基金、大力发展私人股权投资、引进壮大投资管理队伍、积极拓展债权融资，推进各种形式的金融产品和服务创新，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，为创新创业提供坚实的保障。到 2025 年，全县建成科技小贷公司 1 家，科技天使投资、创投、风投、担保等机构 1 家以上。

三、构建和完善惠民科技创新应用体系

推进人居环境改善关键技术应用示范。围绕城市发展和城市化进程中人居环境改善的重大科技问题，开展科技攻关和工程示范。开展现代交通运输、智慧城市关键技术研发与示范，重点加强物流运输和城市公共信息资源综合利用、智慧交通物联网、城市管理大数据挖掘分析等关键技术的研究与示范应用。加强社会治理和文化体育事业的科技示范工程建设。加强公共安全领域技术应用示范。围绕“平安岢岚”建设，开展食品药品安全监测技术、系统和装备的研发和示范；开展突发性公共安全事件应急处理技术研究应用；开展“科技强警”创新示范。开展绿色发展关键技术研发和示范应用。围绕水资源节约利用与水污染防治、废气减排与废气污染物处理、固体废弃物无害化资源化、循环经济与清洁生产、环境监测集成等，开展技术攻关、装备研发和成果示范应用。以建设资源节约型和环境友好型社会为主线，以解决区域人口、资源、环境领域的突出矛盾和问题为重点，开展可持续发展科技示范，不断提高可持续发展能力。

第四节 营造创新生态氛围

一、持续完善创新政策体系

建立完善的制度体系保障创新发展。聚焦经济发展的难点堵点，全面深化国资国企、能源革命、“放管服效”、农业农村、事业单位、财税金融体制等方面的改革，以深层次的改革拆除壁垒、增强动力。出台实施创新驱动发展战略加快创新型岢岚建设的意见，出台人才队伍建设中长期规划和人才引进等系列政策，财政设立引导资金重点支持企业家引进和人才培养。出台激励科技成果转化的政策体系，调动市场主体加快科技创新和成果转化的积极性和主动性，营造能够愉快创新、愉快创业、愉快发展的良好氛围。

二、持续营造良好发展环境

营造公平、透明、法制的发展环境。公平、透明、法治的发展环境能提振企业家信心，为民企及小中型企业创造良好的发展条件，能够不断激发市场活力，提升社会创造力，推动经济高质量发展。优化营商环境，参与者、推动者和践行者都是营商环境的重要组成部分，政府部门要发挥职能作用，强化严打整治，提升服务水平，提供高效、便捷、优质的服务，企业要自觉守法，诚信经营。

三、持续加强创新开放合作

加强创新能力开放合作。鼓励创新合作模式，建立项目合作、人员交流、信息共享的合作体系。一方面鼓励企业、科研机构、高等学校发挥各自优势，积极对接资源，广泛开展合作。另一方面，大力引进高端人才，促进各地区人才的交流发展以及信息互通。主动对接融入“一带一路”、京津

冀经济圈和全市“三区联动”战略，健全完善招商引资考核制度和奖励办法，健全洽谈、签约、建设、跟踪、服务机制，调动各种积极因素开展各类招商活动，持续推进“飞地经济”合作建设。持续跟进前期与广东、浙江、福建、上海、湖北等地企业达成的项目意向，争取招商引资引智项目落地。深化与友好城市西昌市在古城开发、文旅产业、军民融合发展等方面的合作与交流，为经济转型发展注入新动力新活力。完善创业创新支持政策体系，加强双创财政金融支持，创建双创示范基地，着力培育双创主体，重点扶持以电子商务为主的创业实体入驻的大学生创业园发展壮大。大力鼓励岢岚籍人士回乡和返乡创业，鼓励引进外地创业人才，积极支持本地特色产业创新发展。积极宣传“晋商”精神，大力发展个体工商户、中小微企业，鼓励工商户和经纪人经营本地特色优势产品，鼓励电商、微商创业发展。

四、持续创新政府管理机制

创新政府的管理机制。成立创新驱动领导小组，强化科技管理机构职能定位和科技管理队伍建设，提高科技部门管理和服务能力，加强乡镇科技工作站力量。创新科技管理服务体系，构建符合县域发展的科技管理体系、技术服务支撑体系、人才培育发展体系和技术转化体系。在决策机制上，着力提高执政能力和行政效率，进一步完善创新管理服务方式，着力提高社会管理和公共服务水平。深化创新体系的“放管服”改革，改善硬环境、优化软环境。着力营造服务型政府，提升机关工作人员服务意识，提升服务质量和效率，努力创造基础设施完善、社会环境和谐、政府高效廉洁的商务

环境。

五、持续加强知识产权保护

加快构建知识产权创造、保护、运用、服务体系。对新兴产业实施包容审慎监管，努力降低创新创业创造的制度性成本，构建知识产权创造、保护、运用、服务体系，严厉打击假冒伪劣行为，使创新者的合法行为得到切实保护。推进以加工企业为主体的科技成果转化和技术转移。建设知识产权服务机构，完善知识产权工作机制，加大宣传引导专利知识培训，鼓励企业开发自主知识产权核心技术。强化专利管理人员、企业负责人和技术人员知识产权宣传培训工作，增强公众知识产权意识。提高专利行政执法能力，提高专利执法人员素质。

提升专利数量和质量，“十四五”期间保持专利申请量年均增长 15%、专利授权量年均增长 10%，发明专利申请量和授权量年均递增率均不低于 10%，力争省级以上专利奖项获得突破。

六、持续加强科普宣传力度

加强科普能力建设。加大科学普及工作力度，开展农业科技教育培训和农村科普活动，切实提高农民科学素质。充分发挥科技人才的第一资源作用，建立完善的科普人才队伍，扎实推进基层科普人才的培养以及科普队伍的壮大发展。积极发挥县级学会、企业科协、农技协会开展农村科普的独特优势和科技社团促进科技成果转移转化的纽带作用，会同县级科技管理部门共同做好县域内的科技创新服务工

作，打造创新型县域经济社会发展新体系。实施“科普 e 站”建设工程、科技助力精准扶贫工程和创新驱动助力工程，开展“科技活动周”“全国科普日”等活动。着重在县域普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法，推动形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围。

第四章 聚力“7+7”产业格局，构筑岢岚全面转型的强大支撑

把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕打造七大标志性引领性产业集群和七大生态种养殖产业，大力提升产业基础高级化和产业链现代化水平，培育发展新兴产业和未来产业，提高经济质量效益和核心竞争力，构建具有岢岚特色的现代产业体系。

第一节 聚焦“六新”抢占未来发展制高点

一、大力推动新基建产业

加大新基建项目建设资金投入，重点加强布局、建设、应用三大环节，全面展开5G网络建设。“十四五”开局之年完成城区全覆盖；到2022年，实现5G基站县域全覆盖。通过建设大数据中心平台为5G应用提供支撑，开发5G在矿山、森林火灾监测预警等方面的应用。重点推进民生智慧应用工程，推动5G广泛应用于现代交通运输、智慧城市等领域工程，加强社会治理和文化体育事业的科技示范工程建设。

专栏 4-1：新基建产业重点项目

- 1.互联网+大数据平台项目：中股云集团投资建设大数据平台。建设大数据中心平台，通过数据共享为县域数字服务提供支撑。
- 2.森盾感知（山西）数字科技园项目：建设智慧应急产业示范基地，打造全产业、全链条的生产体系。
- 3.岢岚经济技术开发区智慧园区建设项目：对园区信息化标准规

范建设。

4. 京东（岢岚）数字经济产业园项目：京东云计算有限公司、西安零贰玖网络技术有限公司投资建设岢岚县域内大数据、物联网。

二、全力发展新材料产业

以建设晋北新型纤维材料产业集聚区为契机，以开发区内天盛缘玻璃微纤维科技有限公司为龙头企业，布局开发高性能玻璃纤维全产业链条，积极延伸玻璃纤维上下游产业链条，在增强玻璃棉、玻纤滤材性能的基础上，结合塑料和树脂产业引进热塑性、热固性塑料配合玻璃纤维深加工，重点发展适应风力发电、电子电器、石油化工等下游产业的高性能玻璃纤维材料。依托忻州鑫宇煤炭气化有限公司，在煤炭分级分质利用、煤制 LNG 的基础上，加强碳基新材料的科研攻关，引进和培育碳基新材料产业链延伸配套企业，形成资源配置合理、污染排放达标、产品竞争力强的集约型、清洁型、循环型碳基新材料产业集聚区。

专栏 4-2：新材料重点项目

玻璃纤维过滤材料建设项目：岢岚县天盛缘玻璃纤维科技有限公司投资在胡家滩工业园区规划建设包括科技研发、厂房、库房等基础设施，占地 6000 平方米，年产 80000 平方米。

三、多渠道开发新产品

依托技术推出具有一定品牌影响力的新产品。在深入维护“晋岚绒山羊”、“中华红芸豆之乡”荣誉，精深打造“岢岚柏籽羊肉”、“岢岚红芸豆”品牌的基础上，努力打造特色农产品新品牌。一是借助全省振兴小杂粮之东风，全市打

造中国杂粮之都之契机，整合全县小杂粮加工销售资源打造“岢岚小杂粮”品牌。二是随着马铃薯主食化战略的不断深入，结合马铃薯产业化发展，支持企业改进完善生产设备、扩大生产规模、开发马铃薯系列产品，做大做强马铃薯品牌。三是在食用菌产业化发展的进程中，重点打造“银盘蘑菇”、“岢岚羊肚菌”品牌。同时，在基地创建、产业壮大的过程中加强“三品”认证力度，为打造地域特色品牌，将特色“农副产品”打造成岢岚名优特商品打下坚实基础。工业产品要立足市场需求，加快体育器材、医护用品、精密装备系列产品生产，不断迭代更新，叫响岢岚制造。文化产品要在传承中创新，开发培育剪纸、根雕、麦秆画等文创产品，做大做强杞柳编织，带动文化产业快速发展。

依托技术打造具有丰富内涵的新产品。积极发挥我县气候宜人、风景秀美、历史悠久、人文荟萃、遗存珍贵等得天独厚的优势，发展文化康养旅游休闲度假区。在人口老龄化加剧的社会背景下，结合乡村振兴大环境，准确把握老年人“文化康养”包含的身体康健、社交需求和文化滋养等三个主要内涵，加快“生态旅游”与“文化康养”融合发展，提升服务水平与服务品质，打造“心灵胜境·厚德岢岚”文旅品牌。

依托技术改造具有优良服务品质的新产品。利用物联网、大数据等新技术、新方法，加强岢岚景区实时监测技术研究，实现景区环境维护、旅客即时分流、智能疏导与统计分析；加强智慧旅游建设，深化旅游与电子商务、“互联网+”技术的融合发展；加强旅游数据挖掘研究，实现精准营销、定向发布和信用评价，提高旅游业发展质量。支持基于

大数据的公共卫生事件监控技术示范应用，支持智慧医疗关键技术的示范应用，提高公共健康服务和疫病防控水平。支持针对老年群体的生活、保健、医疗服务管理技术研究，促进养老产业发展。

四、多路径发展新业态

以技术为纽带发展跨界融合的新业态。面向“互联网+”时代的平台经济、众包经济、创客经济、跨界经济、分享经济等发展需求，加强电子商务、现代物流、系统外包等相关技术研究，增强服务能力，提升服务效率，提高服务附加值。选择高端工业自动化、物联网、云计算与大数据、智慧城市、智能设计与制造、工业机器人、电子商务等“两化”深度融合领域的技术方向，加强科技成果转化应用研究。

以模式创新为主的服务新业态。加强网络化、个性化、虚拟化条件下服务技术研发与集成应用，大力开展服务模式创新，重点发展数字文化、数字旅游、数字生活等新兴服务业。打开视野，规范、鼓励和支持各类新业态创新发展，推动在线医疗、在线教育、直播带货、远程办公等新业态、新模式快速发展。

大力发展智慧物流新业态。积极推动现有的物流配运项目智慧化升级，加快传统物流基础设施转型升级和互联互通。积极运用大数据、人工智能、5G等新技术加速无人园区、物流机器人、无接触式配送和智能快递柜等智能化操作、无人化技术和设备的应用，提高物流效率。依托“互联网+”和物联网服务，提供全面的物流解决方案、网上交易支付和电子商务服务。

第二节 全力打造七大特色产业集群

围绕七大特色产业集群，加快布局产业链、构建利益链、培育要素链、组织供应链、配备销售链、优化创新链、制定政策链、建设人才链，着力构建集聚群发展、跨界深度融合、高端引领突破的产业发展体系。

一、打造现代物流产业集群

依托三井现代物流产业园，利用现有铁路及交通区位优势，整合产业园内现有企业，以发展大宗物流、商贸物流、智慧物流为主，推动物流企业向园区集中，实现传统仓储场所向现代物流配送基地的转型，打造现代物流产业集群。

打造集农产品加工、商贸、客运、货运、快递为一体的商贸物流园。构建城区物流园、乡镇物流中心和村级电商服务站三级配送网络。完善运输场站、仓储、商品配送、信息网络服务等配套设施和综合服务平台建设，重点推进岢岚县冷链物流设施建设项目、B2B 电子商务交易中心项目和岢岚福耀现代物流有限公司站台封闭项目。积极引进国内外知名第三方物流企业在本土设立分支机构，培育一批专业化程度高、品牌影响力强的本土物流企业。引导企业采用现代管理方式和先进技术装备，提升服务水平。加快融入省公共物流信息平台，促进物流信息与公共服务业信息互联互通，提高行业信息化、智能化、精准化水平。优化物流组织模式，促进各类运输方式无缝衔接和高效联运。优化城市配送网络，鼓励统一配送和共同配送。

专栏 4-3：物流重点建设项目

1.崞岚县冷链物流设施建设项目：崞岚县经济技术开发区管理委员会投资建设或租用大型冷藏库，购置或租用大型冷链货运车辆，形成集仓储、运输、信息、配送为一体的冷链物流服务体系。

2.B2B 电子商务交易中心项目：建设应用软件开发、集商品信息科技、仓储和物流为一体的 B2B 电子商务交易中心。建设冷链仓储物流系统，高温冷藏库、信息中心和交易中心、办公室、宿舍，围墙、道路、管路，绿化及配套设施等。电子商务建设，包括：信息工程系统，主要包括整体方案设计、综合应用系统设计与开发、计算机网络中心建设、其它配套。

3.崞岚福耀现代物流有限公司站台封闭项目：崞岚福耀现代物流有限公司投资新建两个储煤大棚，一个 1600m*45m*22m，一个 1600m*55m*22m，总面积 16 万平方米，及水电附属的消防，供电，环保配套设施。

4.保鲜库建设项目：建设占地 21.5 亩，2.4 万立方米的保鲜库。

二、打造新能源产业集群

依托胡家滩新型产业园的道生鑫宇焦炉煤气制 LNG 项目、三井新能源产业园的惠民光伏发电等项目为基础，培育一批具有影响力的氢气制取、储运装备、高值转化的氢能企业和以风机零部件生产研发制造、电池研发制造、光伏及风电发电运营以及电力应用为主的新能源产业集群。重点推进大唐山西发电有限公司 4 万千瓦光伏及升压站输电线路项目。科学利用风能资源，大力引进、扶持与培育风电产业，促进风光互补发电。重点推进华润电力新能源有限公司 900MW 新能源项目、华能山阴发电有限公司风光互补项目、

中国三峡新能源（集团）股份有限公司山西分公司风光互补项目。提高可再生资源利用水平，推动建设生物质炭气电联产项目和沼气集中供气工程，完善农村能源服务体系。着力打造全国绿色能源示范县。重点推动山西诚成电力能源开发有限公司生物质发电、园区微电网 EPC 项目和嘉寓节能科技产业园项目。

专栏 4-4：新能源产业重点建设项目

1. 生物质发电及园区微电网 EPC 项目。
2. 200MW 光伏发电项目：晶科公司投资 8 亿元建设 200MW 光伏发电场及输变电站。
3. 山西省岢岚县风光互补项目：华能山阴发电有限公司投资 4 亿元建设 50MW 风力发电以及 100mw 光伏发电。
4. 三峡集团 400MW 新能源项目：三峡集团投资 26 亿元建设 400MW 风光储互补项目，其中集中式风电 250WM，集中式光伏 150WM。
5. 农林风光互补项目：岢岚县京能新能源公司投资 18.1 亿元建设光伏 20 万千瓦，风电 10 万千瓦及配套输电线路。
6. 光伏发电项目：大唐山西发电有限公司投资 2 亿元建设规模 5 万千瓦光伏及升压站输电线路。
7. 风光储运一体化能源改革示范项目：山西东阎盛能科技有限公司投资 5 亿元进行内容包括土地征收、新建厂房、设备安装和配套附属设施建设。
8. 光伏硅片生产项目：岢岚经济技术开发区管理委员会投资 2 亿元建设光伏单晶硅片生产线。
9. 嘉寓节能科技产业园项目。

10.风光农牧储一体化项目。岢岚县卓越新能源公司投资 22 亿元建设光伏 30 万千瓦，风电 20 万千瓦，7.5 万千瓦储能及生态农牧业。

11.光伏+黄芪中草药种植互补项目。山西周通新能源公司投资 4 亿元建设光伏 10 万千瓦及黄芪中草药种植。

三、打造煤化工产业集群

围绕高效多元化方向，实现煤化工产业集群发展。推进煤炭绿色低碳高效开发，围绕煤炭洗选、煤焦化工、煤制气等产业，完善胡家滩产业集聚区“煤—焦—气—站”一体化产业体系，对焦化产业进行技术改造，保持道生鑫宇 LNG 项目稳定生产的同时完成燃气和加气站项目。充分挖掘煤炭资源的转化利用空间，利用好富余氢气转化，探索柴机油开发、城市供热等，不断延伸下游产业，壮大循环经济产业集群。

专栏 4-5：煤化工重点建设项目

1.100 万吨/年焦化技改项目：占地约 9.6 万平方米，建筑面积约 2.6 万 m²，主要建设内容新建炭化室高度 6.25 米、采用侧装捣固工艺、产能 100 万吨/年现代化焦炉一组，进行备煤、运焦、化产系统新旧连接改造，新增炼焦装置的配电系统和自动控制系统，焦炉机械配套等。

2.道生鑫宇公司低阶煤提质利用项目：利用煤热解产生甲烷气、焦油，提高年轻煤碳含量转化为精制煤，产能 300 万吨/年。

3.道生鑫宇公司尾气提氢项目：采用目前成熟 PSA 提氢技术，制氢装置和加氢站。

4.入洗原煤 300 万吨项目：进行洗煤生产设备的购置、安装及工器具的购置；生产用厂房及生活用房的建设。

四、打造新材料产业集群

依托现代石材循环产业园推动新型建材产业的集约化、绿色化发展，继续支持水泥相关产业的绿色建材发展，实现新材料产业集群发展。建设集石材规模化绿色开采、精深加工、边角废料综合利用、物流产业园区于一体的现代石材循环工业园区，促进石材产业实现集中、集聚、集群的高质量发展。继续支持水泥相关产业的绿色建材道路的发展。对矿石、矿渣的加工由高耗能、高污染向清洁、高效方式转变。提升镁合金材料加工水平，重点围绕高纯镁和镁合金两类产品做优做强。重点推进岢岚经济技术开发区京津冀新材料产业园建设项目、高纯镁及镁合金加工项目。

专栏 4-6：新型建材产业重点建设项目

1. 中小型环保除尘设备项目：河北欣川环保设备制造有限公司、河北英誉建筑工程有限公司投资生产中小型环保除尘设备，单机除尘器，锅炉除尘器，脉冲除尘器等工业除尘设备。

2. 环保涂料加工项目：岢岚县晶都科技有限公司投资建设 1500 吨/年涂料生产项目。

3. 岢岚经济技术开发区京津冀新材料产业园建设项目：园区总占地面积约 1390 亩，厂区净用地面积约 752160.38 m²（1128.24 亩），总建筑面积约 557477.16 m²，其中标准化厂房建筑面积：353177.80 m²，厂区办公：158299.36 m²，配套商业 46000 m²。园区设计以塑料产业为主，纤维素、复合板产业为辅，可容纳 43 家企业入驻。

4. 10 万吨高纯镁及镁合金加工项目：山西镁隆新能源科技集团有限公司投资进行三期建设，首期占地 500 亩，新建高纯镁生产线 2 条，镁合金生产线 1 条，配套建设其他附属设施等，实现年生产 10 万吨高纯镁。

5.晋兴奥隆 200 万吨/年砂石骨料项目：建设破碎设备、分选设备、库房等设施。

6.年处理 300 万吨碎石资源综合利用项目：建设一条 600t/h 碎石料生产线以及配套设施。

7.泰嘉石材加工产业园项目：新建年生产加工石材板材 100 万平米生产线，购置生产设备。

8.石材加工项目：中国地质矿业有限公司投资建设生产加工石材板材生产线。

五、打造文旅产业集群

依托独特的生态人文资源优势、山、川、泉、林、谷等自然风光类旅游资源以及美丽乡村建设，协同发展“吃、住、行、游、购、娱”等旅游配套产业，实现文旅产业集群发展。

做活文旅产业，在开放引领上下功夫。把文化旅游作为展示县域形象的大平台，扩大对外开放的主抓手，不断擦亮崞岚古城、宋长城、宋家沟三张旅游名片，着力打响历史重镇、清凉山城、养生福地的旅游品牌。

依托独特的生态人文资源优势，以及便捷的交通优势，推动旅游资源串点、成线、扩面，打造生态文化旅游线路。充分利用本地自然生态、清凉、“避暑胜地”的天然资源优势，着力推动以宋长城和荷叶坪原始自然生态为重点，红色文化、山地森林公园和城市园林景观、休闲观光生态农业为辅助的生态旅游项目，打造晋北新兴休闲旅游目的地。

依托核心景区，加快山、川、泉、林、谷等自然风光类旅游资源开发，推动景区升级，突出山水特色，大力发展休闲观光旅游。积极推广养老、疗养等旅游新业态，积极发展

休闲养生旅游。建成完善一批自行车、自驾车、房车、健身跑、森林露营、拓展训练等运动休闲基地，培育发展体育健身旅游。加强景区间互补协作，推动与周边市县重点景区的联动发展，共同构筑精品休闲度假养生旅游线路。

结合美丽乡村建设，充分挖掘历史文化和非遗资源，打造一批具有乡土记忆和地域特色的名镇名村，开发一批以自驾和骑行为主要通达方式的景区景点，推动“村”、“景”联动，实现景点、民俗、美食、野趣有机结合，打造一系列独具风情的乡村旅游线路和产品。

着眼大旅游，协同发展“吃、住、行、游、购、娱”等旅游配套产业，培育、引进一批品牌旅游中介公司，加快开发岢岚特色旅游商品。

专栏 4-7：文旅产业重点建设项目

1.岢岚县南川田园综合体项目：岢岚县万达生态农业旅游观光发展有限公司投资扩建休闲农业区、康养文创区、特色观光体验区、循环农业生产区等四大功能区。

2.西洼溶洞为核心的户外运动基地项目：中国晋商俱乐部投资对西洼溶洞进行专业开发，周边植入花海、“胶囊”旅馆、越野车赛道、登山步道等配套设施。项目建成后可与宋长城景区进行融合和对接，为岢岚全域旅游增添亮点，注入新活力。同时，公司将利用自身资源优势，在项目中植入“岢岚 100 越野赛”挑战项目，吸引全国户外运动爱好者参与。

六、打造特色农产品加工产业集群

依托胡家滩新型产业园晋岚生物科技、芦峰食品等成型的农产品加工企业，打造以沙棘为主的健康绿色饮品品牌，

同时推动全县羊产业“养殖—肉—绒—毛—皮”的上下游加工产业集群发展。

大力发展畜产品加工产业。着力打造以饲草种植、种羊培育、科学饲养、现代屠宰、精深加工为主的产业链模式。以山西晋岚生物科技有限公司、山西岢岚芦峰食品有限公司等畜产品加工销售企业为核心，建成畜产品加工转化产业集群。

大力发展红芸豆加工产业。扶持壮大包括加工、销售的龙头企业，大力发展贮藏、加工、包装、物流、电子商务、农超对接、连锁经营、产地批发市场等，实现整个产业链条各环节的有效链接，突出生产环节的标准化水平、产后商品化处理水平、深加工及相关产业技术水平的提升，加速产业化发展进程，全面拓展产业价值空间，提高小杂粮产业的综合效益。重点支持岢岚县泰达贸易有限公司、山西芦芽春生物有限公司等，全面提升小杂粮的加工转化率。

大力发展林果菜加工产业。依托本地无公害水果和蔬菜产业，扶持山西省山地阳光食品有限公司、芦峰食品、山阳药业等企业，形成特色沙棘果的开发和深加工产业链。引进山西正心圆功能食品有限公司，开发沙棘茶叶、沙棘口服液等新产品。扶持芦峰食品、山地阳光、山阳药业等龙头企业，加快沙棘饮料及保健品开发，扩大产能，提高效益。

专栏 4-8：农副产品加工产业重点建设项目

1.岢岚雁鸣食用菌工厂化培育及加工项目：建设年产 1 万吨食用菌（杏鲍菇），年产 600 吨蘑菇酱，年产 24600 吨有机复合肥综合加工厂 1 座。项目占地面积 64058.4 平方米（合 96.09 亩），建筑面积 65600 平方米，建筑基底面积 31400 平方米以及环境保护和其它

工程的建设。

2.崞岚县三合核桃精深加工项目：建设年产1万吨核桃乳，1000吨核桃油，5000吨核桃粉生产线。

3.沙棘产业扶贫年处理5000吨工业原料生产基地建设项目：建设占地面积100亩，年加工2000吨沙棘叶粉、300吨沙棘口服液、1000吨沙棘籽皮，主要建设内容有生产车间、提取车间、冷库、原辅材料库、包材库、成品库，及办公楼、宿舍、锅炉房等其他配套设施，总建筑面积23000平方米。

4.10万亩改良沙棘种植及3000吨沙棘叶茶加工基地建设项目：崞岚县恒谷源生态农业有限公司投资新建沙棘示范种植基地10万亩；沙棘叶生产车间2000平米；原料库、成品库等辅助工程110500平方米，蓄水池150座；办公区、宿舍等服务性工程600平方米；厂区绿化1000平方米；厂区道路硬化2000平方米。

5.山西优了电子商务有限公司药茶数字化工厂项目。

6.杂粮生产加工项目：粮油服务中心投资建设年加工荞麦糜黍50吨生产线两套。

七、打造医药保健产业集群

依托县域内丰富的中药材资源，重点围绕山西省医药集团崞岚火麻综合利用产业园项目，推动健康食品、养生保健与生物医药等产业关联发展，实现医药保健产业集群发展。重点扶持山阳药业发展预防类药品、疾病治疗类原辅料产品、中药保健品和中药功能性食品的研发，推动形成若干中医药名优品牌。积极发掘生物产业空间，依托山西省医药集团崞岚火麻综合利用产业园项目探索发展良种培育、生物服务、生物基材料等产业新领域。大力提倡退耕还林地沙棘套

种中药材，到 2025 年达到 50000 亩以上。

专栏 4-9：生物医药重点建设项目

山西省医药集团岢岚火麻综合利用产业园项目：建设良种繁育基地，工业火麻种植及 3 个加工厂。

第三节 提升七大生态种养殖产业发展水平

围绕特色农业产业发展，着力推进畜牧、红芸豆、沙棘、马铃薯、有机小杂粮、蔬菜、中药材等七大产业发展。

一、科技引领，发展高效种植业

以提升农民素质为抓手，筑牢高效种植业发展基础。一是大力开展科技培训，着力培养生产型人才。坚持“产学研”相结合，与大专院校和科研单位建立科技推广和培训的绿色通道，通过聘请国家、省级知名专家和杂粮技术人员举办各种培训和外出参观学习，培养出一批红芸豆种植乡土人才和技术管理能手。二是提高小杂粮产业组织能力的培训。选择一批营销企业和经纪人进行杂粮市场、法律知识、电脑网络等方面的培训。

加强对红芸豆的管理力度，做优“中华红芸豆”品牌，大力实施改劣换优工程，推广优质品种，完善管理规程，推进绿色、无公害、标准化红芸豆产业发展。积极实施沙棘林改造，精细化管理，提高沙棘挂果率，实现沙棘产业的高质量发展。在种薯储存、良种扩繁、“三新”技术推广方面给予种植户重点支持，促进马铃薯产业的健康发展。增强品牌效应，做大做强“中华红芸豆”、“吴家庄”、“岚漪情”等品牌，推动有机小杂粮产业持续发展。以“农超对接”和

“公司+专业合作社+农户”的形式，重点扶持温泉乡和宋家沟的大棚专业合作社，做大做强无公害水果和蔬菜产业。大力提倡退耕还林地沙棘套种中药材，推动板蓝根、柴胡、黄芩、党参、穿地龙、黄芪等中药材产业规模不断壮大。

专栏 4-10：高效种植业重点建设项目

1. 岢岚县红芸豆育繁推一体化示范项目：建设红芸豆种子资源库、100 亩科研基地、1000 亩扩繁基地及科研等基础设施，配套农机具、晾晒场、实验分析设备、检验设备等。

2. 光伏食用菌大棚生产项目：山西岚宇农业开发有限公司投资建设食用菌制种厂 1 座，日光蘑菇温室 258 栋，干制蘑菇生产线 1 条，固体复合肥生产线 1 条，贮藏库 1 座。

3. 智慧农业园区项目：山西省岢岚县万达生态农业旅游观光发展有限公司投资建设智能温室 40 万平方米，年生产有机蔬菜 8000 吨，热带水果 8000 吨。

4. 岚漪镇北道坡小叶菠菜种植示范园项目：北道坡小叶菠菜种植示范园采取公司+合作社+农户的合作模式，流转岚漪镇、三井镇、宋家沟镇三镇 750 亩土地继续实施小叶菠菜种植。

5. 岢岚县三合有机核桃园区建设项目：岢岚三合有机核桃种植有限公司投资在岢岚县温泉乡建设 2 万亩核桃栽培、贮存。

6. 农牧业科技示范园区项目：宋家沟镇人民政府投资建设设施农业的技术提升展示及农牧产品交易中心。

二、品牌先行，发展特色畜牧业

构建品牌基础上的畜牧业产业体系。持续打造“晋岚绒山羊”品牌，加强与省农科院和山西农大的合作，实施多胎羊育、繁、推一体化项目，加强科技推广服务。建设绒山羊、

肉羊、生猪产业优势核心示范基地，完善畜禽良种繁育、饲料加工、动物疫病防控、畜产品屠宰加工与质量监管五大体系。制定农牧循环发展战略，实现绿色可持续发展，调整粮改饲种植比例，推进粮改饲及粪污资源化利用。

构建完善的生态养殖体系。充分利用全县的粮食、林果、蔬菜业的发展，使粮畜、林牧等结合起来，在人畜分离的基础上，构建“粮—畜—沼”、“畜—沼—菜”、“畜—沼—果”等生态农业循环体系，发展规模舍饲养殖。依托园区发展有机肥料工程，实施水肥一体化项目，建成生态化、无公害的“六化”健康养殖基地（畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化和监管常态化），把我县打造成山西生态养殖基地县。重点支持晋粮一品柏籽羊核心产区示范基地建设。

构建畜禽产品质量体系。转变养殖业增长方式，修定畜牧养殖标准和养殖技术规程，按照“统一养殖品种、统一养殖饲料、统一技术服务、统一疫病防控、统一环境标准、统一出售产品”的要求，抓好先进实用技术的示范推广，强化对养殖投入品生产、销售、使用环节的监管，实现畜牧养殖业由注重数量向注重产品质量、效益、生态环境的方向转变。

构建动物防疫、检疫体系。树立“预防为主”方针，建立健全动物疫病防控体系，建立动物疫病测报和疫情通报制度，实行强制免疫、强制检疫、强制消毒、强制扑疫；制定突发重大动物疫情应急处置预案，提高应对突发性重大疫病的主动防疫能力，坚持免疫工作的效能监督和抗体监测，使强制免疫工作经常化、规范化、制度化，使易感动物长期处于有效保护之内。

三、政府引导，培育新型经营主体

立足小杂粮、绒山羊、食用菌等资源优势，积极培育引进规模化、产业化经营主体，构建现代农业经营体系。结合职业农民培训、劳动技能培训等培养一批懂科学、会经营、能管理的新型农民队伍，支持和鼓励农民就业创业。通过政策倾斜、土地流转，发展家庭农场、家庭林场、种养大户、示范社和专业合作社。加快“互联网+农业”和国家级电子商务进农村示范县建设，提升农产品市场活力。

四、固本强基，提升农业发展能力

加强农业基础设施建设。加快改造中低产农田，建设高标准农田，进一步保障粮食生产安全。积极推进小型农田水利重点项目建设，增加农田有效灌溉面积，进一步保障粮食生产安全。落实农机购置补贴，大力推进农业机械化向“全程、全面、高质、高效”发展，开展山区及特色农机化试点示范，积极创建山区农机化示范县。加大涉农信息化系统的整合力度，完善县、乡、村涉农信息服务站点建设，建立信息综合服务网络。探索发展农业物联网。

提高农业社会化服务水平。巩固乡镇涉农公共服务机构基础条件建设成果，进一步健全农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管、农村经营服务管理“四位一体”公益性服务体系。整合农业、林业、水利、气象等服务资源，建设乡镇农业公共服务中心和村级服务站点。培育壮大合作服务组织、服务型农业企业、社会服务组织等各类社会化服务主体，提升农业专业化服务能力，积极创建农业社会化服务示范县、示范乡镇。

五、园区搭台，带动产业融合发展

建设农产品深加工及商贸物流园区，促进一二三产的深度融合。以市场为导向，以基地园区建设为核心，以品牌开发为突破口，扶持有潜力的加工企业做大做强。着力培育市场潜力大、产业关联度高和带动力强的新型加工龙头企业，全面提高农产品的综合效益。到 2025 年产值过 1000 万元的龙头企业达到 20 家，其中过 5000 万元的龙头企业 7 家，过亿元龙头企业 4 家。着力打造“百亿元”农产品加工县和“百万吨”畜产品生产加工基地县。打造具有岢岚特色的覆盖从种植、养殖到加工再到销售（运输）整个流程，一条完整的农业生产现代化产业链，带动一二三产业的深度融合发展，将传统农业转型发展为支柱产业、富民产业。

第四节 加快发展支撑“7+7”产业的现代服务业

稳步提升生产线服务业和生活服务业的发展水平，拓展服务业与其它产业整合发展的广度和深度。

一、大力发展电子商务

借力“互联网+”，以电商扶贫推动区域经济发展为中心，实现电商产业园和村级服务站两翼齐飞，深入推进岢岚农产品上行。依托淘宝、京东、苏宁易购、1号店、邮乐农产品、天猫等知名平台，打造自主品牌。与时俱进，出台促进电子商务产业发展政策，鼓励企业创新，推动我县电商从便民惠民向利民富民转变，以电商反哺实体经济，探索县域经济全新增长极。

二、做大做强金融业

支持农村商业银行增资扩股，做大做强。有序发展小额贷款公司、融资性担保公司、典当行等机构。支持发展股权投资基金、互联网金融等；争取设立融资租赁公司。着力引进大型股份制银行、证券、信托、保险等各类金融机构在我县设立分支机构，合理布局金融网点，引导 ATM 机、POS 机等自助金融服务向村镇延伸。强化金融产品和业态创新，推广微贷技术、产业链金融模式。大力发展中间业务，积极发展众筹、互联网金融等新型金融业态。

三、继续完善健康养老服务业

积极应对人口老龄化，建立完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、布局合理、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。大力发展社区养老服务，推进日间照料中心、托老所、老年之家、互助式养老服务中心等社区养老设施建设，为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康咨询、中医保健等综合性服务。积极搭建农村养老服务平台，推动农村敬老院优化升级，充分利用村集体闲置资产、农家大院等资源，建设日间照料中心、托老所、老年活动室等互助性养老服务设施。积极支持和引导社会力量参与养老服务，通过“公建民营”、“民办公助”等模式，拓宽养老服务融资渠道，多元化、多层次、多形式加大社会养老服务体系的建设。充分利用县域生态、气候、健康食品等养生养老资源优势，面向国内外老年市场，培育以休闲养老、中医药养生保健、森林疗养等为主养老产业新业态，积极推动定居养老和度假养老，使之成为特色优势产业和富民产业。

四、大力发展商贸服务业

结合城区功能定位，科学规划、合理布局，完善现代商贸服务功能。规划建设住房、商业休闲、娱乐、公共设施一体的城市综合体，优化购物中心、大型超市、批发市场等商业网点布局。建设特色商业街区和商业广场规划建设高山蔬菜、中药材、干果等若干专业市场。发展便利店、连锁店、专业店等新型业态。完善农村商业服务网点，加快农村商品流通服务体系试点建设，实现商贸中心乡镇全覆盖和直营农家店行政村全覆盖。统筹城乡贸易发展，支持城市商业企业向农村延伸开设商业网点，引导高特色农产品进城直销。支持重点商贸零售企业探索 O2O 商业模式，实现线下渠道资源向线上拓展。

五、支持发展居民和家庭服务业

引导家庭服务企业多渠道、多业态提供专业化的生活性服务，推进规模经营和网络化发展。积极推进便利消费进社区、便民服务进家庭的“双进”工程。重点发展家政、婴幼儿看护、社区照料和病患陪护等服务，满足家庭基本需求。推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等生活性服务规范化、标准化发展。支持示范社区建设标准化菜市场。鼓励在乡村建立综合性服务网点，提高农村居民生活便利化水平。

第五章 推进开发区高质量发展，发挥岢岚全面转型的主引擎作用

聚焦产业发展，充分发挥开发区的引擎作用。对开发区的功能定位与职能、发展思路、产业布局进行系统规划，构建以新能源、新材料、现代物流业等为主的产业体系，将开发区打造成为我县新的经济增长极。

第一节 明确细化开发区产业定位

在“一区三园”的总体框架下，构建布局合理、结构优化、特色突出的产业体系。

一、打造胡家滩新型产业园产业体系

胡家滩新型产业园打造以新能源、新材料为主导产业，以特色农产品、制造加工业、现代物流、文旅产业为重点的发展格局。

大力发展新能源产业。以道生鑫宇焦炉煤气制 LNG 项目为基础，提取焦炉煤气中的氢能源，形成制氢（氢源）、氢储存、运输和利用的氢能产业链，培育一批具有影响力的氢气制取、储运装备、高值转化的氢能企业，示范带动省、市氢能产业发展。

大力发展新材料产业。依托天盛缘玻璃微纤维科技有限公司玻璃棉生产项目，延伸发展玻璃纤维深加工产品。在实现煤炭清洁高效利用的基础上，努力打造碳基新材料产业发展创新生态，让碳基新材料成为我县煤炭产业向高科技高附加值转型发展新突破点。

特色农产品提质增效。依托晋岚生物科技、芦峰食品等

成型的农产品加工企业，向产业链延伸、品牌化打造、互联网经营方向发展，加快冷链物流建设，打造以沙棘为主的健康绿色饮品品牌，以及带动全县羊产业“养殖—肉—绒—毛—皮”全链条发展的特色农产品加工产业。

二、打造三井新能源产业园产业体系

三井新能源产业园打造以新能源为主导产业，以装备制造、特色农产品、军民融合产业为重点培育产业的发展格局。以山西（岢岚）航天科技产业园为依托，发展航天及军民融合、卫星及应用、新能源、新一代信息技术及航天特色旅游产业。以惠民光伏发电、上元新能源现有光伏发电项目为基础，纵向延伸产业链，形成以风机零部件生产制造研发、电池研发制造、光伏及风电发电运营以及电力应用为主的产业链条。同时引进光伏蘑菇种植大棚惠民项目，实现设施农业和光伏发电同步发展。

专栏 5-1：产业园区重点建设项目

岢岚航天科技产业园项目：规划总用地面积为 59 万平米（合 885 亩），拟建设内容：一是场地竖向平整 24 万平米，二是场地九通一平工程，三是产业及配套用房。

三、打造三井现代物流产业园产业体系

三井现代物流产业园打造以现代物流为主导产业。依托交通区位优势，整合产业园内现有企业，以发展大宗物流、商贸物流、智慧物流为主，推动物流企业向园区集中，实现传统仓储场所向现代物流配送基地的转型，打造现代物流为主的产业基地。同时为胡家滩新型产业园、三井新能源产业

园提供相关服务，满足生产制造企业的物料供应与产品销售等物流需求，为新能源和新材料产业发展提供强有力的保障。

第二节 提升开发区公共服务能力

建立开发区联合推进机制和专家咨询决策机制，不断推行“一站式”服务，探索创新开发区管理体制与管理模式。

一、建立联合推进机制

实行产业发展“一把手工程”，成立由开发区主要领导任组长，特色产业园负责人任副组长，相关单位为成员的“崂山经济技术开发区特色产业集群发展领导小组”，对产业招商、项目准入、环境治理、用地保障等重大事项进行统筹协调。小组定期召开联席会议，协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，制定和完善配套政策措施，形成统筹协调、部门协同、共同推进的产业发展协调工作机制。各成员单位需根据职能分工，研究制定有针对性的具体工作计划。

二、探索管理体制创新

借鉴国内外先进园区经验和模式，探索推行柔性管理机制，根据不同发展阶段和重点战略任务变化，实行弹性管理、动态调整开发区管委会机构设置，建立灵活的用人机制和政策，围绕“三化三制”改革，深化开发区人事和薪酬制度改革，进一步深化领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制等制度，打破传统固化的行政管理模式，最大限度激活园区的活力。

三、建立专家咨询决策机制

成立开发区专家咨询委员会，委员由国内知名产业发展研究专家、园区内企业负责人、行业协会专家等组成，作为崂山经济技术开发区产业发展的参谋机构，为开发区建设发展提供专家建议和决策参考。邀请专业研究机构协助，选择一到两家处于顶尖水平的专业机构建立长期、稳定的战略合作关系，开展持续研究和深层次介入，定期跟踪国内外高端装备制造等产业的新技术、新趋势，收集有关企业动态与科技情报，为开发区招商引资及决策提供参考。

四、推行“一站式”服务

按照“市场导向、政府监管、规范运作、提速提效”的原则，深化“最多跑一次”改革。健全完善基本建设项目联合办理工作制度，在开发区设立“一站式”服务大厅，为区内企业及外来投资客商提供一站式、集成化服务。推行首问负责、限时办结、一次性告知等制度，制定项目审批流程图，编制审批服务指南，建立项目审批代办专员制度。实行“一窗受理、协同审批”一站式服务模式，具体负责开发区行政审批事项受理和办理，同时为企业提供人力资源、知识产权、品牌商标和对上争取政策资金等全方位“保姆式”服务，以“磁力”更强的营商环境吸引和助推项目引进落地建设。

第三节 加大开发区精准招商力度

进一步用好招商图谱，完善招商项目储备库，引进培育一批带动性强、贡献率高、前景广阔的好项目、大项目、新项目。加大以商招商、产业链招商、小分队招商、上下游招

商力度，实行“点对点”“一对一”招商，不断提高招商引资的精准性和有效性，瞄准京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等地区，积极引进外部资本和先进技术，承接新材料、新能源、特色食品等新兴产业，实现开发区空间载体与产业发展良性互动鼓励。

第六章 统筹推进城乡建设，逐步形成城乡协调发展新格局

按照“上位关联忻州城市群，区域联动芦芽山四县城，下位联结十镇乡，优化城乡空间结构，构建产业集聚区，突出宜居主轴线，打造两翼生态带”的战略构想，牢固树立城乡一盘棋理念，统筹推进城乡经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，推进以人为核心的新型城镇化，致力于建设生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、文化空间文明自信的精致城乡。

第一节 持续优化城乡建设格局

统筹城乡建设规划，将开发区作为发展重点，以新型城镇化为手段推动岢岚县城融入忻州市域“三区”联动发展，以工促农、以城带乡，推进城镇化与美丽乡村建设融合互动发展，逐步实现县域城乡村镇体系格局的优化和完善。

建立健全城乡规划发展体系，坚持“多规合一”，促进产城融合。继续推进“大县城”核心功能区建设，明确各乡镇发展定位和中心村建设目标，逐步形成区域协调发展新格局。

进一步促进产城融合。牢固树立“产业兴、城市兴、产业强、城市强”的理念，一手抓县城治理，一手抓项目建设，强化产城融合的发展理念，持续提升产城融合发展水平。继续实施好“大县城”战略，推动以城带乡振兴乡村，加快区域协调发展和以人为核心的新型城镇化步伐，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。增强中心城区的影响力、辐射力、带动力，进一步优化发展环境。协同推进新城建设、

旧城改造、古城活动，提升县城品质，增强县域经济竞争力，改善城乡区域发展不平衡。积极推动开发区功能分区与产业布局优化调整，着力构建以“一区三园”为主的产业空间布局结构，突出大平台建设，通过园区载体促进产城融合，加快城市化转型，提升产业竞争力，增强产业经济贡献能力

强化“大县城”核心功能区建设。优化县城空间布局，推动城乡发展、土地利用、环境保护等规划衔接，构建县城城区长期、可持续的空间开发调控管护蓝图。统筹产业发展带动和公共服务提升，因地制宜推进特色新型城镇化，形成顺应城镇化发展规律、符合县域实际的大县城体系。

全面提升中心城区基础设施、公共服务、产业布局、城市管理水平，以“四大板块”建设驱动产城建设深度融合发展。有序吸纳周边人口向中心城区集聚，推动县城产业向园区集聚，推动人口跟着产业走、服务跟着城镇走，形成以县城为区域中心的人口、产业集聚态势。重点实施城区民生工程项目，进一步优化县城建设和改革管理体制，提升县城管理效能和管理水平，增强中心城区的辐射带动能力。另外，有力有序有效全面推进城镇老旧小区改造工作，提升居住品质，推进实施城市更新行动，推进以县城为重要载体的城镇化建设。把现代小区建设作为重要任务来抓，建设和谐文明、景观优化、服务规范的现代小区。

做好各乡镇功能定位。大力实施强镇战略，将三井镇、宋家沟镇、岚漪镇作为县域后续发展重点。积极引导乡镇企业集聚、市场建设、农业产业化经营和社会化服务相结合，繁荣经济、集聚人口，实现由镇向城转变，打造县域经济社会发展次中心。围绕新型城镇化，依法有序推进乡改镇、乡

镇撤并工作，提高城镇型政区占比，基本构建起全县高质量转型发展和乡村振兴需要的乡镇行政管理体制。此外，明确各乡镇农业布局，因地制宜，打造特色发展优势，例如继续加大三井、高家会红芸豆基地建设，打造“中华红芸豆之乡”，加速西豹峪乡柏籽羊、李家沟绒山羊品牌建设和产业升级发展等。

明确各中心村建设目标。根据实际，严格规范村庄撤并，不得违背农民意愿、强迫农民上楼，把好事办好、把实事办实。加快推进村庄规划工作。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。重点做好人口集聚力强，常住人口比重大，有带动能力、腹地宽阔的中心村建设规划，缩并地理区位偏远、地质环境恶化、人口少、生活环境恶劣的农村居民点，促进人口与经济要素的空间集聚。增加中心村社区文化娱乐等基础设施投入，做好基本公共服务和基础设施建设。进一步加快建设美丽乡村，着力打造一批富有特色、模式新颖、类型多样的美丽宜居示范村。按照规划有序开展各项建设，严肃查处违规乱建行为。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。

统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定各类

空间管控边界，严格实行土地用途管制。落实最严格的耕地保护制度。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化””、防止“非粮化”。明确耕地利用优先序，永久基本农田重点用于粮食特别是口粮生产，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。明确耕地和永久基本农田不同的管制目标和管制强度，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地流转用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高。规划高标准农田建设，提高建设标准和质量，健全管护机制，多渠道筹集建设资金。加强和改进建设占用耕地占补平衡管理，严格新增耕地核实认定和监管。健全耕地数量和质量监测监管机制，加强耕地保护督察和执法监督。

专栏 6-1：部分乡镇主要规划项目

1.阳坪乡：主要规划实施项目包括赵家洼党性教育培训基地，中寨整沟治理项目（生态绿化）、上下水管网入户及污水治理项目、高标准农田建设项目、优质饲草种植项目、光伏项目等。

2.三井镇：要规划实施项目包括岢岚县国际户外基地建设项目、岢岚县三井镇深山塬康养度假村项目、岢岚县三井镇安塘村综合服务项目。

3.宋家沟镇：主要规划实施项目包括农牧业科技示范园区、党性教育培训基地、燕家村整沟治理项目（生态绿化）、上下水管网入户及污水治理项目、高标准农田建设项目以及优质饲草种植项目。

4.李家沟乡：主要规划实施项目为岢岚县李家沟乡整沟治理项目，包括土地平整土地工程、排水工程、田间道路工程、农田防护与

生态环境保持工程等。

5. 岚漪镇：主要规划实施项目包括鑫宇煤气化公司 100 万吨焦化上大关小技改项目、道生鑫宇公司煤热解项目以及岚漪河生态治理工程等。

第二节 大力统筹城乡融合发展

统筹城乡要素合理配置，着力构建城乡基础设施、产业、公共服务、文化等融合发展的体制机制，以城乡融合、产城联动、信息共享破解区域发展不平衡、农业农村发展不充分的矛盾，形成城乡协调发展新格局。

一、统筹城乡要素合理配置

把县域作为城乡融合发展的重要切入点，加快推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破，促进城乡要素平等交换、双向流动，让农民分享城镇化、现代化的发展成果。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。

深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，持续探索所有权、承包权和经营权三权分离的机制。充分考虑工业化、城镇化背景下大量农村劳动力转移的情况，在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。健全土地流转规范管理制度，强化规模经营管理服务，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。

完善城乡金融服务体系。大力发展普惠金融，深化创建信用工程，持续提升服务水平，进一步巩固农村金融主力军地位。围绕岢岚县域内重点产业、乡村振兴、民生事业等转型项目建设，持续扩大有效投资，加大对新材料、节能环保等新兴潜力产业的金融支持，带动上下游相关产业联动发展。持续优化营商环境，把握县委、政府贷款投放与对公存款挂钩政策的有效契机，继续推进“无还本续贷”业务，畅通银行融资渠道，提升多种信贷产品的融资水平，发挥“青创贷”等新型信贷产品的专门职能，夯实实体经济发展。

打造城乡信息一体化服务系统。按照“县有主站、乡镇部门有子站、村村有信息服务站”的建设标准，逐步健全多级城乡一体信息化服务体系，推动信息化与城镇化融合发展。以平安岢岚建设为重点，着力建设社会治安等综合管理体系；以公共服务信息化为重点，继续完善医疗、教育等服务信息网络，提高网络安全管理水平。

二、统筹城乡基础设施建设融合发展

坚持先立规划、后建工程，重点加强以管网、道路、水利、民生等带动的项目建设，加快推动基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，健全城乡基本公共服务普惠共享机制。

建立城乡基础设施一体化规划机制。遵循“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”的原则，按照“分步实施、重点突破、整体推进”的总体要求，以全县为单位，通盘布局道路、供水、供电、信息等基础设施。统筹城乡路网一体规划设计，推动建立城乡污染物收运处置体系，确保县域城

乡一体化建设的整体性、前瞻性、兼容性和持续性。

健全城乡基础设施一体化建设机制。结合基础设施的可经营性实行基础设施建设分类融资。鼓励政府、企业、组织、金融机构等通过特许经营、投资补助等方式共同参与城乡建设，依托多元主体的投融资体制，实施城乡重点基础设施项目。项目包括进行小康水建设，继续实施县城地下管网改造工程，推进城乡生活垃圾和污水治理，加强光纤宽带信息通讯网络建设等。通过推动人居环境、公共服务、乡村治理等提质增效，打造支持区域产业发展的人流、物流、资金流和信息流设施网络。

完善内外通达的综合交通网络，加强配套设施建设。扩大公路网络覆盖面，加快城乡交通基础设施建设一体化，提高交通便利度，推进岢保省道建设。积极促进交通线路联网成环，推进路网连接线建设，加快村乡道和县道、干线间连接线的建设，优化路网结构。同时推进公路延长线建设，打通制约产业发展和通向重点区域的“最后一公里”。继续以“四好农村路”建设为重点，实施农村道路提档升级建设工程，改善农村居民出行条件，便捷城乡物资运输，助力产业发展。推进“全域旅游”景点线建设，实施三大板块旅游路建设，提升旅游交通水平，将宋家沟-燕山古寨、宋长城-荷叶坪融入到芦芽山集散地。

建立城乡基础设施一体化管护机制。根据县情实际，合理确定城乡基础设施统一管护运行模式。明确乡村基础设施产权归属，由产权所有者建立管护制度，落实管护责任，探索有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。对城乡道路等公益性设施，管护和运行投入纳入一般公共财政预算。同时，

以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

专栏 6-2：基础设施规划项目

1.省道岢大线（K21+204-K39+980）段升级改造项目：建设内容包括：路基、路面、桥梁、涵洞、安保设施等。

2.三大板块旅游公路王家岔至新民段项目：建设内容包括：路基、路面、桥梁、涵洞、安保设施等。

3.忻保高速公路水峪贯互通项目：建设内容包括：路基、路面、桥梁、涵洞、安保、收费功能及办公生活设施等。

4.岢岚县集中供热扩建项目：改造原有 16 个换热站的落后设施，新建 6 个换热站；实现 30 个换热站城区全覆盖。改造老旧一、二次管网 18 公里；新建一次管网 12 公里、二次管网主 26 公里。

5.岢保省道建设项目。

三、继续统筹城乡产业融合发展

坚持把转型综改摆在经济工作的核心地位，调整产业发展指导思想，持续调结构、兴产业、转方式，加快转型升级、产业培育、集群发展，完善农业支持保护制度，建立新产业新业态培育机制，实现城乡产业一体化发展。

明确产业发展重点。调整产业发展指导思想，促进向质量内涵型产业发展转换，重点推动民生效应大、带动能力强，有利于城乡资源要素公平有序流动的新能源、新材料、现代农业、商贸服务业等产业发展和产业升级。重点推进产业延伸和产业融合，推动全要素集聚，通过品牌化、基地化、园区化、信息化等手段促进一二三次产业间融合发展，形成以产业结构优化升级为主导、产业间融合发展为支撑的现代产

业格局，推动产业协调有序发展。

完善农业支持保护制度。以市场需求为导向，深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。实施“科技推动、特色发展、效益提升、生态协调”战略，调整农业产业结构，发展高产、优质、高效、生态、安全的现代农业，形成基地为主、园区示范、片区覆盖的经济圈和产业集群。加快现代设施农业、生态农业、观光农业、循环农业和农产品加工业的发展，健全现代农业产业体系、生产体系和经营体系。全面提高农业综合生产能力和可持续发展能力，培育新型流通业态，充分利用农民专业合作社的联合与合作纽带作用，运用互联网+现代农业模式，打通农产品顺畅走出去的流通通道。

建立新产业新业态培育机制。承接东部产业转移，在产业调整中抢点布局。坚持项目为王，打造新能源产业集群，促进风电项目的落地实施；打造加工制造产业集群，完成立源皮具箱包扶贫产业园建设；打造文旅产业集群，大力发展观光农业、乡村旅游，推进岢岚古城、城南巷子传统院落、宋长城景区建设项目，以标准化景区创建推动全域旅游提档升级。建立城乡产业对接新业态，通过种羊厂、肉类加工厂、豆类销售企业、沙棘企业等主动与农户发展订单、向农户提供技术和品种等业务，建立密切利益机制，发挥龙头企业带动功能，实现产业城乡互联。

四、继续统筹城乡公共服务融合发展

积极推动城市公共服务向县城周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，全面抓好教育、医疗、社会保险、就业等各项

工作，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

建立城乡教育资源均衡配置机制。探索完善教师资源的优化配置机制，通过轮换制，鼓励城镇优秀教师资源向农村流动，并在政策、评职晋级上予以倾斜；同时建立校长竞争选聘机制，提高教育管理水平，完善教师的考核、评优机制，全面提高教师的业务水平。创新教育投入机制，适度向农村倾斜，确保“两个提高、一个增加”。

健全医疗卫生服务体系。树立大卫生、大健康理念，加强医疗卫生体制改革，落实自 2021 年 1 月 1 日起施行的《山西省保障和促进县域医疗卫生一体化办法》，整合县级医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心，深化县域医疗卫生一体化改革，逐步将村卫生室纳入县级医疗集团管理。健全县、乡（镇）、村“三级”医疗卫生服务网络，不断提高县、乡、村三级医疗机构设施建设和医疗水平，建立医疗卫生的高标准满意服务，满足人们医疗卫生健康需求，形成“小病不出村，普通病不出乡”的人民满意的医疗服务体系。加强村级卫生所（室）标准化建设，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，提高村镇医生的临床医学和卫生保健知识水平，打造一支防医结合的乡村医疗建设队伍。强化突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系。

专栏 6-3：医疗卫生规划项目

在北道坡西侧规划实施岢岚县妇幼保健院业务楼项目：规模 3000 平方米。

完善城乡统一的社会保险制度。完善统一的城乡居民基

本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。落实自 2021 年 1 月 1 日起实施的《山西省城乡居民基本医疗保险普通门诊统筹管理办法》。宣传和落实自 2021 年 1 月 1 日起开始实施的《山西省城乡居民补充养老保险条例》，稳步推行标准适度、能兜住底、可承受、可持续的城乡居民补充养老保险制度。落实城乡居民基本养老保险基础养老金正常调整机制和被征地农民养老补贴。同时，贯彻落实低保条例，抓好城乡低保工作，使符合条件的人员都能享受到最低生活保障，低保水平不低于国家的指导标准。构建社会福利体系，建立老年服务机构及农村老年人日间照料中心。

健全城乡公共就业服务体系。统筹规划公共就业和人才交流服务机构建设，形成覆盖城乡的公共就业服务体系。全面实施统一的就业公共服务制度，逐步建立公共就业服务标准体系，提高公共就业服务专业化、标准化水平，为服务对象提供规范、便捷、优质的公共就业服务。健全公共就业服务绩效考核机制，完善公共就业服务机构经费管理，加大对基层公共就业服务的扶持力度，提高公共就业服务信息化水平。

推动城乡绿色发展。着力优化城乡生态环境，推动生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界科学落实，健全绿色发展的体制机制，基本形成现代环境治理体系。实施农村人居环境整治提升行动，全面推进城乡供水一体化，大力推进农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提档升级，提升绿化美化宜居水平。

建立健全乡村治理机制。加强农村基层党组织建设，始终坚持农村基层党组织领导核心地位不动摇，全面推进乡村

自治、法治和道治。着力推进乡村领导班子和党员干部队伍建设，坚持从严管理与关爱激励相结合。加强政务公开、村务公开，逐步把政务公开纳入法制化轨道。同时，设置完整直观的政务办理服务指南，不断增强工作透明度。创新基层治理结构，构建新型基层政府权责体系，完善基层治理机制，构建新型管理服务指挥体系。

五、继续统筹城乡文化融合发展

以建设“文化岢岚”为目标，全方位推动文化体制改革。健全城乡文化服务体系，统筹城乡文化设施布局、产品服务提供、文旅产业融合，提高全民文化素质，构建城乡文化一体化发展机制。

加强城乡文化设施建设。按照“五个一”（一个文化活动中心、一处文体广场、一所农家书屋、一面文化墙、一支农民文艺队伍）的要求，加快“三馆一院”、广播电视“户户通”、乡镇社区文化站等文化基础设施的建设，搭建文化活动的平台，促进文化信息资源共享，推动公共文化服务进一步向基层倾斜，向农村倾斜，向普通百姓倾斜。

不断丰富文化活动形式。继续加强对富有地方特色的优秀民间文化的保护，继承和发展植根于乡土的民族特色的文化遗存，传承具有岢岚地方特色的民间文化艺术。大力实施文化惠民工程，开展积极向上、群众喜闻乐见的文化活动，丰富人们的精神生活。同时，大力弘扬法治文化、红色文化和廉政文化，举办好文化节、文化活动月、文化“三下乡”等活动，创新文化活动的传播方式，利用微博、微信、短视频、直播平台等多种新媒体传播形式，让城乡群众方便快捷

地享用各种文化服务。实施全媒体传播工程，推动公共文化数字化建设，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。

不断增加公共文化产品和服务供给质量。增加农村地区图书、报刊、戏曲、电影等公共文化产品供给，促进城乡基本公共文化服务均等化。探索新思维、新方法，利用新媒体、新渠道在农村地区开展适应广大农民群众的新型文化产品，制定切实可行的文艺精品扶持奖励办法，推动文艺精品创作繁荣，收集整理出版民俗、民歌、民间工艺等文化系列丛书，丰富和活跃群众文化生活，满足群众日益增长的文化需求。

持续加快文化旅游开发。依托县域现有资源，挖掘军事文化、红色文化、生态文化等内涵，继续探索开发古城、宋长城、三井战斗纪念园等具有岢岚特色的文化旅游线路，为推进文化旅游事业发展奠定基础。健全现代文化市场体系，完善文化管理体制，完善文化生产经营机制。

专栏 6-5：文化旅游项目规划

1.宋家沟镇燕家村航天小镇建设项目：主要建设内容包括民宿客栈、房车营地、赛马场、风电观光园、黄花坪景点、燕山古寨等。

2.仙人涧周边规划实施山水仙人涧文旅建设项目：主要建设内容包括玻璃栈道、水上乐园等。

3.南山公园、荷叶坪山、燕家村林规划实施清凉山城森林康养基地建设项目：主要建设内容包括基地基础设施（水电路网）、森林步道，养生茶馆等场馆以及户外养生训练场等。

第七章 夯实农业农村发展基础，全面开创乡村振兴新局面

实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，做好脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接试点县的工作，以巩固脱贫攻坚成果为底线任务，将巩固脱贫攻坚成果与全面小康、乡村振兴贯通起来，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接；大力发展特优产业，稳步增收；大力实施乡村建设行动；深化农业农村改革，带领农户由脱贫走向富裕。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

重点关注的是农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口、易地扶贫搬迁户，病因灾等意外事故导致基本生活严重困难对象。以及因病因灾意外事故导致基本生活严重困难等对象。

一、做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，落实“忻保障”，保持帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。建立农村低收入人口帮扶机制，强化产业就业支撑。继续对脱贫村、脱贫人口和边缘易致贫人口开展监测帮扶，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，分类施策，降低返贫致贫风险。以消除绝对贫困为新起点，把巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的接力棒交接好，确保平滑过度。合力推进产业、人才、生态、

乡村治理体系、乡风文明五大抓手平稳过渡和组织领导体系、驻村帮扶体系、资金投入体系、金融服务体系、社会参与体系五大体系的平稳转型。

要做好扶贫资产收益阳光化管理，建立扶贫资产动态管理台帐、明确扶贫资产管护责任、完善资产收益分配方式、稳定扶贫资产长期收益等。

二、健全防止返贫监测帮扶机制

建立和完善返贫风险预警机制、分类管理机制。重点关注因祸、因病、因灾等特殊原因导致出现大额支出的家庭，确保脱贫户“两不愁、三保障”得到有效保障。通过产业项目、金融扶贫重点帮扶，继续加大输血力度。重点在扶志、扶智方面加强教育引导，加强技能、创业培训，实现稳定就业，在持续“输血”的同时着力提高“造血”功能。建立常态化的跟踪监测机制。以乡镇工作人员和驻村帮扶工作队为主，及时准确掌握群众脱贫后的生产生活状况，采取申报、回访、审核、公示、备案的工作机制，聚焦“两不愁三保障”，每季度开展一次脱贫人口情况跟踪统计，分析审核，排查返贫风险，及时采取帮扶措施。

三、推进壮大扶贫产业

坚持立足资源优势和产业基础，按照做“优”做“特”要求，不断推进农产品精深加工，把产业振兴作为脱贫户致富的硬核支撑程。不断提高光伏、电商、乡村旅游的带贫作用，强化带贫益贫利益联结，确保脱贫户持续稳定受益。根据资源优势、产业优势和区位优势调整优化现有产业结构，

大力发展“板块经济”，做强做大优质杂粮、生态畜牧养殖、设施蔬菜、特色林果和中药材等主导产业，加强物流集散、特色农产品深加工、休闲观光农业发展等，利用有限的土地发展特色农业，延长产业链，加强产业支撑体系，以此来增收创富，带动经济发展。

四、加强技能培训推动创富

紧盯技能就业、技能增收、技能脱贫，大力实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，让有劳动能力的农户熟练掌握实施致富增收产业项目的专业技能，提高自我发展能力，增强致富信心。扎实开展农村实用人才带头人和农民创业培训；大力推进教育教学改革创新。积极引导农户外出务工，增加家庭收入。

五、做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作

继续完善易地搬迁安置点的生活配套设施，如饮水、取暖等；进一步做好易地搬迁户就医、子女上学、社会保障等后续服务工作，为易地搬迁户生产生活创造有利条件。做好易地搬迁户的社区治理和社会融入等问题，积极引导易地扶贫搬迁户融入新生活。加强安置区产业培育和就业帮扶，推进精准培训，在“人人持证、技能社会”上提质增效，加强劳务输出，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。

六、健全激发群众内生动力机制

坚持扶贫和扶志、扶智相结合，培育群众依靠自力更生实现致富的意识和技能，激发相对贫困人口的内生动力。通

过扶智提升教育发展水平和农户非农技能以增强其可持续发展能力；通过扶志增强农户致富信心，提高农户就业培训、产业扶贫等政策参与积极性，实现“智”的提升。建立奖补激励与典型发现机制，建立奖补激励与典型宣传机制，建立奖补激励与典型带动机制。

第二节 大力发展特优产业稳步增收

打造“一县一园、一乡（镇）一特、一村一品”，更好地打造具有山西特色的农业主导产品和支柱产业，推进现代农业发展，助推乡村振兴战略。在脱贫攻坚中打造的农业布局的基础上，以市场为导向，继续扎实发展有机旱作农业（即发展节水农业），扩大种植面积，打造县域品牌，扩宽国际国内两个市场，做好农民专业合作社、家庭农场的发展。一是继续通过实施有机旱作封闭示范片项目种植红芸豆，进一步带动小杂粮种植。二是完成有机核桃园区建设，争创“全国绿色食品原料标准化生产基地县”。三是继续推广种植黄芪、新建沙棘林、育苗基地，结合人畜分离和晋岚绒山羊育繁推一体化，壮大特色畜牧业——绒山羊养殖规模，推动生猪养殖，构建以羊为主的多元化养殖新格局。

一、稳定粮食生产安全

要切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务。把稳定粮食生产作为农业供给侧结构性改革的前提，着力稳政策、稳面积、稳产量，确保 36759.97 公顷耕地面积，粮食产量到 2025 年达到 1.6 亿斤。坚持耕地管控、建设、激励多措

并举，不断巩固提升粮食综合生产能力。科学合理利用耕地资源。认真落实重要农产品保障战略，进一步优化区域布局和生产结构，实施最严格的耕地保护制度，科学合理利用耕地资源，防止耕地“非粮化”。严禁违规占用永久基本农田种树挖塘。贯彻土地管理法、基本农田保护条例有关规定，落实耕地保护目标和永久基本农田保护任务。严格规范永久基本农田上农业生产经营活动。

二、扶优扶特，提质增效

按照“优产业、强龙头、建基地、重特色、创品牌、建机制、优环境”的布局思路，形成“基地为主、园区引领、片区覆盖”的经济圈和产业带，采取“一城两轴、三沟十园、七大板块、50个示范村、200个示范户”的布局结构，建成区域优势明显、产业特色突出、布局结构合理、资源配置科学、综合功能齐全的现代生态农业强县。大力发展“板块经济”，做强做大优质杂粮、生态畜牧养殖、设施蔬菜、特色林果和中药材等主导产业，加强物流集散、特色农产品深加工、休闲观光农业发展等，利用有限的土地发展特色农业，延长产业链，加强产业支撑体系，建设有机旱作杂粮产业集群、三大产业集群基地，在推动落实上下功夫，培育产业兴旺新动能。

打造有机旱作杂粮产业集群。立足全县产业发展实际，用足用好财政专项资金，重点支持红芸豆、马铃薯、渗水地膜谷子等特色产业的发展，主动融入国家级忻州杂粮市场建设，精深打造“岢岚小杂粮”，创建全国绿色食品（红芸豆）原料标准化生产基地县，扩张区域特色杂粮优势。

打造晋岚牧羊肉类产业集群。紧紧围绕我县晋岚绒山羊品牌优势，一是继续调整粮经饲三元结构，切实推进以退耕种草、秸秆利用、舍饲圈养为主的新型草食畜牧业，稳步提高牛羊养殖数量，着力打造“百亿元”农产品加工县和“十万吨”畜产品生产加工基地县。二是充分利用种植业副产物等资源，大力发展节粮型、散养型猪鸡产业，努力提升养殖规模。三是壮大畜牧龙头企业，扶持规模养殖公司及合作社，加快全县生猪养殖、屠宰、加工一体化建设，提升晋岚绒山羊种羊场种羊养殖水平与供种规模。四是积极发展功能畜禽产品，通过生态散养或喂饲药材，开发黄芪牛肉、柏籽羊肉、富硒鸡蛋等畜禽保健产品，推进“调畜”向“调肉”转变。五是发挥晋岚绒山羊省级现代产业园示范作用，提升以羊为主多元化养殖水平，持续打造“岢岚柏籽羊肉”品牌，做大做强特色养殖基地。同时，探索打造羊绒深加工产品集群。到“十四五”末，全县羊饲养量达到70万只，猪饲养量达到20万头，牛（驴）饲养量达到3万头，鸡饲养量达到50万只，畜产品总量达到3万吨。

专栏 7-1：特色畜牧业重点建设项目

岢岚县柏籽羊十万亩核心区示范基地项目：依托温泉乡路家岔村周边柏籽羊核心区建立一号基地，建设具备养殖1000只以上的羊舍、饲料库、办公楼及配套设施；依托西豹峪乡长水村周边柏籽羊核心区，建立二号基地，建设14个智能圈舍、5个日光大棚，配套响应服务设施，养殖柏籽羊15000只。

打造沙棘药茶功能产业集群。坚持“抓特色、育龙头、出精品”的工作思路，一是主抓优势特色产业，巩固与发展沙棘、核桃等特色干鲜果基地，建设与开发毛尖草、蒲公英、

沙棘等药茶原料人工种植基地。二是培育饮品加工龙头企业，扶持壮大现有的沙棘汁、毛尖草茶、沙棘叶茶、蒲公英茶等精深加工龙头企业，实现“一产业有一龙头、一龙头有一名品”。三是帮助企业引进研发专家，制订完善生产标准，提升产品质量及档次，开发功能性饮品。四是发挥我县中药材资源优势，发展中药材精深加工类保健食品和药食同源功能农产品。加强与科研院所合作，进一步开发红芸豆、马铃薯、沙棘、黄芪、柏籽羊肉等功能食品。

巩固现有优势，大力发展设施蔬菜。围绕我县农业今后的调整方向和发展定位，在岚漪镇大力发展蔬菜种植，加大对蔬菜产业发展的扶持力度，制定优惠政策。实施蔬菜良种工程，加快高产、优质、高档、特色和专用蔬菜良种的推广，并大力开展工厂化育苗；制定行业标准，建立蔬菜质量检测体系，促进标准化生产。按照“服务城市、致富农民，加快发展，整体推进”的发展思路和“百亩起步、千亩连片、万亩发展”要求，重点发展集研发、展销为一体的现代农业示范基地，推进设施栽培，扩大种植规模，提高蔬菜的产业化经营水平，努力做到基地规模化、栽培设施化、生产科技化、品种特色化、产品绿色化、服务社会化、过程产业化、合作紧密化，走具有岢岚县特色的蔬菜产业发展之路。

培育特色品牌，实施品牌强农战略。坚持以品牌带动战略为抓手，以培育特色品牌为突破口，着力打造特色品牌集群，重点打造柏籽羊、红芸豆、沙棘等名牌产品、优质产品、地理标志产品，把品牌效应转化为经济效益和社会效益，引领经济社会快速发展，有效提升地方知名度和美誉度，形成独具特色的岢岚“品牌方阵”。

三、建立农牧产品加工物流商贸基地

聚力打造农产品精深加工产业集群，聚焦杂粮精深加工环节，打造杂粮食品产业集群。加快提高岢岚沙棘药茶的食药同源产品市场化水平，助力忻州市打造饮品（药茶）精深加工产业集群。引进培育肉羊、生猪等龙头企业，打造肉制品产业集群。主攻沙棘等功能食品或功能农产品茶叶，打造功能食品产业集群。持续巩固和拓展党参产业基地，打造中药材制品产业集群。坚持以市场为导向，以基地园区建设为核心，以品牌开发为突破口，扶持潜力加工企业做大做强，并着力培育市场潜力大、产业关联度高和带动力强的新型加工龙头企业，全面提高农产品的综合效益。

专栏 7-2：特色农产品加工规划

- 1.山西芦峰食品有限公司熟羊肉、沙棘饮料生产线新建项目。
- 2.岢岚县三合有机核桃精深加工项目：主要建设内容包括新建厂房 17655 平米，设备设施 230 台套及附属设施建设。
- 3.山西浩源食品有限公司岢岚小杂粮、马铃薯粉制品生产及良种培育项目。
- 4.杏鲍菇种植加工项目：建设内容包括征地、新建厂房、设备安装和配套附属设施建设。

发展加工储藏，做好产业链衔接。推广先进适用技术，抓好老果园改造和新果园标准化生产，建设有机果品基地。加快发展现代化冷链设施，优化果品贮藏布局，全面提高果品贮藏能力。大力发展果品精深加工，推进产业整合，形成

以大企业为主体的加工产业集团，提高果品附加值。健全果品市场流通体系，按照“规模连片发展，储藏加工增值，特色品牌营销”的理念，对林果生产、储藏保鲜、加工销售进行专业化经营，打造高产优质、安全可靠、绿色生态的特色品牌农业。稳步推进恒温库发展，改造提升土果窖，提高土窖的果品储藏品质。扶持营销企业，配套冷链物流，通过“产地采收处理——预冷包装——低温储藏——冷藏运输”，延长林果储存保鲜时效。

以“农超对接”“公司+专业合作社+农户”的形式发展林果菜业。重点扶持温泉乡和宋家沟的大棚专业合作社，打造名优特色农产品品牌，充分发挥合作社的作用，做大做强无公害水果和蔬菜产业。扶持山西省山地阳光食品有限公司、芦峰食品、山阳药业等企业，形成特色沙棘果的开发和深加工产业链。

以“公司+基地+园区（合作社）”的形式，发展畜牧业。需进一步扩大规模，提升产品加工转化能力。规划以晋粮一品柏籽羊核心产区、山西暖神绒毛精品有限公司、山西岢岚芦峰食品有限公司等畜产品加工销售企业为核心，建成畜产品加工转化产业集群。

以“专业合作社+农户”的形式，发展优质杂粮种植业。要积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，鼓励各地因地制宜探索不同的专业合作社模式。要重点支持岢岚县泰达贸易有限公司，全面提升小杂粮的加工转化率。

建立农产品销地市场。充分做好与忻州杂粮交易中心的沟通与合作，抓住与京津冀、长三角、粤港澳对接发展的机会，主攻国内市场、开拓国外市场、提升本埠市场，推进红

芸豆等农副产品的销售，同时建立农产品冷链物流运输体系，实现农产品的安全通达。

四、推进高标准农田建设

大力推进高标准农田建设，巩固生产保障能力，是保障粮食安全的重要举措。建成集中连片、田型规范、田块平整的高标准农田，建设较为完善的灌溉配套设施和田间基础设施。以水土保持和基本农田建设为主攻方向。通过土地平整和农田防护工程措施，进行田块整理，重点是整修梯田，并配套坡水疏导与拦截设施，拦蓄地面径流，修建生物篱和田坎防护林带，防治水土流失。通过小型水源工程和田间排灌工程措施，保蓄自然降水，节水灌溉，重点是在沟川地建设人字闸、塘坝等蓄水设施，提高补充灌溉的保障能力。通过秸秆还田、增加精制有机肥、地膜覆盖等措施，提高土壤肥力水平和农田水分利用效率。通过增加植被覆盖度与农田覆盖度，改善农田生态环境。

专栏 7-3：高标准农田建设项目

高标准农田建设项目：宋家沟镇人民政府将官地村、马跑泉村、和尚泉村等村，贫瘠土地作垫厚处理，养护地力。阳坪乡人民政府将赵二坡村、田家湾村、阳坪村等村共计 3000 亩贫瘠土地作垫厚处理，养护地力。

五、大力发展乡村旅游

打造以岢岚古城为核心，辐射宋家沟、燕家村、吴家庄、周通、三井等乡村旅游的“一体两翼”全域旅游新格局，全面展开乡村旅游建设项目，“一城两带”经济发展实现新突

破。以农为本、以乡为魂，不断创新乡村旅游产品和业态，着力促进乡村旅游提质增效。同时，突出生态环境、文化体验和休闲度假的功能，延长旅游链条。

第三节 实施乡村建设行动

大力实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设。加快补齐补全农村饮水、人居环境、乡村物流、数字通信等基础设施和教育、卫生、养老等公共服务短板，推动农业基础设施现代化、农村生活设施便利化、基本公共服务均等化，持续改善农业农村生产生活条件。实施农村人居环境整治提升行动，全面推进城乡供水一体化，大力推进农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提档升级，提升绿化美化宜居水平。

一、加快补齐补全农村基础设施

不断提升农村水利工程，保障安全供水、构建防洪除险体系、加强节水提升工程建设，做好水资源的开发和水利工程建设。改造现有农村电网，升级农网供电能力，配套用电安全设施，推进清洁能源建设，在创造经济效益的同时打好蓝天保卫战。建设农产品物流配送与冷藏集散中心，完善农村物流基础设施末端网络，做强专业化物流运输主体，构建县域大物联网体系，多途径加快农村农产品物流与冷链集散建设。通过提升农业信息化服务水平、实现网络全覆盖、推广线上服务、推动农业经营主体信息化建设等方式，推进农业农村信息化服务。

专栏 7-4：基础设施规划项目

- 1.人畜饮水提质增效工程：主要建设内容包括新建改建 15 处。
- 2.县域小水网岢岚县供水工程：主要建设内容包括调蓄水库 1 座，48.8km 供水压力管线。
- 3.西山芦子河坝系、李家沟坝系、大化坝系工程项目：主要建设内容包括新建骨干坝 6 座，中坝 10 座。

二、加快补齐补全公共服务短板

持续推进现代教育事业发展。整合教育资源，优化各学段学校的布局，普通高中布局向县城调整，初中教育向镇区集中，建设符合国家要求的标准化小学，建立标准化幼儿园；优化教师结构配置，创新教育投入机制，适度向农村倾斜；建设美丽校园，配备标准化教学设施设备、影像资料、学科杂志等资源以满足教学需要。

建立健全城乡医疗卫生体系。健全“三级”医疗卫生服务网络，加强村级卫生所（室）标准化建设，提高村镇医生的临床医学和卫生保健知识水平，扩大县级医疗设施规模，提高医疗水平；抓好基层中医馆建设，中医药人才培养，提升中医药服务能力；加强健康教育，普及卫生常识，加强农村疾病预防和检查，做好村镇环境卫生，提高村民健康水平，打造一支防医结合的乡村医疗建设队伍。

建立健全农村养老保险制度。积极响应山西省委省政府的号召，在现有城乡居民基本养老保险制度的基础上，按照标准适度、能兜住底、可承受、可持续和随经济发展、物价变化动态调整的原则，积极探索建立补充养老保险制度，并通过教育、专门立法等方式敦促子女帮助父母缴费参保，履行赡养义务，确保老年人的年收入在低收入标准以上。

完善医疗、社保服务能力。认真落实国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务作出部署。简化网上办理就医、医保、社保服务流程，为老年人提供语音引导、人工咨询等服务，逐步实现网上服务与医疗、社保机构自助挂号、取号叫号、缴费、打印检验报告、取药等智能终端设备的信息联通，促进线上线下服务结合。

三、实施农村人居环境整治提升行动

继续整治农村人居环境。治理城镇覆盖区村镇污水及村镇污水，开展村镇垃圾治理，建设村庄生活垃圾收集转运设施。开展美丽乡村建设厕所改造，逐步建立农村厕所改造维护的长效机制。进行畜禽粪污与动物病死无害化处理，强化生产经营者、管理者的主体责任，合理开发利用畜禽粪便，形成资源化再利用。

分类建设美丽乡村。以村庄环境、村庄绿化、产业特色、适用科技和清洁能源利用为抓手，多措并举建设特色风貌型村庄。以示范村引领全县美丽乡村建设，分类推进，打造农业型村庄的特色与亮点。建设旅游带动型村庄，以“一城卅轴三沟”为统领，建设精品旅游村，恢复建设传统村落和历史文化名村，结合产业发展建设现代休闲观光旅游村，形成精品名村引领、文化名村相随、自然风光与生态休闲村支持的旅游型村庄建设的新格局。同时建设宜居达标型村庄，全面改善农村生产生活条件。

专栏 7-5：生态提质项目规划

1. 岢岚县全域“实施绿色农业，助推乡村振兴”项目：主要建设内容包括实施整沟治理、绿色农业建设工程、生态养殖工程、农产品加工工程、美丽乡村建设工程。

2. 流域综合治理工程：主要建设内容包括流域治理 25 平方公里。

3. 京津风沙源治理二期水利项目，主要建设内容包括水源工程 145 处，流域治理 30 平方公里。

4. 污水处理提质增效工程。

5. 岢岚县人畜分离项目：占地面积 270315.39 平方米，总建筑面积 69765 平方米，其中新建建筑面积 56718 平方米，回购建筑面积 5000 平方米，维修建筑面积 8047 平方米。新建项目建设内容包括羊舍、牛舍、猪舍。配套设施建筑包括管理室、草料间。

第四节 深化农业农村改革

进一步深化农业农村改革，推进农技、农经、农机三支队伍改革，推进生产、销售、信用“三位一体”综合改革，实施专业大户、家庭农场、农民合作、农业企业等新型农业经营主体培育工程，加快建立适应现代农业产业发展的服务体系。

一、推进农村集体产权制度改革

加强与农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地入市、户籍制度、农村金融等其他改革的协调联动，以更好地服务于乡村振兴，更好地维护好农民的根本利益。依托村级资源优势，因地制宜推动集体经济发展。

二、推进农村土地制度改革

认真执行自 2021 年 3 月 1 日起实施的《农村土地经营权流转管理办法》。根据省委省政府的相关政策，忻州市的相关文件，巩固并用好确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度体系。坚决执行第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，切实维护好我县农民合法权益。要加强承包耕地用途管制，坚持农业用途，有效遏制粮田非粮化，严禁农地非农化。

稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

三、调整优化支农政策，加快推动城乡融合发展

调整优化支农政策。健全农业支持保护制度，完善粮食主产区利益补偿机制，构建面向农业农村发展需求的现代农村金融体系。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，加快推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破，促进城乡要素平等交换、双向流动，让农民平等分享城镇化、现代化的发展成果。

第八章 忠实践行“两山理论”，全方位加强生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，把生态环境提质摆在全局工作的突出位置，建设“青山绿水、文明宜居、人和业兴”的美丽岢岚，促进人与自然和谐相处。

第一节 加大环境治理力度

坚持高标准保护，扎实开展生态修复和污染防治，坚决完成各项减排任务，不断筑牢我县高质量发展的生态底色。

稳步推进国土绿化行动。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，深入推进国土绿化治理与修复，坚持绿化和彩化、财化有机结合。推动生态防护屏障建设和高速公路沿线绿色通道建设，抓好黄河流域防护林建设项目、天然林修复制度规划项目等国、省林草重点项目建设，“十四五”期间完成国土绿化 20.5 万亩，草原改良 10 万亩。完成县城周边及 25 个重点村、2 个森林乡村绿化任务。通过宜林荒地造林、灌木林改造、退化林修复、疏林地提档、失败地再造、未成林补植等措施，到 2025 年全县森林覆盖率达到 18.64%，到 2035 年全县森林覆盖率争取达到 23.14%。巩固生态扶贫成果与实施乡村振兴有效衔接，优化调整生态扶贫政策，择优支持造林专业合作社通过议标方式继续承揽国土绿化任务，保持政策总体稳定。

坚决打好蓝天保卫战。持续推进大气污染综合治理，以秋冬季大气污染治理为重点，严格“控煤、治污、管车、降尘”，抓好清洁能源替代工程，抓实重点工业企业污染治理、重型柴油货车污染治理、散煤管控、秸秆禁烧、油品质量管

控、扬尘污染治理等六个专项行动，进一步扩大集中供热及清洁能源改造范围。持续推进扬尘治理，统筹抓好建筑工地、车辆、道路、矿山、人居环境改善等重点领域的扬尘治理工作，严格执行建筑工地“6个100%”要求，继续开展城乡大清洁行动，扎实推进城区裸土治理和生活源管控。确保全县空气质量稳中向好，“十四五”期间全年二级以上天数保持在336天以上。

坚决打好碧水保卫战。主动肩负起黄河流域生态保护重大责任，以地表水断面稳定达标为重点，严格落实“河长制”，强化9个集中式饮用水水源地保护整治，提高城区污水处理厂运行效率和管理水平，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。实施小流域治理、京津风沙源治理水利水保等项目。加快城乡生活污水治理，完成城区雨污分流改造任务，抓好村级污水处理站建设，稳步推进城乡生活污水稳定达标排放。持续开展好饮用水源地环境问题专项整治，确保群众饮水安全。

坚决打好净土保卫战。加快矿山生态环境恢复治理进度，加快下石沟、李家沟等整沟治理，加强矿产资源保护利用，抓好绿色矿山创建。持续降低农业面源污染，示范推广可降解地膜和秸秆还田技术，加强危废规范化管理和畜禽粪污资源化利用。以土壤污染状况详查为重点，加强农业用地、重点行业企业用地、重点污染固体废物监管，建立负面清单，严格分类管理，有效管控土壤环境风险。有效提升我县生态承载能力，为建设美丽岢岚积蓄力量、创造条件、夯实基础。

完善林草治理体系。严格保护国家、省级重点公益林，严禁乱占林地、乱捕野生动物，禁止野生动物非法交易。全

面推进林长制，分级构建县、乡、村三级林长制体系。落实重点林区封山禁牧政策，有效保护造林绿化成果，为后备资源培育、提高森林覆盖率创造条件。围绕林草融合，突出抓好亚高山草甸保护修复，严禁借项目开发名义在亚高山草甸毁草造地、种植中药材。加大林区道路等基础设施建设力度，建立覆盖全县林地的管护监控系统，提高森林管护、预防和扑救森林火灾的能力。深化集体林权制度改革，适度开展搬迁村集体林地流转工作，盘活林地资源，推进集体林地规模化经营，走出资源转型、绿色发展的新路子。

完善生态环保机制。贯彻新发展理念，统筹推进山水林田湖草综合治理。推进自然资源统一确权登记，强化节能管理，提升能源利用效率。深化生态环境损害赔偿制度改革，实施排污许可证制度，做到谁破坏谁治理、谁污染谁买单。健全生态环境督察工作机制，强化国土空间规划和“三线一单”管控，实现经济发展与环境保护互促共进。正确处理生态环保与项目建设的关系，支持先进产能、达标企业继续生产，依法关停落后产能、不达标企业，做到区别对待，杜绝“一刀切”。

专栏 8-1：生态保护建设项目

1. 岢岚县土地综合利用开发项目：主要开展土地整治、矿山治理、生态修复工作。

2. 岢岚县工业污水处理厂项目：建设日处理污水 2 万立方米的污水处理生产线、配套厂房、管网。

3. 晋兴奥隆水泥窑协同处置危废项目：用现有生产线处置工业废物，新建储存车间，增加废弃物入窑焚烧系统，年处理危废 7 万吨。

4.石门咀沟煤矸石统一利用处理项目：建设内容包括：运矸道路工程、排水工程、防护工程、回填工程、坡面砌筑工程、顶部覆土工程、生态恢复工程。

5.岢岚县三井镇焦山村煤矸石统一利用处理及土地整治项目：建设规模为 21.4588 公顷，新增耕地面积 12.1806 公顷，其中 182.709 亩耕地作物种植将以种植玉米为主。

6.固体废物利用及土地综合治理项目：建设“田成方、土成型、渠成网、路相通、沟相连、土壤肥、旱能灌、涝能排、无污染、产量高”的基本农田，利用地增减挂钩工作，盘活农村耕地存量，打造以西豹峪乡为核心的土地综合整治示范区。

7.固废综合利用产业园项目：回收煤炭和黄铁矿：通过简易工艺，从煤矸石中洗选出好煤，通过筛选从中选出劣质煤，同时拣出黄铁矿。用于发电：主要用洗中煤和洗矸混烧发电。制造建筑材料：代替粘土作为制砖原料，可以少挖良田。

8.固废资源综合利用项目：矸石、煤泥、炉渣制备土壤修复增效肥，玉米秸秆废物制备保温材料，城市垃圾再生利用。

9.中小型环保除尘设备项目：主要生产中小型环保除尘设备，单机除尘器，锅炉除尘器，脉冲除尘器等工业除尘设备。

10.垃圾无害化处理项目：总建设面积 100 亩，主要建设处理规模 300 吨/日的生活焚烧发电场，配套建设灰渣填埋场一座。

第二节 培育绿色发展新动能

坚持用绿色理念规划、引领和推动发展，激发和保持绿色发展的驱动力，用生态环境统领产业发展，加快形成绿色

生产方式，建立环保倒逼和正向激励相结合的制度机制，以生态文明建设推进经济高质量发展。

全面开展能源革命综合改革试点。认真贯彻落实省委“八个变革、一个合作”部署要求、市委能源革命“3651”总体思路和县委“1665”能源变革措施，坚持绿色发展，深化绿色革命，加快推进8项重大改革、10项重大事项、1项重大攻关和10项重大项目，促进能源多元化、综合化开发利用，打造全市绿色能源县。围绕煤炭洗选、煤焦化工、煤制气等产业，全方位抓好胡家滩新型产业园协调服务，加快产业链延伸和上下游产业衍生，推进煤炭绿色低碳开发，壮大循环经济产业集群。加快淘汰落后产能，实现传统产业环保治理提质改造，为发展壮大新型材料、新能源、文化旅游等产业腾出足够的环境容量。

大力发展工业园区循环经济。依托省级经济技术开发区，大力发展新能源、新材料、精细化工等主导产业，积极发展循环经济，建设生态型工业园区。积极培育高新技术企业、专家合作研发平台，围绕能源革命和煤化工产业循环集约利用，规划建设开发区首个投资2亿元的研发中心。加快节能减排技术示范和推广，提高园区集中处理规模和排放标准，加强园区企业排水监督，确保集中处理设施稳定达标。坚持以“产业集聚、资源节约”为原则，以“绿化、亮化、美化”为标准，不断完善园区的城市发展功能。严格环境准入，鼓励发展低污染、无污染和资源综合利用的项目，严格控制新建、改扩建项目资源利用率和污染物排放强度，对引入产业项目实行生态环境保护一票否决制。

建立健全生态产业发展机制。因地制宜调整农业产业结

构，合理推广新技术，推进循环农业与生态农业建设，实施生态农业园区建设工程，争创“全国绿色食品原料标准化生产基地县”。出台扶持煤焦产业清洁化项目、清洁太阳能、风能产业、光伏农业、乡村旅游、生态农业、林业经济等生态产业的相关政策措施和准入制度，鼓励各类资本投资生态产业，把生态产业发展支持资金纳入年度计划。

加快发展全域旅游产业。按照“一条线、四个点，两条街、一台戏”总体思路，加快发展全域旅游，打造战略性支柱产业，以标准化景区创建推动全域旅游提档升级。推进宋长城景区一期项目，完成自驾车营地、登山索道、步道及游客接待中心建设；推进岢岚古城文旅项目，完成瓮城、城墙修复，重建帝师院、永宁驿、文庙、关岳庙、参将署、州署、察院、结义祠等 8 个地标建筑，实施片区水气电暖等管网配套，新建文化场地 3 处、停车场 1 个；完成吴家庄生态农业旅游观光产业示范园续建项目；争取实施岢岚古城游客集散中心和宋家沟景区旅游基础设施建设项目；启动岢岚古城、宋长城 4A 级景区和吴家庄、周通 3A 级景区创建。

第三节 建设生态宜居美丽新岢岚

以创建“全国文明城市”和“国家园林县城”为切入点，不断加快基础设施建设，加大生态治理力度，全面改善城乡人居环境，提升生态文明水平。

着力建设绿色宜居新县城。加大投资力度，推动国家园林县城整体景观建设，完善城乡交通体系，加快城乡公交系统建设。实施城区街巷改造工程，争取中央资金实施老旧小区改造项目，做好市政零星工程、城区园林绿化养护，实施

牛家庄水厂扩容改造。以“五城联创”为抓手，进一步加强城市管理，有效改善人居环境。深入开展城市交通、环境卫生、市容市貌、市场秩序、违法建筑等专项整治活动，坚决遏制城区内乱搭乱建、违法占地、违规建设等行为，不断完善城市管理长效机制，引导群众积极参与，自觉维护城市秩序和环境卫生，实现城市建设与管理水平同步提高，城市品位与市民素质同步提升，整体提升县域形象和城市品位。

着力打造生态宜居新农村。大力实施乡村振兴，围绕城乡一体化融合发展格局，加快资金、项目、服务等要素向农村延伸，改善人居环境，促进城乡融合。重点推进农村拆违治乱、垃圾处理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项行动”，促进农村基础设施提档升级。实施涉及200个村的人居环境改善项目，完成公厕、垃圾点及污水处理设施等建设任务。充分发挥典型引领作用，打造30个美丽宜居示范村。推进垃圾处理，积极创建省级农村生活垃圾治理试点县、全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。建设文明乡村，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造一批懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，通过制定村规民约、推动邻里互助、树立文明新风，建设文明整洁美丽乡村。

第四节 倡导绿色生活新方式

扎实开展绿色创建活动，倡导绿色生活、绿色消费、绿色出行等简约适度的生活方式，营造尊重自然、顺应自然、保护自然的良好社会风尚。

引领绿色消费模式。加强宣传引导，制定绿色消费指南，

通过倡导适度消费、绿色消费的新型价值观，引导消费者成为绿色经济的市场需求动力。推进绿色家庭、绿色社区、绿色机关、绿色商场、绿色学校等系列创建活动。深入开展餐饮行业“光盘”行动，在电商、快递、外卖等领域落实绿色规范标准。

倡导绿色生活方式。提倡绿色居住，推动完善节水器具、节电灯具、节能家电等产品的推广机制，鼓励公众购买绿色家具和环保建材产品；推广绿色出行，合理控制燃油机动车保有量，大力发展城市公共交通，提高公共交通出行比例，在充分享受社会发展所带来的便利和舒适的同时，履行应尽的环境责任。

调动公众积极主动参与。将生活方式绿色化全民行动纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭创建内容。建立推动生活方式绿色化的志愿者队伍，充分发挥人民群众和社会组织的积极性、主动性和创造性，推广品牌环保公益活动。推动绿色、文明出游，倡导维护景区厕所卫生，倡导垃圾减量、垃圾自带或放置于指定位置，保护景区的生态环境及人文景观。

第九章 加大对外开放力度，聚焦打造“六最”营商环境

积极主动融入京津冀协同发展、环渤海经济圈等国家战略，在开放和合作中寻求新的发展机遇，聚焦打造“六最”营商环境，努力营造政府有作为、市场有效率、社会有活力的良好氛围，更好服务岢岚高质量转型发展。

第一节 加大开放和招商引资力度

深刻把握互联网时代内陆地区沿线开放机遇，主动融入地区发展战略，加大与周边区域的经济联系，努力在扩大开放中抢抓更多商机。

一、积极主动开展合作，加大对外开放力度

主动融入区域发展战略。充分发挥我县的地理优势和比较优势，积极融入京津冀协同发展、环渤海地区合作发展、蒙晋冀（乌大张）长城金三角合作发展和沿黄经济协作发展等区域发展战略中，探索建设面向陕西、内蒙的对外开放门户，主动对接，释放积极效能，在融入国家和地区发展战略中寻找新的经济增长点，在强化区域合作中拓展新的发展空间。

推动与周边地区交流合作。突出“周边是首选”战略定位，进一步加强与周边地区合作，促进区域协调发展，构建互补合作共赢机制，加快在经济、文化、科技、信息和人才等方面的交流与合作。加快道路连接工程建设，畅通经济交流通道。建立健全双方部门及相邻区县间的联系沟通机制，共同做好有关合作和支持项目的组织、协调、服务工作，积

极引导社会各界采取各种形式关心和支持我县与周边地区的合作发展。

紧抓产业转移承接机遇。瞄准京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等地区产业转移和产业布局调整的难得机遇，积极宣传我县比较优势和投资环境，引进外部资本和先进技术，承接发展新兴产业，实现开发区空间载体与产业发展良性互动。积极采取“走出去、引进来”战略，到发达地区进行多层面、多批次的对接活动，更新发展理念，拓宽发展思路，对接发展项目，将发达地区的资金、项目、人才引进来、落了地，在经济格局优化中抢占先机。

二、加大招商引资力度，推动经济转型发展

坚持以项目建设为王。进一步用好招商图谱，完善招商项目储备库。依托岢岚经济技术开发区，引进储备一批技术水平高、市场前景好、带动作用强的科创类、产业类项目。聚焦新能源、新材料、装备制造、现代农业、文化旅游等我县特色项目和优势条件，着力引进产业链关键环节、核心企业和上下游产品，进一步降低综合成本，延伸产业链条，壮大支柱产业。“十四五”时期，项目签约金额努力达到300亿元，定期开展县级招商引资推介会，形成相应体制机制，积极承揽市级招商引资推荐会，多渠道吸引项目。积极参加省、市政府组织的各类项目推介对接活动，提高项目对接成功率。

坚持创新招商模式。认真研究国家、省市政策导向、产业支持方向、资金投放动向，继续落实“12+4”招商引资机制，围绕我县特色优势项目，打好招商“组合拳”，提升招

商质量和成效。针对绒山羊、红芸豆等加工产业链条短、层次低、效益差问题，加强与发达地区客商合作，积极引入外地企业、技术和人才。充分发挥雄安、文安2个招商工作站作用，积极推进三大产业招商小分队找准产业梯度转移与我县产业发展的结合点，紧抓发达地区产业转移机遇，搜集投资信息，推介本地优势资源和招商项目。开展“回乡创业”活动，建立岢岚籍旅外乡贤库，积极吸引在外客商回乡投资创业。推行全员招商，每月定期赴省内外洽谈对接，形成全县上下关心、支持、参与招商的浓厚氛围和强大合力。

坚持推动民营经济发展。深入落实国家减税降费政策和省市支持民营经济发展两个“30条”意见，研究出台《岢岚县关于支持民营经济发展的若干意见》，着力解决民营企业在立项、环评等要素保障和政策落实中遇到的困难，增强企业家投资信心。充分挖掘民间资本潜力，把岢岚本地成长起来的企业家和人才留下来，鼓励引导他们投资发展转型项目。不断提升民营企业专业化、精细化水平，“十四五”末省级“专精特新”企业累积达到10家，提升民营企业品牌意识，弘扬工匠精神，增强核心竞争力。建立外来投资者投诉维权工作机制，延伸投资服务热线96301在法律服务方面的功能，切实维护民营企业合法权益。

第二节 聚焦打造“六最”营商环境

严格落实“三对”“六最”要求，着力强化要素供给，持续提升服务水平，不断优化投资环境，加大招商引资力度，把岢岚打造成为投资洼地和创业热土，为实现高水平高质量发展创造良好条件。

全力提升政府效能。坚持机构改革与政府职能转变有机结合，构建系统完备、科学规范、运行高效的政府职能体系。大力倡导马上就办、真抓实干，建立重点任务工作台账，实行清单化、项目化管理，做到“一项工作、一套方案、一抓到底”，全面提升政府行政效能。按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”总体要求，不断完善智慧县城大数据平台建设，加快“互联网+政务服务”“一网通办”步伐。加强市场监管、金融监管、信用监管，推动人力监管向人力和技术协同监管转变。推进“双随机、一公开”“互联网+监管”等平台互联互通，加强“13710”政务督查督办工作机制。

持续深化简政放权。扎实推进承诺制改革试点工作，开展重大项目和重点产业全程代办服务。积极推动岢岚经济技术开发区赋权工作，实现一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”，推动签约项目及时落地。持续深化“一枚印章管审批”改革，全面落实“五个一”改革举措，关键在“照后减证”上下大气力，有效解决企业“准入不准营”痛点。深入推进“减事项、减时限、减环节、减要件、减证明”“五减”专项行动，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，提高办事效率。进一步提高行政审批效率和政务服务网办率，2025年底审批时限同比压缩80%左右，县直部门行政许可事项集中划转率达到80%。

激发市场主体活力。引导企业组建具有一流技术条件和研发水平的创新平台，持续牵引创新要素向骨干企业集聚，努力打造具有技术引领作用的创新型领军企业。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”思路，推动“四上”企业发

展壮大。加快培育高新技术企业，实施高新技术企业倍增计划和“小升规”计划，在人才引进、资金引进、项目引进、政策享受、研发创新等方面加大对高新技术企业的支持力度。优化民营经济发展环境，提升企业孵化器等创业平台服务功能，激发民营经济发展活力，大力扶持小、微科技企业成长发展。

第三节 积极开展营商环境评估

按照国内可比、岢岚特色原则，探索开展营商环境评价工作，构建推动营商环境发展的长效机制，使我县成为投资发展的热土。

构建营商环境评估体系。以企业和群众的获得感和满意度为衡量标准，参照世界银行营商环境评估体系，适度增加特色实用指标，在“减环节、减时间、减材料、减跑动、减成本”上更加注重企业和群众体验，构建具有岢岚特色的营商环境评估体系。

开展营商环境第三方评估。委托第三方专业机构对我县投资环境进行整体监测与评估，通过“以评促建、以评促改、以评促管”，全面、系统地了解全县营商环境建设现状，发掘工作亮点，弥补工作短板，为全面推进我县的营商环境优化工作提供重要数据支撑和科学决策依据。

建立营商环境评估机制。探索建立全领域、全链条、全流程、全方位营商环境工作机制和信息反馈机制。把进一步优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措，瞄准市场主体反映的突出问题，加力推改革、促开放，放宽市场准入，加强公正监管，不断缩小与一流营商环境的

差距，努力营造亲商、安商、富商的良好发展氛围，使市场主体活力和社会创造力持续迸发。

第十章 聚力建设新时代文化强县，熔铸发展软实力

把文化作为强县的载体路径和精神支柱，坚持以社会主义核心价值观为引领，充分挖掘和利用我县优秀历史文化、红色文化、航天文化、民俗文化，加强传统文化系统性发掘、保护和传承，推动文化和旅游融合发展，创新文化服务供给，创建国家级文明县城，提高社会文明程度。

第一节 提高社会文明程度

一、深入挖掘宣传红色文化

以我县毛主席路居馆、山西省委临时驻地、三井红色旅游区为重点，加强对红色文化的开发，采用图片展示、视频高科技还原原始场景等多种方式展现红色记忆，从建设、管理和使用方面统筹考虑，打造规模化、标准化的红色教育基地，进一步丰富岢岚红色文化。加强红色爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，广泛开展理想信念教育，通过党课、培训、展览等形式生动展示我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，着力培养爱国之情、砥砺强国之志，发挥红色文化的感染、凝聚、启迪、激励作用。

借助红色历史文化，带动红色旅游发展，进一步扩大红色教育的影响力。聘请专家研究制定红色资源挖掘及保护利用方案，借鉴国内、省内其他地区红色旅游景区开发运营经验，充分挖掘红色旅游资源，促进红色旅游开发，带动全域旅游健康发展。加大对红色文化资源的宣传力度。编写红色文化读物和宣传品，创作更多的红色文化艺术作品，组织形式多样的文艺竞赛或研讨活动，形成具有岢岚特色的红色文

化品牌。对红色旅游资源进行深入的研究、挖掘、整理、提炼和整合，并通过电视、广播、网站、微信、微博、论坛、公益广告等开展形式多样的宣传，提升我县红色旅游文化的知名度。

专栏 10-1：红色文化建设项目

- 1.光荣院改造计划项目。
- 2.烈士陵园扩建项目：将烈士陵园扩建为爱国主义教育基地。

二、推进公民道德建设工程

推动理想信念教育常态化制度化，深化社会主义和共产主义宣传教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。持续深化社会主义核心价值观宣传教育，强化教育引导、实践养成、制度保障，推动社会主义核心价值观入脑入心入行。

营造文明城市创建人人知晓、人人参与的氛围。重点突出车站、公交车、出租车、学校、医院、银行、政务大厅、商场、商铺等窗口单位的尊德守礼温馨提示、便民服务措施、文明窗口创建、公共卫生保洁、诚信经营等工作，多角度、全方位展示岢岚形象和市民素质。

开展“礼让斑马线”“文明一米线”等专项行动，促进市民遵守文明行为规范，恪守文明出行、文明旅游、文明上网、文明就医、文明用餐等行为准则，积极维护公共环境卫生、公共场所秩序、交通安全秩序，大力倡导文明健康的生活方式和行为习惯。加大对不文明行为的联合惩戒、对重点领域不文明行为的治理，维护公序良俗、弘扬时代新风。

三、深入推进乡风文明建设

广泛开展乡风文明宣传劝导，组织党员干部、青年团员、退休老干部、乡村教师等走门串户，大力宣传社会主义核心价值观、《公民道德建设实施纲要》等内容，引导村民自觉遵守村规民约，全面提升农民的文明素质。举办乡风文明专题讲座，邀请道德模范、身边好人等道德典型举办专题报告，开展乡风文明专题宣讲活动，着重进行思想道德教育，宣传普及社会主义核心价值观，弘扬村落优秀传统文化，树立科学、文明新风尚。开展各类创评活动，积极开展“文明村镇”“星级文明户”“五好文明家庭”等评选活动，挖掘身边典型好人好事，强化典型引路，营造“人人敬仰文明模范、人人争当文明模范”的良好氛围。

第二节 加强文化资源保护传承

坚持守正创新，坚持融合发展，秉持见人见物见生活的理念，促进文化资源融入现代生活。深入挖掘地域文化的精神内涵，做好文物和非物质文化遗产保护、开发工作，讲好文化故事、传递岢岚声音。

一、积极推进文物保护利用工作

构建岢岚历史文化坐标体系。按照全市长城保护规划要求，编制我县长城保护规划，围绕 1-6 段长城、7-8 段长城、9-11 段长城等国家级长城重要点段，以及岚漪镇—北道坡 1 段长城、道生沟大庙沟 1-3 段长城、大庙沟南梁 1-2 段长城、庄子毫 1 段长城，王家岔—岚漪镇的 1-3 段长城、4 段长城、5-8 段长城、9-10 段长城、11-17 段长城，后温泉长城、大滩

沟南梁 2-9 段长城、松井 1-2 段长城、神堂沟南梁 1-9 段长城、庄子毫 2 段长城、大榆沟南梁 1-2 段长城，高家会烽火台、安吉烽火台、马蒲塔烽火台、管家庄烽火台、秦家庄烽火台、三井烽火台、五里水烽火台、水峪贯烽火台、西张义庄烽火台、席麻会烽火台、西会烽火台、五秀烽火台、咸康烽火台等，全力打造长城国家文化公园。依托我县丰富的革命文物资源和红色文化遗址，深入挖掘革命旧址、纪念地的文化内涵，不断加强革命文化研究阐释和宣传教育，做到有址可循、有物可看、有史可讲、有事可说。

扎实推进文物合理保护利用工作。采取统筹规划、整体推进的措施，国、省保单位实施文物的数字化留存，探索国、省保单位开展“两权分离”工作。确保全县市、县保抢险加固完成，保存状况明显改善。加强尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物保护工作，积极完成登记公布、保护标志设立和建档工作。充分发挥文物资源的教育和价值传播功能作用，积极宣传我县古老的历史与优秀的文化。

建立完善文物安全长效机制。加强文物保护的专业化和技术化水平，进一步推进履行文物安全主体责任和直接责任的落实，构建完善的文物安全责任体系。按照“谁管理、谁使用、谁负责”的原则，坚持安全自查、隐患自除、责任自负，各级重点文物保护单位的主要负责人或实际管理使用人是本单位文物安全保护责任人，对本单位文物安全负全责。积极争取国省保三防工程，完成重点国、省保单位的三防工程建设。

加强文物保护队伍建设。健全文物保护队伍人才培养、使用、评价和激励机制，适当提高文博事业单位专业技术岗

位结构比例，发挥职称评审激励导向作用。开辟“绿色通道”引进文博专业高层次人才；加强对文博领域中青年骨干人才的培养，鼓励文博专业技术人员兼职创新。进一步明确负责文物保护管理的机构，配置必要的文物保护员。

二、积极推进非遗保护开发工作

做好非遗普查工作。扎实做好民间美术、传统技艺、民间曲艺、民间文学、民俗等非物质文化遗产的普查和建档工作，全面了解其种类、数量、分布现状、生存环境、保护现状，运用文字、录音、录像、数字化多媒体等各种方式，对各类非物质文化遗产进行真实、系统和全面的记录，建立档案和数据库。对已丧失传承人、客观存续条件已消失或者基本消失的非遗代表性项目实施“记忆性保护”。及时将普查资料上报到省、市主管部门。

加强队伍建设和经费投入。以人才建设载体为抓手，加强非物质文化遗产保护队伍建设，通过举办培训班、外出考察等形式，建设高素质的专兼职工作队伍，为非物质文化遗产保护提供智力支持。每年定期举办非物质文化遗产普查、保护工作培训班，培养一批素质高、业务精，对民间艺术有浓厚感情和热情的专业队伍，形成民间传统文化抢救、保护、研究和管理的人才库。

注重非遗传承事业。采取培育、扶持等有力措施，加强非遗职业教育和技能培训，提高现有艺人队伍的业务水平，推动传统文化艺术继承创新。对具有重要价值的民间艺术传承人，在政策上给予重点支持，提高传承人的经济和社会地位，鼓励家族传承、支持社会传承，补贴老艺人带徒授艺，

兑现经济待遇和社会荣誉，吸引更多年轻人参与非遗传承，努力改变民间艺术队伍后继乏人的现状。对各类非物质文化遗产传承人进行申报和认定，建立非物质文化遗产传承人数据库，逐步改善非遗代表性传承人的年龄结构、地域结构和知识结构。

坚持保护与开发并重。充分发挥我县非物质文化遗产资源的优势，在有效保护的前提下，合理开发利用，促进文化产业发展，扩大非物质文化遗产的经济和社会效益。充分利用广播电视、宣传栏、微博、微信等传统和新兴媒体，大力宣传非遗文化，提高广大人民群众对非遗的认知度。鼓励有条件的地区依托传统节日及民俗节庆大力开展非物质文化遗产的展览、演出、体验等宣传活动，营造保护非遗的良好社会氛围。积极探索社会力量参与非物质文化遗产保护的新路子，鼓励、支持社会力量以各种形式参与非遗的保护。

第三节 创新文化服务供给

以建设“文化岢岚”为目标，全方位推动文化体制改革，通过健全城乡文化服务体系、举办特色文化主题活动、开发岢岚特色旅游文化产品、加强文化人才队伍建设，创新文化服务供给，构建城乡文化一体化发展机制。

一、推动基层文化服务中心建设

按照覆盖城乡，结构合理，功能健全，实用高效的原则，切实加大财政投入，扎实推进全县城乡文化基础设施建设，形成乡有“站”、村有“室”的公共文化服务网络。依托乡镇文化站、村文化室，建设集宣传文化、党员教育、文明教

育、科技普法等多功能于一体的综合性文化服务中心，鼓励有条件的乡镇（街道）建设集室内演出、艺术展览等多功能于一体的文化礼堂，鼓励有条件的村高标准建设综合文化服务中心。划拨专项资金购买演出服装、道具等，为村级基层文化队伍建设提供支持。

二、举办特色文化旅游主题活动

积极整合、创新我县各类民俗文化品牌，筹划举办民俗文化节、非物质文化遗产展等特色展演活动。充分结合我县旅游资源和特色文化，以节为媒，全域办会，策划开展群众性旅游文化节活动，唱响航天科技旅游节、荷叶坪消暑休闲节、云际寺佛教文化庙会等系列文化旅游主题活动，全方位、广角度、多层次展示岢岚旅游新形象，推动文化和旅游融合发展。大力推进以景观提升、历史文化元素保护与挖掘、旅游基础设施配套为核心的观光休闲旅游。加大对重点文化旅游项目的资金支持力度，不断丰富旅游业态和产品，挖掘和整理以民间传统艺术、农耕文化、饮食文化、民俗文化等为重点的地方特色文化，打造更多文化旅游示范村。进一步做大宋家沟乡村旅游季，在文艺演出、商贸活动、扶贫商品展示的基础上，增加文体娱乐活动、摄影大赛、《岢岚谣》演出、国学礼仪表演等项目，提升旅游文化内涵。探索“互联网+公共文化”新模式，广泛开展线上宣传活动。

三、开发特色旅游文化产品

立足我县历史悠久、底蕴深厚的文化资源，深入挖掘乡村文化内涵，开发形式多样、特色鲜明、个性突出的乡村旅

游产品。注重经济实用、纪念收藏、方便携带等特性，突出岢岚历史文化、民俗风情、自然景观、人文景观的特色，提高科技含量和工艺水平；开发有纪念性、艺术性与实用性的文创产品、漫画形象、特色纪念品等。结合乡村节庆活动，特色农事活动，把特色文化融入到旅游产品中，设计具备参与性、互动性和体验性的综合型旅游产品，满足旅游者的旅游体验目的。

四、加强文化人才队伍建设

把文化人才建设作为提升公共文化服务供给的关键，狠抓文化系统干部职工业务知识学习和业务技能培训，组织开展学理论、学政策、学业务等主题活动，选派业务骨干参加各种学习培训，提升文化工作者的政策理论水平和业务技能。注重对民间文化社团和乡土文化人才的扶持培养，加强对基层文艺骨干进行组织管理、活动策划、文化知识等方面的培训；各乡镇文化站定期举办村级文艺骨干培训，培养多门类、多层次、有鲜明本地特色的基层文艺骨干。聘请文化带头人对各村文艺爱好者开展群众喜闻乐见的文艺项目培训，扩大文化队伍的群众基础，提升基层文艺工作者的业务水平。

第四节 大力发展档案事业

一、加强档案宣传培训工作

邀请专业档案管理人员进行业务培训，学习档案分类管理等规章制度、相关业务口负责人具体指导，明确档案收集归档、安全保管、开发利用，借阅保密、鉴定销毁等要求，

切实提高档案整理的业务水平。充分利用各类现代媒体，依托档案馆的专业优势，挖掘我县档案资源的现实和历史价值，创新宣传方式方法，不断提高我县干部群众对档案工作重要性的认识。

二、推进档案管理信息化建设

大力推进馆藏档案数字化工作，保证纸质档案与数字档案双套制高效管理，实现信息资源共享化、信息检索便捷化。“十四五”时期，在信息资源整合工作方面，馆藏档案的案卷级、文件级及各类专题档案目录的数字化基本完成；馆藏纸质永久卷文书档案的全文数字化基本完成；完善各类、各项数据格式的标准规范。

三、加强档案安全工作

加强档案安全教育和培训，提高档案人员的安全意识、风险防范意识。建立档案安全应急处置协调机构和档案安全应急管理制度，制定应急预案，加强消防应急演练，提高应急反应和处置能力。强化对档案开放利用和档案数字化加工过程中的安全保密管控。完善落实档案安全责任制和档案安全各项规章制度，开展档案安全专项督查。

四、做好档案收集、利用工作

充分发挥档案工作存凭、留史、资政、育人的独特作用，依法征集到期档案，加大档案接收力度，加强对重大活动、各类有参考价值档案、地方特色档案的收集。加大对散存在社会的具有保存价值的重要档案资料的征集力度，鼓励开展

口述历史档案、城乡档案记忆工程、非物质文化遗产建档等工作，进一步丰富和优化馆藏。

五、强化服务意识

践行“为党管档、为国守史、为民服务”的使命，改进查阅方式，简化利用手续，创新服务模式，向社会公众提供多样化、多层次的档案信息资源和服务。利用现代技术手段，推进档案信息远程共享、跨馆查阅、跨馆出证。优先整理、鉴定、开放各类民生档案，丰富为民服务的内容和方式。严格按照查阅档案标准规范服务和工作行为，做到“标准化”服务，促进工作上水平、服务上质量、管理上层次、发展上台阶，全力打造服务型机关。

第十一章 不断促进人的全面发展，创造富裕幸福文明健康高品质生活

第一节 构建公平优质教育体系

必须把教育事业摆在优先发展战略位置，全面深化教育综合改革，推动教育治理体系和治理能力现代化。谋划好各类教育的发展战略，坚持立德树人，推进城乡义务教育优质均衡发展，强化基础教育，发展职业教育，深化继续教育，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育。

一、推进义务教育优质均衡发展

促进城乡义务教育统筹规划，切实改善乡村学校的办学条件，坚持城镇和乡村同步发展，缩小义务教育城乡差距，巩固义务教育基本均衡成果，完善办学标准，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推进小学向乡镇所在地集聚，中学向县城集聚。加大农村教育投入力度，推进农村学校标准化建设，全面改善乡镇义务教育薄弱学校基本办学条件。确保到 2025 年全面完成义务教育薄弱环节改善与能力提升任务，全县实现县域内义务教育发展优质均衡。

建立长效机制，重点加强农村学校教师人员补充，优化教师队伍年龄结构、学科结构和学历结构，全面提升农村教学质量。严格落实农村教师偏远补助、乡村教师生活补贴和乡镇补贴政策，保障乡村教师待遇，并着力为乡村骨干教师名校访学、高端研修、国外交流等创造条件，切实稳定农村教师队伍。落实职称评定向农村倾斜政策，选派县直学校优秀教师到农村学校任教，并在高级职称评选上予以优先考

虑，优化师资结构。深入推进“县管校聘”，推进县域内教师交流轮岗，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校流动。加大农村教师培训力度，依托“国培计划”分批开展农村教师培训，全面提升农村教师队伍的理论水平和业务能力。

关注特殊群体，扎实做好控辍保学工作，促进教育公平。认真落实“送教上门”实施方案，采取劝返、随班就读、送教上门等多种形式，保障辍学残疾学生接受义务教育。对进城随迁子女、留守儿童、单亲子女、孤儿等统筹安排入学，简化流程和证明要求。建立留守儿童、学习困难生、行为偏差生档案，实行动态管理。

二、不断强化基础教育

认真落实省、市《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》，在教师队伍补充、结构优化、素质能力提升上实现新进展，更好地适应教育现代化的需要，在教师培养管理机制改革上取得新突破。实施“校长职级制”改革，持续推进义务教育教师“县管校聘”管理改革。坚持改革创新，不断深化重点领域教育综合改革，完善考试招生制度，健全管理体制，着力破解深层次体制机制障碍，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的教育制度体系，为加快推进教育现代化提供制度支撑。落实《国务院关于深化考试招生制度改革的实施意见》。完善考试招生制度和评价体系，深化考试命题改革，落实好《山西省中小学招生入学工作实施意见》。

完善学前教育公共服务体系，健全以公办园为主体的学前教育体制，力争到2025年全县适龄儿童学前入园率达到

98%，县城区域内超过 60%以上的幼儿园达到省级一类标准，每个乡镇建成 1-2 所高标准公办幼儿园。严格规范幼儿园办园行为，控制办园规模和班级容量，提升幼儿园办园水平和保教质量。完善小区配套园管理政策，确保小区配套园办成公办园或委托办成普惠性民办园。

不断改善小学、中学办学条件，重点加强对岢岚二中、岢岚三中、岢岚四中、东街实验小学、西街实验小学的维修改造和设施设备购置。深化岢岚中学与山西现代双语学校、忻州一中合作办学，持续加强与太原雅艺联合办学，实现在办学理念、行政管理、师资队伍、教学研究等方面的共建共享，放大优质教育资源，增加优质义务教育资源的受益范围，促进岢岚县中学教育再上新台阶。力争到 2025 年，岢岚县小学、初中适龄儿童少年入学率达到 100%，义务教育巩固率达到 98%以上，普通高中入学率达到 65%以上，高中阶段毛入学率达到 98%以上，高等教育升学率达到 60%以上。

专栏 11-1：教育事业建设项目

1.岢岚县区域教学资源同步系统建设项目：主要包括教育局总平台，以及在岢岚二中、三中、四中等 19 个中小学的教室多媒体设备建设和部分校区的监控改造，培育建设一批信息化融合创新的典型区域、标杆学校、示范课例，持续加强“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”等建设。

2.大涧乡吴家庄村现代化小学项目：实施学校配套现代化设施设备工程。

三、大力发展职业教育

加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军。加快职业学校教师职称制度改革，建立、完善校企联合培养“双师型”教育机制。

以岢岚县农业广播电视学校为依托，大力开展新型职业农民培育工作，对照县域农业发展的目前状况和未来趋势，有前瞻性地加强农民科学技术、实用技术培训和农民工职业技能培训，着力培养新型职业农民，为我县第一产业转型发展提供智力支撑和人才保障。

深化宋家沟实训基地与山西畜牧局兽医学校合作，并探索与县域外学校和企业合作的新模式，加快培养养殖、厨师、家政、旅游等切合经济发展需要的职业技能人才，打造具有岢岚特色、学校特点的职业教育课程模式，力争到 2025 年建成 1-2 个在省内具有一定影响力的专业技术培训基地。

四、坚持办好继续教育

积极构建继续教育网络体系。依托乡村 e 站、广惠园社区科普协会等，整合省内、市内教育资源，搭建平台大力发展职业导向的非学历继续教育，推动继续教育提供主体多元化发展，包括高等学校远程教育系统、企业教育培训系统以及社区教育系统，逐渐形成多层次、多类型的继续教育办学网络。

增强人才培养的针对性和适用性，促进继续教育向市场主导转型，找准自身发展特色和优势，主动适应国家战略和县域经济社会发展需要，同时遵循职业教育和职业人才发展

规律，不断满足学习者的学习发展需要，有效提升学习者职业能力。推动继续教育网络化、开放式发展，扩大岢岚职业教育覆盖面和影响力。

第二节 推动技能社会建设和就业质量提升

坚持实施就业优先战略和更加积极的就业措施，通过扩大就业岗位数量，强化就业培训服务就业工作，多措并举鼓励创业，保就业，稳增长，惠民生。抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业，加强困难群体和特定群体就业服务和援助，促进“零就业”家庭动态清零。

一、不断增加就业岗位数量

“十四五”时期，我县继续扩大就业规模，改善就业结构。壮大文旅产业等各类服务产业，唱响宋家沟镇乡村旅游季等品牌旅游活动，带动餐饮、住宿、文艺表演等相关服务产业发展，吸引更多人回乡创业。鼓励、引导岢岚经济技术开发区的企业面向本地劳动力市场招聘。

在全县各乡镇定期开展专场招聘会和就业巡回服务，重点落实退伍军人、农村低收入劳动人口等重点群体的就业工作。对于无业可扶的劳动力，通过引进一批扶贫车间、扶贫工厂、扶贫合作社、居家式扶贫厂房等劳动密集型企业，以及开发一批生态管护、护林防火、乡村保洁、疫情防控等公益岗位，帮助他们实现就地就近就业。

二、持续完善就业培训服务工作

健全就业公共服务体系，建立公共就业服务网点，努力提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。推进校企合作，充分发挥本县各类职业技能培训学校的教学资源优势，结合企业对岗位的技能需求，开展订单、定岗、定向等菜单式劳务技能培训，为企业“量身打造”技能型职工。积极开展农民工、退役军人技能培训和转岗就业培训。围绕我县产业功能区建设，邀请相关技术专家开展技能人才培养。积极开展一般性技能培训，如保育员、维修电工、焊工、家政服务员、农业实用技术、中式烹饪等；制定“岢岚焊工”等具有岢岚特色的劳务品牌地方标准。探索与山西省农科院开展“院县共建”科技合作项目，全力构建新型职业农民培训基地，让更多农民成为懂生产、会技术、善经营的行家里手，提升我县农业科技化、现代化水平。

三、多措并举鼓励创业

瞄准新能源、新材料等战略新兴产业，出台支持科技人才创业实施办法，对有良好市场潜力的发明专利产业化项目给予支持；对于在我县重点发展的优势产业和相关领域内做出突出贡献的创业型人才给予重点奖励。

积极鼓励高校毕业生、致富带头人、返乡创业人员等创办小微企业，在市场准入、行政收费、经营场地、社保补贴、岗位安排、法律援助、贷款及利息补贴等方面对符合条件的创业者分档次、有重点地给予支持，有效提高各类群体的创业积极性。

加强创业载体建设，对创业孵化基地、创业园区等创业

载体，根据入驻返乡入乡创业实体、吸纳就业人数的数量的多少，给予不同档次的一次性奖补。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，按照“兜底线、织密网、建机制”要求，持续深化社会保障领域改革，不断扩大覆盖范围，稳步提高待遇水平。健全城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度；统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度；加快老龄事业发展步伐；关注农村留守老人、儿童、妇女、残疾人等弱势群体，依法保障其合法权益。

一、不断健全医疗保障制度

要持续加大整合城乡基本医疗保险制度工作推进力度，着力从整合制度政策、理顺管理体制、实行一体化经办等方面，整体有序做好各项城乡制度并轨工作。要打破城乡分割，做到应保尽保、全民参保，平衡城乡居民待遇水平，保障基本保险制度公平普惠，增强群众的获得感。

全面深化县乡医疗卫生机构一体化改革，推动县级医疗集团持续健康运行。健全科学合理的分级诊疗制度、城乡对口支援制度，落实乡村医生多渠道补助政策，提升农村医疗服务能力和就医保障水平。

完善居民大病保险制度，加大大病保险对低收入人群的支付倾斜力度，针对特困供养人员、最低生活保障家庭成员、最低生活保障边缘家庭成员及其他低收入农户等困难人群，逐渐降低起付线，提高支付比例，进一步减轻大病低收入人

群医疗负担。健全大病精准救助机制，加强基本医疗保险、大病保险和医疗救助的有效衔接，实施综合保障，切实提高医疗保障水平。

二、不断完善社会救助体系

强化能力建设。科学整合乡镇人民政府（街道办事处）管理机构和人力资源，充分加强基层临时救助工作力量，确保事有人管、责有人负。积极研究制定政府购买服务的具体办法，充分利用市场机制，加强基层临时救助能力建设。充分发挥村（居）委会的作用，协助做好困难排查、信息报送、宣传引导、公示监督等工作。加强人员培训，不断提高临时救助服务管理水平。

健全工作机制。依托乡镇人民政府（街道办事处）政务大厅、办事大厅等，设立统一的社会救助申请受理窗口，方便群众求助。建立信息共享机制，乡镇人民政府（街道办事处）加快实现与民政、教育、住建、人社等部门的信息共享，增强社会救助的精准识别和反应能力，科学确定救助标准和水平。建立健全社会力量参与机制，充分发挥社会组织尤其是公益慈善组织的力量，鼓励、支持其参与临时救助，逐步形成分层分类、城乡统筹并具有岢岚特色的社会救助体系。

三、持续推动老龄事业健康发展

围绕“一老”，聚焦“医、养、服、乐”，统筹抓好养老事业与养老产业发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，为老年人提供优质养老服务。加强老年人权益保障，完善家庭支持体系，建设老年友好型社

会。

完善老年人社会保障体系。探索建立长期护理保险制度，研究制定保险、救助、优抚等相衔接的长期护理保障政策。重点为失能、半失能老人提供护理和康复服务。将符合条件的城乡老年人全部纳入最低生活保障制度保障范围，通过分类施策提高特困老年人的救助水平。推动商业性老年保险产品的开发。鼓励社会组织、企业和个人面向老年人开展募捐活动、志愿服务、安全知识教育等形式多样的公益慈善活动。

健全养老服务体系。引导社会力量进入养老服务业，创新服务供给方式，完善社会化养老服务体系，有效整合政府、市场、社会等各方面资源，积极探索推广养老服务新模式，旨在构建“家庭为基础、社区为依托、机构为补充”的覆盖城乡的养老服务体系。力争到2025年，每千人拥有养老床位45张；实现养老机构标准化医务室100%全覆盖，护理型床位占比50%以上；养老服务“三级中心”实现县城社区100%全覆盖，每个乡镇覆盖2-3个。鼓励中医院开展“医养结合”养老服务试点，推动中医在养老事业发展中发挥积极作用。

专栏 11-2：医养康养建设项目

1.医养康养小镇建设项目：建设规模为460张床位，其中单间单床400张，每间使用面积50平米，单间双床60张，每间使用面积80平米，都带独立卫生间、简易厨房、客厅；500名医护人员，三甲医院的设备标准，三甲医院的医生坐诊，三甲医院的医疗水平。室内附属设施有游泳馆、健身馆、羽毛球馆、乒乓球馆、溜冰场、电影院、歌舞厅、茶座、中医养生馆、园林式餐厅、会议室，室外附属设施有滑雪场、网球场、篮球场、采摘园、劳动锻炼园等。周边配套设施有

仿古商业街、怀旧街、超市、公园、珍禽园、异兽园、水上乐园、漂流、步道、房车营地、直升机机场以及四条通往县城及周边旅游景点的电动公交线路等。

2.医药康养产业园项目：产业园规划占地约 150 亩，结合特色小镇建设，立足健康医药产业培育，聚集中医养生、医疗、康复等资源，规划建设医药健康产业基地，重点引入生物医药、医疗器械、健康食品、保健食品、健康服务、生态养生等产业业态。

四、持续关注城乡弱势群体

摸清弱势群体底数。对孤儿、留守儿童、重度残疾人、城乡特困人员、贫困人员、伤残军人等特殊困难群体进行全面摸排，了解他们的基本生活情况、利益诉求、生活状况等信息。建立家庭、基层组织和政府相衔接的关爱网络，健全发现报告、应急处置和帮扶干预机制。及时甄别新增弱势群体，建立弱势群体信息管理台账，并制定精确帮扶方案。

构建弱势群体社会保障体系。民政、人社、残联、妇联、财政等部门协力配合，加大对弱势群体的帮扶力度。完善居民最低生活保障制度，实施分类施保和重点施保。对低保家庭中的大病、残疾等丧失劳动能力的人员，针对不同情况，实行分类保障；对重度残疾人、“三无人员”、重点优抚对象等，按照低保标准重点保障。引导社会力量参与弱势群体的社会化管理服务工作。

专栏 11-3：残疾人康复建设项目

岢岚县残疾人康复中心建设项目：项目建设标准为一级残疾人康复中心，占地面积 5200 平方米，建四层框架结构残疾人康复中心一

座，总建筑面积 5271 平方米。康复训练场地 166 平方米，儿童活动场所 80 平方米，停车场、道路和场地硬化面积 1888.75 平方米，绿化面积 1560 平方米。

第四节 建设健康岢岚、幸福岢岚

要以推进健康岢岚为主线，扎实推进各项重点任务，努力全方位、全周期保护人民健康。完善医疗服务体系建设，改革管理体制机制；健全公共卫生应急管理体系，全面提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力；深入落实全民健身实施计划，完善群众体育网络和组织体系；持续开展爱国卫生运动。

一、完善医疗服务体系建设

坚定不移推进综合医改。继续走紧密型医共体发展道路，加强县域医疗卫生服务体系能力建设。按照《全面加强县域综合医改中医药工作意见的通知》文件要求，加强集团统一管理，发挥县中医院的引领作用，抓好基层中医馆建设和中医药人才培养，有效提升基层中医服务能力；依托中医院探索建立医养结合的综合老年服务体系。确保县妇幼保健院与人民医院、中医院优势互补、错位发展、适度竞争，提升我县医疗整体发展水平。

提升基层医疗服务能力。坚持资源下沉，在财政投入和资源配置上向基层倾斜，优先保障基层机构用人需要。统筹医疗资源，推进基层医疗服务机构基本建设、基本配置、基本能力达标。力争到 2025 年，每千常住人口执业（助理）医师达到 2.5 人，执业护士达到 2.3 人，城乡每万名居民有

2.5 名全科医生，每千人配备 1.5 名乡村医生。

促进医疗服务体系数字化建设。引进数字化医疗技术，运用云计算、大数据、人工智能等技术进行监测分析、健康管理、技术研发和应急管理。完善县级管理信息平台 and 区域卫生信息平台建设，实现与省市人口健康信息平台的互联互通。研究建立全县统一、有机融合、动态更新的全员人口信息、电子健康档案、电子病历和业务资源四大数据库。整合计划生育、公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应保障、综合管理业务应用系统建设，实现各级医疗服务、医疗保障与公共卫生服务的信息共享与协同。

专栏 11-4：医疗卫生建设项目

岢岚惠康医院及职工公寓建设项目：新建一幢 4 层综合业务楼及其附属设施建设和一幢职工公寓楼，建筑总面积 9000 平方米，总床位数为 50 床。

二、健全重大疫情防控体系

强化传染病预警和报告能力建设。完善传染病预警体系，将预防关口前移，做好重点地区、重点人群、重点季节的突发性传染病的监测，强化风险评估和预警。完善突发性传染病报告制度，围绕“早发现、早报告、早处置”目标，强化县疾控中心的信息收集、分析、利用能力。推进“互联网+医疗”平台建设，完善公共卫生平台与医疗机构数据互联互通，实现突发传染病应急体系的智能化、信息化和便捷化。

加强常态化战备建设。着眼战平结合、平战结合，修订完善重点场所、不同情形应急预案方案，加固薄弱环节。建

立一所具有现代化管理、服务功能的疫情防控应急中心，配备专用设备，以适应常态化疫情防控需求，实现疫情信息、疫情防控、医疗保障和综合管理系统互联互通，全面落实疫情常态化精准防控。做好县域内床位、人员、物资、设施、设备和技术能力的储备和计划，加强统一管理和调度。加强卫生应急装备建设，做好车载医院、帐篷医院等卫生应急装备更新补充和运维保障等。

专栏 11-5：重大疫情防控建设项目

1.84 消毒液生产线建设项目：装饰生产车间及库房 1500 平方米，购置罐装配套设备 38 台（套），年产 3 万吨 84 消毒液。

2. 口罩、防护服生产线技改项目：新建日产 5 万只医用口罩生产线一条，新建日产 3000 套医用防护服生产线一条，改造厂房 1000 平方米，购置设备 142 台。

三、落实全民健身计划

统筹推进城乡体育设施建设力度。促进全民健身服务主体、渠道多元化发展，加快设施规模化进程，实施全民健身场地设施社区、行政村全覆盖计划，规划建设一批便民利民的健身活动中心、中小型体育场馆、多功能运动场、健身步道等健身设施，打造“15 分钟体育生活圈”。加强农村体育基础设施建设，加大体育健身宣传力度，普及科学、健康的健身方法。力争到 2025 年建成覆盖全县的体育设施服务网络，努力实现全民建设基本服务均等化。鼓励各乡镇充分利用市场化手段促进体育消费，构建学校—家庭—社区一体化促进青少年参与体育锻炼的长效机制，营造全民健身氛围。

四、持续开展爱国卫生运动

开展多样化的科普知识宣传，引导群众养成健康文明的生活方式。统筹协调卫生、城管、教育、农业、交管等部门，协调企业、社会团体、家庭、个人志愿者等积极参与爱国卫生运动，发挥联防联控优势，按照“政府组织、地方负责、部门协调、群众动手、科学治理、社会监督、分类指导”的工作方针，整治临时居住区和公共场所的环境卫生，清运垃圾污物，做好人畜粪便、垃圾的无害化处理，消灭蚊、蝇孳生地，开展居住地及其周围的灭鼠工作，努力消除传染病可能发生或传播的条件。重点加强对集贸市场及周边、人员密集小区、休闲运动广场、企事业单位、医疗机构等重点场所的环境卫生综合整治工作。

专栏 11-6：人居环境改善建设项目

1. 岢岚县人居环境建设项目：道路整理、生活垃圾综合治理、污水治理。

2. 岢岚县老旧小区改造项目：小区道路改造 1072 平方米、给水管网铺设 4671 米、排水管网铺设 5193 米、供热管网 8124 米、屋面防水 20930.63 平方米、墙体节能改造 30364 平方米和门窗节能改造 11794.62 平方米。

3. 岢岚县改善农村人居环境村容村貌提升项目。

4. 岢岚县域农村生活垃圾治理建设项目：生活垃圾收集点、生活垃圾中转站、垃圾综合处理中心。

第十二章 统筹发展和安全，高水平建设平安岢岚

牢固树立安全发展理念，以政治安全为根本、以人民安全为宗旨、以经济安全为基础，加快完善安全发展体制机制，做好防范化解重大风险工作。

第一节 加强安全体系和法治建设

一、加强安全体系建设

将国家安全工作摆在首要位置，重点抓好 25 基地反奸防谍工作和国家安全人民防线建设。完善情报信息协作共享、治安形势分析反馈、治安巡逻防控、军地一体化重大风险隐患定期排查化解协同配合四项机制，构建军警民密切配合的工作格局。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产应急指挥、政府应急处置、应急卫星电话等平台建设，健全应急指挥支持系统。严格各级各类工业园区安全准入，严把非煤矿山、化工等高危行业企业准许，严控危险化学用品和易燃易爆物品新上项目。加强对金融风险的跟踪、监测、分析，逐步有序缓释存量风险，严格控制增量风险，促进金融体系安全稳健运行，严守不发生区域性金融风险的底线。

二、加快建设法治新岢岚

贯彻习近平法治思想，完善法治岢岚制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。组织开展涉农案件集中执行专项行动，加强失信联合惩戒，压缩农村失信被执行人的生存空间。深入开展扫黑除恶专项斗争。聚焦整治，依法惩处乡村各类犯罪行为。完善“一站式”诉讼服务，开辟乡村案件立

案、审判、执行“绿色通道”。持续开展法律“七进”，加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。全面推进行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法，建设权责统一、权威高效的行政执法体系。力争创建省级法治政府建设示范县。

第二节 有效防范化解生态环境领域风险

以习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展座谈会重要讲话精神为指导，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，将生态环境保护工作摆在重要战略位置，坚决扛起生态文明建设的政治责任，坚持走生态优先、绿色发展之路。

一、有效防范生态领域风险

有效防范大气污染风险。持续推进大气污染综合治理，抓实重点工业企业污染治理、重型柴油货车污染治理、散煤管控、秸秆禁烧、油品质量管控、扬尘污染治理等六个专项行动。严控“两高”行业产能，强化“散乱污”企业综合治理，持续推进化工等行业稳定达标排放。持续扩大集中供热及清洁能源改造范围，加大散煤管控工作力度。多举措开展秸秆禁烧工作。整治柴油货车污染，打击黑加油站点。持续推进扬尘治理，开展建筑工地绿色施工。增设空气自动检测站建设，形成全县空气质量监测网。

有效防范水污染风险。推进全域河流清洁工程，统筹推进县域内9条河流划界管理，明确河道管理范围、管理职责，全面提升河流管理的规范化和专业化水平。坚持山水林田湖

草综合治理、系统治理、源头治理，提升黄河流域生态治理能力。严格落实“河长制”，切实发挥各级河长作用，强化9个集中式水源地保护整治。加快工业、农业、生活污染和水生态系统治理，提高城区污水处理厂运行效率和管理水平。严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。

有效防范土壤污染风险。开展重点行业企业用地调查，尽快摸清污染地块环境风险现状。从严管控建设用地土壤污染风险，健全污染地块准入环境管理机制。统筹推进农村人居环境生态环境整治，降低农业面源污染，加强危废规范化管理和畜禽粪污资源化利用。加快下石沟、李家沟等整沟治理。持续加大固体废弃物监管力度，推进煤矸石、废铅蓄电池、废塑料等污染综合治理。持续推进国土绿化工程。

二、加大环境执法力度

坚持铁腕治污，综合运用按日连续处罚、查封扣押、限产停产等手段，依法从严处罚环境违法行为，强化排污者的责任。未依法取得排污许可证、未按证排污的，依法依规从严处罚。加强县环保局执法能力建设，扎实开展重点区域、重点领域、重点行业专项督查，严厉打击“散乱污”企业。

开展用车超标排放联合执法，建立完善环境部门检测、公安交管部门处罚、交通运输部门监督维修的联合监管机制。严格重型柴油车、散装物料货车禁限行管控措施。

深入开展环境保护督查。灵活开展机动式、点穴式环境保护专项督查，强化督查问责。建立完善督查、交办、巡查、约谈、专项督查等监管机制。强化问责机制，对环境保护问

题突出、群众反映强烈、整改不力造成严重影响的，严肃追责问责。

第三节 有效防范化解金融领域风险

稳定金融环境，防控金融风险，坚决守住不发生系统性、区域性风险底线。牢固树立金融服务岢岚、服务转型、服务实体经济的理念，大力发展普惠金融，把创优金融生态融入地方金融改革和防范化解金融风险全过程。

一、强化风险防控组织建设

督促金融办联合县银监办、县人行、工行、农行等各部门组建金融风险防范处置领导小组，加强对金融风险的跟踪、监测、分析，及时向社会公布金融风险提示信息。切实做好涉金融领域风险防范工作，加强部门沟通、对接工作，构建各部门齐抓共管、上下联动的工作格局，提升防范金融风险工作的能力。各乡镇要落实属地责任，制定预案，切实增强防范化解金融风险工作的紧迫感和责任感。

二、扎实开展清收行动

推进银行和农村信用社化解不良资产，成立由金融办牵头、多部门联合的专门清收机构，建立排查、受理、约谈、督促清收、诉诸司法的有序工作机制，利用媒体曝光、组织约谈、司法强制等综合手段强力清收银行和信用社的不良贷款。加大对清收行动的宣传力度，协调宣传部门对拖欠贷款、逃废农信社债务的欠贷人进行曝光、公开催收，充分借助社会舆论督促借款人归还贷款。

三、加强互联网金融监管

依托山西省互联网金融风险监控系統，构建县域内集信息采集、信用共享、风险预警于一体的互联网金融风险监管体系，重点加强对网络消费金融平台、网络借贷平台、网络金融产品销售平台的重点监测、巡查和整治。广泛利用银行、信用社等金融机构开展互联网金融风险宣传教育工作。落实举报奖励制度，推动群防群治，努力在全县营造一个人人懂金融、人人防风险的良好环境。

四、严厉打击非法集资

强化责任落实和属地管理。各行业监管部门要履行一线把关责任，加强本行业、本系统涉嫌非法集资活动的预警和风险排查，牵头做好行业内、系统内涉嫌非法集资活动的监测、查处工作，做到早发现、早介入、早处置，防止非法集资活动的蔓延。涉案地人民政府要严格落实属地管理职责，完善工作机制，一级抓一级，层层抓落实，做到组织领导到位、工作措施到位。开展系统性、常态化的宣传教育活动，提高防范打击非法集资的社会效应。同时，做好处置非法集资工作人员的教育培训工作。

第四节 有效防范化解地方债务风险

持续加强地方债务管理，落实政府性债务管理部门监管责任，加强政府债务源头控制，落实债务偿还化解责任，积极防范化解地方政府债务风险，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

一、强化管理部门监管责任

落实政府性债务管理部门监管职责。按照“谁举债谁偿还”原则，强化政府统一领导、财政归口管理、部门分工协作的工作机制。财政部门要完善政府性债务管理制度，做好规模控制、预算管理、统计分析和风险防控等工作；发改、审批等部门要加强政府投资计划管理和项目审批；金融监管部门要加强监管、正确引导，制止金融机构违法违规提供融资；审计部门要依法加强对地方性债务的审计监督。

二、加强政府债务源头控制

坚持量力而行、量入为出原则，适度安排政府投资项目，防止过度超前建设。硬化预算约束，对于确需政府投资的项目，在立项环节就要对项目的必要性以及资金来源的真实性、可靠性进行论证。建立“举债必有效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理机制。

三、落实债务偿还化解责任

研究落实债务化解方案，按年度、分批次化解债务，以财务预算资金安排、转让国有资产股权、处置部分资源资产、推进资产证券化等方式，多措并举筹集资金化解债务，逐步降低债务风险，保证债务风险指标控制在合理区间。根据债务规模、财力状况等因素，建立中长期政府还债规划，制定最佳偿付方案，增强政府债务管理的科学性。

第五节 有效防范化解经济重大风险

坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，以更大

的决心和信心防范化解经济重大风险，坚持稳中求进工作基调，落实新发展理念，保持经济运行稳定。

一、打好经济风险主动防御战

各级政府要掌握工作主动权，在落实防范化解重大经济风险领导责任上见行动见成效，坚持抓早抓小抓实，努力把风险化解在源头。增强忧患意识，保持高度自觉，对经济风险早识别、早预警、早发现、早处置，完善决策风险评估机制。加强组织领导，压实政治责任，把风险防控要求落实到具体的部门单位和工作人员。

二、以“五个坚持”增强抗风险能力

一是坚持推动高质量发展，大力实施创新驱动发展战略，加快建设现代化经济体系；二是坚持供给侧结构性改革为主线不动摇，厚植实体经济发展根基；三是坚持抓实“六稳”工作；四是坚持深化市场化改革，扩大高水平开放，出台实施一批提振信心的重大举措；五是坚持培育发展县域内市场，构建高质量发展创新体系，切实增强经济增长内生动力和抗风险能力。

第六节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体制，健全“三治融合”城乡基层治理体系，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。着力推动社会治理中心下移，发挥多元治理主体优势，打造政府—市场—社会三位一体的社会协同治理新模式。

一、建立标准化治理体系

坚持用标准化引领社会治理精细化，积极推进社会治理标准化建设，建立健全规范化、可量化的社会治理标准体系，形成更加具体、明确、系统的社会规范。深入推动社会治理重心下移、力量下沉，有力破解社区基础配套不足、自治功能弱化、治理活力不强等问题。建立社区的网格化管理平台，深化完善社区区域化党建工作体系、行政管理体制和多元化治理结构。推动社会治理向源头治理转移，推进风险评估、利益协调、诉求表达、权益保障、心理干预等源头治理规范化、制度化、法制化。

二、健全科学化评估体系

以民众的获得感和幸福感为根本标准，建立健全社会治理绩效评估办法和等级评定标准，建立过程管理、动态考评相结合的绩效评估机制。注重公众对于社会治理绩效评估的参与度，实现社会治理绩效评估的主体由“政府中心型”向“公众中心型”转变，构建以公众为核心的多元评估体系。积极探索引入公民评价和社会第三方参与评估，以考核评估的科学化推动社会治理的现代化。

三、以信息化推进精细化

积极构建“互联网+社会治理”新机制，促进大数据、云计算在推进科学决策、沟通社情民意、提供公共服务、预测社会风险、解决热点难点等工作中的广泛应用，提升社会治理现代化、精细化水平。构建社会基层治理“一张网”，建立网上、网下联动的常态化、立体化工作体系。建立乡镇、

村两级信息处理智慧平台，乡镇依托便民服务中心平台，建立乡镇社会治理信息处理中心。建立村级社会治理综合指挥平台。

专栏 12-1：社会治理信息化建设项目

崑崙县大数据网格精细化管理系统建设项目：建设全县以大数据中心为中枢，建立县乡村纵向贯通、各部门各单位横向联通，信息互通、资源共享的网格化管理信息体系。

第七节 加强应急管理体系建设

要从政治上提高对社会风险的重视，以创建“三无”单位为契机，完善社会领域突发性事件风险治理机制，构建协同化风险治理新格局，增强应急反应能力，确保“三无”单位创建在“十四五”时期取得实实在在效果。

一、完善风险治理机制

完善防范为先、防治结合的系统化风险治理机制。要切实加强决策风险评估研判、风险应对处置、风险防控责任等一系列机制建设。及时发布地震震情、气象要情、地质灾害、森林火情、安全生产、环境污染、交通安全以及群体性事件等重要信息。加强数字化平台建设，推动风险防控手段智能化，促进突发事件风险评价和预测精准化。完善安全生产应急指挥、政府应急处置、应急卫星电话等平台，健全应急指挥支持系统。锚定重点问题和突出风险，找准风险产生根源，把握时间窗口，积极主动应对，防止扩散和传递。强化系统思维，有效监控和应对多领域风险压力。

二、建立完善应急预案

建立应对重大社会领域突发事件风险的县乡两级应急预案。县级预案要明确突发事件的组织指挥、风险评估、监测预警、信息报告、应急处置措施、队伍物资和应急保障及调动程序，体现应急处置的主体职能。乡镇、街道应急预案要明确突发事件的预警信息传播、组织先期处置和自救互救、信息收集报告、人员临时安置等。

三、增强应急反应能力

各级政府要狠抓应急队伍建设与救援装备能力提升。根据行业领域突发事件的类型和特点，建设专业救援队伍，配备专业技术人员和专业救援装备和器材，储备足量的应急救援物资。充分发挥专业救援队伍能力强、装备好、技战术水平高的优势，促进专业救援队伍集成化发展。

优化应急专业力量结构和区域分布结构。根据县内各类突发性事件的风险、重大危险源的分布等，采取政企联合建设、依托专业救援队伍、支持社会力量参与等多种形式，建立以政府应急救援队伍为主体，专业救援队伍为骨干、其他公共救援力量为补充的应急救援队伍梯队。

四、加强舆情监控和引导

宣传部门制定专人负责日常舆情监控、处置工作，及时浏览、搜集、分析舆情，及时上报。加强负责人员对舆情事件处置基本原则、流程和技巧的学习，提高应对和处理舆情事件的科学性、有效性。

加强媒体合作，牢牢把握舆情应对主动权。加强与网络

新媒体的沟通联系，把握舆论引导的时机、节奏和力度，以客观理性的处置方式回应网络上出现的虚假信息和传闻。突发事件发生后，充分利用微博、微信、微视频等新媒体“黄金4小时”的传播优势，抢占舆论引导先机，引导舆论向正面、理性的方向发展。

专栏 12-2：应急管理建设项目

1. 岢岚县应急管理平台建设项目：对岢岚县域应急情况管理（地震（防震）、防洪、防火、防爆等），涉及县城及各乡镇。

2. 森盾应急安全服务岢岚项目：为岢岚县智慧应急安全管理进行顶层设计，开发“城市应急管理安全云系统平台”，供岢岚县无偿使用二年。系统功能包括：基础信息管理子系统、网格化管理子系统、安全隐患巡查子系统、安全在线教育子系统、物联网动态监控子系统、应急管理子系统、应急救援子系统。

3. 食品安全监管云平台。

4. 应急物资信息化管理储备建设项目：（1）应急物资及车辆调度平台信息化建设；（2）储备库建设，建设规模 1000 m²；（3）现场指挥通讯车（移动式调度车）2 台；（4）应急物流车辆 2 台；（5）占地 20 亩。

5. 岢岚县智慧应急综合管理调度平台建设项目：（1）应急调度指挥大楼。建筑规模 2900 m²（应急指挥大厅 500 m²、调度会议室 600 m²、机房配电 500 m²、办公区域 500 m²、附属建筑（餐厅、库房等）800 m²）；（2）绿色光存储中心大数据平台，信息规模 10PB；（3）森林火灾应急监测预警系统；（4）防汛减灾平台；（5）地质灾害气象风险预警系统；（6）气象卫星数据接受处理平台；（7）恶劣天气交通预警处置系统；（8）包括训练场地需占地 40000 m²。

第十三章 加强党的全面领导，筑牢高质量转型发展根本保证

各级党组织及党员干部要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持全面从严治党要求，加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，保持党的先进性和纯洁性，提高党的基层执政能力和拒腐防变能力，构建良好政治生态，进一步巩固和发展政通人和、奋发进取的良好政治局面。不断深化改革，依法治县，人才强县，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系。推进治理体系和治理能力现代化，推动经济社会持续健康协调发展。加强规划执行监督和评估，切实保障规划目标落实。

第一节 加强党的领导，保障岢岚高质量高速发展

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，从严治党，强化廉政建设，全面构建良好政治生态。坚持“党管人才”原则，建立集聚人才体制机制，充分调动社会各界的主动性和创造性，为实现我县高质量转型发展提供坚强保障。

坚持党的核心领导。加强和改进党对经济工作的领导，确保经济持续健康发展。党的领导集中体现在政治领导、思想领导、组织领导，体现在经济、政治、文化、社会、生态建设的方方面面。加强和改进党对经济工作的领导，要把好方向，确保中央、省委、市委经济工作重大决策部署在我县得到全面贯彻落实。定好战略，完善思路，提出建议，指导5年规划、2年计划、当年行动方案的制定和完善，明确经济发展的目标任务、重点措施。搞好协调，进一步完善年度

经济工作会、县委常委会每季度研究经济工作、专题研究重大经济问题、统筹推进重大经济工作部署等机制，全力支持政府工作，依法治县，加强与人大、政协的沟通，形成发展合力，及时研究解决经济发展中的重大问题。树好典型，密切关注经济运行，把握规律性，总结典型经验，解决倾向性问题，搞好示范引导。做好保障，抓好班子、带好队伍，培养懂经济、重创新、能吃苦的干部队伍，为经济发展提供坚强的组织保障。坚持分类考核，强化督查问责，确保工作落实到位、确保成效人民满意。

构建良好政治生态。贯彻落实“两个责任”，严肃党内政治生活，严格落实中央八项规定精神，持之以恒反对“四风”，推进全面从严治党各项要求落到实处，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强教育监督，强化党性党规党纪教育，加强党员干部日常监督管理。不断完善党和国家监督体系，统筹衔接纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督，坚持以党内监督为主导，推动党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等各类监督贯通协同，加强联动协作，形成监督合力。围绕加强党对反腐败工作全过程的领导，持续深化纪检监察体制改革，有效推进党内监督和国家监察全覆盖。准确把握运用监督执纪“四种形态”，强化日常监督，严格纪律审查和监察调查，严肃追责问责，以零容忍的态度惩治腐败。完善县级巡察制度，推进全面从严治党向基层延伸。深入整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，坚决铲除腐败的滋生土壤和生存空间，进一步形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，全面构建良好政治生态。以从严治吏推动全面从

从严治党，创新推动廉洁发展体制机制，广泛宣传廉洁发展典型，加强廉政文化建设，大力倡导廉洁文明新风尚。

第二节 抓住机遇“先行先试”，推动岢岚高质量高速度发展

以建设高水平社会主义市场经济体制为牵引，更加注重提高改革的战略性、前瞻性、针对性，坚持问题导向，深化重点领域改革。持续深化重点领域和关键环节改革攻坚，坚决破除一切制约高质量高速度发展的体制机制弊端，努力推进全县治理体系和治理能力现代化。坚持机构改革与政府职能转变有机结合，构建系统完备、科学规范、运行高效的职能体系。

激发市场主体活力。引导企业组建具有一流技术条件和研发水平的重大创新平台，持续牵引创新要素向骨干企业集聚，努力打造具有技术引领作用的创新型领军企业。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”思路，推动“四上”企业发展壮大。加快培育高新技术企业，实施高新技术企业倍增计划和“小升规”计划，在人才引进、资金引进、项目引进、政策享受、研发创新等方面加大对高新技术企业的支持力度。优化民营经济发展环境，提升企业孵化器创业平台服务功能，激发民营经济发展活力，大力扶持小、微科技企业成长发展，实施科技“小巨人”培育计划。开展重大项目和重点产业全程代办服务，实现开发区一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”。持续深化“一枚印章管审批”改革。

深化能源革命综合改革。紧紧围绕山西能源革命战略部署，坚持绿色发展，深化绿色革命，加快推进重大改革、重

大事项、重大攻关和重大项目，促进能源多元化、综合化开发利用，打造全市绿色能源县。围绕煤炭洗选、煤焦化工、煤制气等产业，全方位抓好胡家滩产业集聚区协调服务，加快产业链延伸和上下游产业衍生，推进煤炭绿色低碳开发，壮大循环经济产业集群。加快淘汰落后产能，实现传统产业环保治理提质改造，为发展壮大新型材料、新能源、旅游等产业腾出足够的环境容量。

完善现代地方财税金融体制。牢固树立金融服务岢岚、服务转型、服务实体经济的理念，大力发展普惠金融，把创优金融生态融入地方金融改革和防范化解金融风险全过程。推进各种形式的金融产品和服务创新，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，为创新创业提供坚实的保障。落实好减税降费政策，完善预算绩效管理制度办法，实施预算、绩效管理一体化。稳定金融环境，防控金融风险，严厉打击非法集资、非法放贷等非法金融活动，建立联动监管机制，提升监管效能。

加快转变政府职能。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高县、乡（镇）两级政府效能，激发市场活力和社会创造力。加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。大幅减少前置审批，优化登记方式，为市场主体准入提供便利条件。进一步取消、下放、调整行政审批项目，进一步减轻企业负担。推行权力清单和责任清单制度，加快建设和完善综合性服务平台。深化政务公开，着力构建服务型政府。推进投资体制改革，规范政府投资行为，坚持决策公开，问计于民。

第三节 实施人才强县战略，支持岢岚高质量高速发展

坚持生态引导、重点聚焦、创新政策、分类管理的方针，大力实施人才强县战略，为实现我县高质量高速发展提供人才保障和智力支持。

优化人才发展环境。健全人才发展保障机制，加大人才发展资金投入力度，提高资金使用效率。加强人才开发平台建设，建立引才引智绿色通道。创新人才培养模式，开展系列人才培养工程，实施人才奖励制度。拓宽选人用人视野，强化人才队伍建设。完善人才服务体系，探索“人才公寓”建设和博士后流动站建设。

加强人才队伍建设。以产业发展为导向，大力引进培养高层次创新创业人才、现代服务业专业人才、先进制造业高级技能人才以及高效生态农业技能人才。完善党政人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质。进一步推动县、乡（镇）科技人员双向流动。积极探索到村任职大学生留用机制。加强社会工作者人才培养，提升社会工作者综合素质和专业能力。

第四节 加强规划实施，支撑岢岚高质量高速发展

完善规划实施管理机制，切实履行政府职责，进一步加强发展规划实施的监测、评估和考核，强化发展规划对经济社会发展的统筹引领，有效发挥发展规划在宏观调控中的导向作用，为实现高质量转型发展提供实践支撑。

健全规划实施管理体系。以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划为基础，以城乡建设规划、土

地利用规划、环境保护规划和其他专项规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强各级各类规划与总体规划的衔接协调，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，实现规划对各种资源的最优组合与布局，更好地促进经济社会发展。年度计划要与总体规划衔接并予以滚动落实。

落实政府规划管理职责。明确政府主体责任，加强和改善宏观调控，科学制定政策和配置公共资源。有效协调和解决发展规划实施中遇到的重大问题，为发展规划顺利实施提供有效保障。各部门围绕规划目标制定实施方案和配套措施，明确责任主体，加强统筹协调，形成政策合力，为规划实施提供有力支撑。科学统筹财力，规范预算管理，切实保障公共财政对规划实施的保障作用。

健全监测评估考核机制。完善动态实施机制，将发展规划中确定的约束性指标作为各级政府绩效评价和政绩考核的重要内容，通过年度计划分解落实主要目标和重大建设任务，加强规划年度监测评估，深入分析经济运行存在的问题和风险，及时提出防范对策和举措。改革考核评价机制，建立完善政府事项和约束性指标落实目标责任制。建立规划实施督查检查机制，实行年度巡查报告制度、规划中期评估制度，根据经济运行情况及发展实际，按程序对规划进行必要调整。

在转型发展上率先蹚出一条新路来，是进入新发展阶段山西面临的一场新的伟大革命，是“十四五”全省人民为之奋斗的宏伟目标，也是全县人民为之奋斗的宏伟目标。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始

终牢记习近平总书记的教诲和嘱托，在省委、市委和县委坚强领导下，坚定转型信念，保持战略定力，齐心协力、奋发有为，攻坚克难、敢于胜利，乘势而上奋力书写岢岚践行新时代中国特色社会主义新篇章！